



פרוטוקול מליאה שלא מן המניין 8/2026

יום שלישי, ו' בניסן תשפ"ו, 24/3/2026, בשעה 17:30, מרכז השליטה, רח' הבנים 9 נס ציונה

נוכחים:

מר שמואל בוקסר – ראש העיר, סגנית רה"ע ומ"מ רה"ע - סמדר אהרוני, סגן רה"ע – עמרי רווח, סגן רה"ע – עמוס לוגסי, משנה לרה"ע – יהודה חיימוביץ, משנה לרה"ע - ליאור אלימלך, משנה לרה"ע - ערן רפאל, ליאור שרון, נאור ירושלמי, גיל אנוקוב, נעמי חסון, איתי דגן, שירי פרנצי-כהן, דנה שחק-כץ.

חסרים:

גלית אבינועם.

משתתפים:

גיל ממון – מנכ"ל העירייה, עו"ד שולמית מנדלמן-כהן – יועצת משפטית לעירייה, רו"ח ליאור בן טריה – גזבר העירייה, הילה קרופסקי עוזרי – דוברת, אפרת דמארי – מנהלת אגף אסטרטגיה ולוגיסטיקה, עו"ד דנה זלוטין – מבקרת העירייה, אילן קדוש – מנהל אגף שומה גבייה וממונה על ההכנסות.

קישור לצפייה במהלך השיבה: https://www.youtube.com/watch?v=N4m_Ar6ZMp8

תוכן

סעיף מס' 1 – דיון מיוחד בדוח רבעוני לשנת 2025 – רבעון 2.....3



פרוטוקול

שמואל בוקסר: ערב טוב לצופות ולצופים. ישיבת מליאה שלא מן המניין 08/2026. על סדר היום: דיון מיוחד בדוח רבעוני לשנת 2025, רבעון 2 - עיריית נס-ציונה.

לפני שנתחיל את הדיון, אנחנו נרים כוסית לרגל החג הקרב, בצורה מצומצמת וצנועה. אני מאחל, באמת, לכל עם ישראל, ובייחוד תושבי נס-ציונה, לכולנו פה, שבאמת יהיה לנו חג, שנוכל לחגוג בשקט עם המשפחות, שנמשיך לעבור את המשבר הגדול הזה יחסית בסדר ואפילו מצוין, כמו שעברנו עד היום ושהטילים ימשיכו לחלוף מעל פנינו, שיפלו בים. אני רוצה לאחל לכולם בריאות, לכם, ולמשפחות שלכם, ראינו בסוף שזה הדבר הכי חשוב שיש. חג פסח שמח, לחיים.



סעיף מס' 1 – דיון מיוחד בדוח רבעוני לשנת 2025 – רבעון 2

שמואל בוקסר: דיון בדוח הרבעוני, בבקשה ליאור.

רו"ח ליאור בן טריה: <https://www.nzc.org.il/uploads/n/1774201759.9294.pdf>

מציג את הדוח הרבעוני רבעון 2 לשנת 2025, המצ"ב לפרוטוקול, וכדלהלן:

נמצא לפניכם דוח רבעוני לשנת 2025, רבעון שני שמסתיים ביוני 2025. הדוח אושר על ידי משרד הפנים ב-19.2.2026. זה דוח סקור על ידי משרד רואה חשבון שיף הזנפרץ ושות', שמונו על ידי משרד הפנים. מצורף חוות הדעת, בעמוד 2 יש טופס 1 - תמצית המאזן. יש את הנכסים ואת ההתחייבויות, עודפי מימון זמניים, ולאחר מכן אנחנו רואים בעמוד 3 את הרכב הקרנות. טופס 2 זה התקציב הרגיל, אנחנו רואים שאנחנו בעודף של 171,000 שקל. לאחר מכן טופס 3 – זה התקציב הבלתי רגיל, אנחנו רואים את ההשתתפות של משרדי הממשלה ואחרים, תשלומים בתקופת הדיווח, תקבולים שנצברו. לאחר מכן אנחנו רואים את ריכוז התב"רים, בעמוד 6. דוח גביה – זה טופס 5. לאחר מכן, רואים את טופס 6 של הארנונה. שכר ומשרות - אנחנו רואים שעמדנו בטוטל תקנים, אין חריגה בתקנים. אחרי זה בעלי השכר הגבוה וזה דוח הסקירה, שמסתיים ב-30.6.2025.

שמואל בוקסר: שאלות?

גיל אנוקוב: זה לרבעון השני, כן?

רו"ח ליאור בן טריה: כן. הדו"ח גם נדון בוועדת הכספים.

שמואל בוקסר: זה נדון בוועדת הכספים, זה כעת לדיון.

איתי דגן: זה לא לאישור. זה לשפוך עוד אור למי שלא היה בוועדה וחשוב לו להבין קצת מעבר.

רו"ח ליאור בן טריה: בטופס 2, זה הטופס החשוב, שם אנחנו רואים שסיימנו בעודף. אמנם עודף קטן, אבל עודף של 171,000 שקלים. צריך לציין שביוני פרץ המבצע "עם כלביא".



שמואל בוקסר: שאת ההשפעות שלו אנחנו נראה בהמשך השנה, השפעות לא פשוטות.

שירי פרנצי-כהן: יש לי שאלה. קודם כל, מתי הוגש הדוח? הוא הוגש בזמן, לא בזמן?

רו"ח ליאור בן טריה: הדוח הוגש בזמן אבל המבקר של משרד הפנים צריך לסקור אותו ורק לאחר שאני מקבל את אישור המבקר, אז אנחנו שולחים את זה אליכם ומעלים את זה למועצת העיר.

שירי פרנצי-כהן: זאת אומרת, הדוח לא הוגש באיחור? האיחור הוא במשרד הפנים?

רו"ח ליאור בן טריה: כן.

שירי פרנצי-כהן: אוקיי. יש לי שאלה לגבי טבלת מקבלי שכר, נדמה לי שזה עמוד 10. השאלה היא, למה הטבלה ריקה? החלק של שכר ועבודה נוספת, זה כי אין?

רו"ח ליאור בן טריה: שוב, זה דוח שהאינפורמציה היא דברים שמשרד הפנים מבקש, אז הם בוחרים איזה נתונים הם רוצים להכניס ואיזה לא, וזה הנתון שהם הכניסו.

שירי פרנצי-כהן: מה זאת אומרת זה הנתון שהם הכניסו? אבל אתה הגשת את הדוח הזה.

רו"ח ליאור בן טריה: כן, אנחנו מגישים להם את כל החומרים, לרואה החשבון המבקר, אבל הוא זה שעורך את הדוח ומחליט מה הוא מכניס ומה לא.

יהודה חיימוביץ: היא שאלה למה יש קו, יש פה מקומות שיש קו. זה אומר שאין.

שירי פרנצי-כהן: אוקיי. עוד שאלה לגבי ההבדל הגדול בין התחזית לביצוע בתחום ההכנסות מארנונה, האם יש הבדל באמת כזה, והאם אתה יכול להסביר אותו?

רו"ח ליאור בן טריה: בטופס 2 אנחנו רואים בחציון סטיה מהתקציב של כ-10 מיליון שקלים, אבל מהצד השני את רואה שבפעולות הכלליות, גם שם לא היה ביצוע של כ-8.6 מיליון שקלים, גם בהוצאות שכר הכללי, ולכן הפערים האלה מגשרים אחד על השני, ולכן סך הכל סיימנו בעודף את החציון.



שירי פרנצי-כהן: הבנתי.

גיל אנוקוב: ליאור, זה שני אספקטים נפרדים. אחד, זה ההוצאות עצמן,

רו"ח ליאור **בן טריה:** כן, זה צד ההכנסות וזה צד ההוצאות.

שירי פרנצי-כהן: אני שאלתי על ההכנסות.

שמואל בוקסר: צד ההכנסות בארנונה, ילך ויהיה יותר קשה. אנחנו מגיעים ברבעון שלישי כבר ורביעי להשפעות של "עם כלביא", זה השפעות ארוכות טווח. אנחנו נגיע לרבעון האחרון, ששם יש הפסקת הגבייה של שטחים משותפים, יהיו השפעות לא פשוטות על העניין של הארנונה.

שירי פרנצי-כהן: לא, אתה אומר שזה ילך ויגדל ב-3 ו-4, אבל ב-3 ו-4 עוד לא היה את השטחים משותפים.

שמואל בוקסר: נכון.

שירי פרנצי-כהן: ו"עם כלביא", למה זה קשור להכנסות מארנונה? אני יכולה להבין למה בהוצאות.

שמואל בוקסר: אמרתי שהסיפור של הארנונה הולך ונעשה קשה, יותר בעסקים מאשר אנשים.

דנה שחק-כץ: עסקים פחות מעבירים ארנונה?

שמואל בוקסר: כן.

יהודה חיימוביץ: דוחים את התשלומים.

רו"ח ליאור **בן טריה:** יותר קשה לעשות גביה.

שמואל בוקסר: דוחים את התשלומים, יותר קשה לעשות גביה. יש גם בעיה של פארק המדע בבניינים הישנים של התרוקנות של חברות שעוזבות, בעיקר באזורים של אפריקה ישראל, היותר ישנים. לא מעט חברות, בייחוד הקטנות, שיש קושי וזה לא פשוט.



שירי פרנצי-כהן: אנחנו שאלנו את השאלה, כשהגיעה למועצה לגבי תעסוקה בפארק המדע, כי אנחנו אמרנו שההייטק קטן והרבה חברות היום עוברות, וגם עסקים קטנים,

שמואל בוקסר: לא, זה דווקא לא הייטק.

איתי דגן: המגמה היא להישאר פה בנס ציונה או שאתה רואה אותן עוברות לעיר אחרת?

שמואל בוקסר: בעיקר לסגירה, הרבה חברות קטנות.

גיל אנוקוב: אפריקה ישראל מקבלת פטור מארנונה על נכסים ריקים?

שמואל בוקסר: לנכס ריק שלא ראוי לשימוש. הם מפרקים הכל ועושים אותו לא ראוי. וזה במיוחד באזורים הישנים, שכבר לא כדאי להם. הרי הם בונים עכשיו בניין ענק 40,000 מטר, עדיף להם להשקיע בחדש ולא לקחת את הישן.

גיל אנוקוב: אז אני אעלה שוב פעם את 140 א', באמת לקבל את הרשימה של מחזיקי נכסים ריקים, שאינם ראויים לשימוש, ושחוק חובת הפרטיות לא חל עליהם, נשמח לקבל את זה ולראות באמת.

שמואל בוקסר: נבדוק את זה עוד פעם. עוד שאלות?

שירי פרנצי-כהן: ליאור, אני כן רוצה לחזור לשאלה של ההכנסות. השאלה שלי הייתה בין ההכנסות בפועל לציפיות.

רו"ח ליאור בן טריה: כן, זה מה שענית, בין התקציב לבין הביצוע, יש פה פער של 10 מיליון שקל. אבל אני אומר, בצד ההוצאה, גם שם לא הוציאו את כל ההוצאה, אז לכן זה מגשר אחד על השני.

שירי פרנצי-כהן: הפער של ה-10 מיליון, בין מה שגבינו באמת לבין מה שגבינו, זה רק בגלל "עם כלביא"?

שמואל בוקסר: לא, אנחנו נראה את ההשפעות של "עם כלביא" יותר מאוחר.

שירי פרנצי-כהן: אז אני שואלת ברבעון 2 למה יש כזה הבדל.



רו"ח ליאור בן טריה: באזור אפריל, שזה חגים, אז הרבה פעמים ברבעון שלישי, שם מגשרים על הפער. אבל כמו שציין ראש העיר, בגלל שהיה את "עם כלביא", וגם הרבה יותר קשה לעשות גביה ואכיפה ואת כל הפעולות האלה, לכן נראה את זה גם בתוצאות של רבעון שלישי, וגם בשנתי.

שירי פרנצי-כהן: הבנתי.

איתי דגן: האם צריך לערב את משרד הפנים בהמשך, כולנו כחברי המועצה ואתה כראש העיר, לגבי תוכנית הבראה משותפת ומשולבת יחד איתם, בעקבות השתלשלות האירועים העתידיים? אתה אומר בעצמך הרי שצפי ההכנסות יפחת.

שמואל בוקסר: היה ביקור של מנכ"ל משרד הפנים פה.

איתי דגן: מצוין, אני שאלתי משהו אחר. לגבי תוכנית הבראה, יחד עם משרד הפנים, שמבקרת ומייצרת,

שמואל בוקסר: תוכנית התייעלות אושרה פה במועצה ועברה למשרד הפנים, אנחנו מחכים לאישור שלה.

איתי דגן: השאלה שלי, אם לא צריך לקחת הליך שונה לשלוש שנים הקרובות, לנהל את זה יחד איתם, שהם מביעים את הדעת ולא רק אנחנו.

שמואל בוקסר: אני לא מבין מה זה לנהל יחד איתם. הם לא מנהלים איתך.

איתי דגן: יחד איתם את התהליך, עם כל הפקידים שמכירים.

שמואל בוקסר: אין דבר כזה, מה שאתה אומר. אין לנהל יחד איתם. אנחנו מנהלים את העירייה, והם מאשרים. אם אנחנו הולכים לתוכנית התייעלות, הם צריכים לאשר אותה.

איתי דגן: יחד איתם עם הניסיון שלהם עם רשויות אחרות, לבוא לראות איך בונים פה תוכנית הבראה.

גיל אנוקוב: אולי אני אדייק, אתה התכוונת לגבש יחד איתם.

שמואל בוקסר: אנחנו בנינו תוכנית הבראה, התנגדתם לה.



איתי דגן: אני מדבר על שיתוף פעולה, בוודאי. בסוף הם מאשרים.

שמואל בוקסר: התוכנית, דרך אגב, אושרה על ידי משרד הפנים ומחכה לאישור חקיקה של הכנסת.

שירי פרנצי-כהן: אנחנו חושבים שצריך תוכנית אחרת ולא את התוכנית שהצעת.

שמואל בוקסר: זו התוכנית שלכם, אנחנו יודעים, אבל אנחנו הגשנו תוכנית.

איתי דגן: לא, אני באמת שואל, האם עם התבונות שיש להם, עם הניסיון של משרד הפנים, האם אפשר לעשות שיתוף פעולה לנסות אולי לרענן את מה שהגשת, אולי לפתוח את זה מחדש? אני שואל.

שמואל בוקסר: יכול להיות שנצטרך עוד תוכנית התייעלות, הכל יכול להיות. יכול להיות שנצטרך לעשות בהמשך עוד אחת, בהחלט יכול להיות. תוכנית התייעלות היא בעיקרון לשנה אחת.

איתי דגן: ותוכנית הבראה?

שמואל בוקסר: זה סיפור אחר לגמרי.

איתי דגן: אז האם תוכנית התייעלות מספקת אותנו או ששווה ללכת לתוכנית הבראה יחד איתם בשיתוף פעולה.

שמואל בוקסר: זה לא יחד איתם. אתה עושה את זה לבד, הם מאשרים לך ואתה ממשיך לעבוד לבד. זה לא יחד איתם, אין דבר כזה יחד איתם.

איתי דגן: יש.

גיל ממון: אתם מדבר אולי על חשב מלווה?

איתי דגן: לא. אפשר ליצור אנחנו, כפורום של 15 חברי מועצה, יחד עם משרד הפנים, יחד איתך, יחד עם כל השותפים, תוכנית הבראה אמיתית, לגבש אותה בצורה איכותית, יחד עם הניסיון של משרד הפנים, ועם הבקרה שלהם ובשיתוף פעולה. איפה הבעיה פה? להיפך, אתה מקבל עוד ידע.



ערן רפאל: איתי, חלק מתוכנית ההתייעלות, זה אחרי שהייתה פגישה במשרד הפנים עם הדרג המקצועי.

איתי דגן: מצוין, אבל יש לה תוקף לשנה. מה יקרה עוד שנה, תכין עוד אחת?

שמואל בוקסר: אם יהיה צורך, נכין עוד אחת, כן.

ערן רפאל: אבל בפגישה הזו, גם המנכ"ל וגם האחראים האחרים המקצועיים, אמרו לראש העיר שהם ילוו את העירייה בכל מה שצריך ויעמדו עם העיר.

שמואל בוקסר: כן. אבל הם לא עושים את זה במקומנו ולא עושים את זה יחד איתנו.

איתי דגן: בשיתוף פעולה אמרתי.

שמואל בוקסר: תמיד יש שיתוף פעולה עם משרד הפנים.

איתי דגן: לא, לערב אותם בתוכנית הבראה.

שמואל בוקסר: הם מעורבים.

איתי דגן: לא להציג להם ולאשר איתם, אלא לערב אותם יחד.

שמואל בוקסר: אתה מגיש להם, אין דבר כזה, הם לא עושים תוכנית הבראה.

איתי דגן: אז תבדוק ותראה שיש.

שמואל בוקסר: כן, לכזה שהגיע כבר ל-20% גרעון, אז הם באים ועושים לו,

איתי דגן: אז מה זה משנה? למה להגיע לזה? אפשר עכשיו כתרופה לפני שנגיע.

שמואל בוקסר: הם לא עושים. וגם ככה זה לא פשוט לעיר איתנה לעשות תוכנית התייעלות.



נעמי חסון: יש לי שתי שאלות. בסקירה של משרד רואה החשבון החיצוני, בסוף צוינו התחייבויות תלויות בגין תביעות שהוגשו כנגד העירייה בסך כולל של 80 מיליון שקלים. אז קודם כל, אני רוצה לדעת האם אותם 80 מיליון זה רק על השטחים המשותפים, או שיש תוספות שאנחנו לא יודעים עליהם?

שמואל בוקסר: יש דברים שוטפים שזה בסכומים קטנים, אבל 80 מיליון זה שטחים משותפים.

נעמי חסון: האם תוכלו להציג בפנינו מה מצב התביעה היום?

שמואל בוקסר: כן. היא עומדת ותלויה בבית המשפט העליון.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: מחכים לקבלת מועד דיון בערעור שהגשנו, עוד לא קיבלנו מועד לדיון.

נעמי חסון: אז הוגש ערעור?

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: קיבלנו עיכוב ביצוע, רובו התקבל. זאת אומרת, ההשבה לא חויבה עד להחלטה בערעור, וחלק משכר הטרחה וגמול חויב.

נעמי חסון: מתי הוגש הערעור?

שמואל בוקסר: בזמן שהיה צריך להגיש אותו.

נעמי חסון: ותוך כמה זמן אנחנו צריכים לקבל מועד דיון לפי החוק?

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: זה תלוי בבית המשפט העליון וליומנים שלו.

שמואל בוקסר: עוד שאלות? אין פה הצבעה, אם אין עוד שאלות, אנחנו נסגור את הדיון. תודה רבה לצופים. אנחנו נסגור את הישיבה המיוחדת ונחכה עד השעה 18:00 לישיבה הבאה.



השיבה ננעלה

בברכה,



גיל ממון
מנכ"ל עיריית נס ציונה



שמואל בוקסר
ראש העיר נס ציונה