



פרוטוקול מליאה שלא מן המניין 7/2026

יום שלישי, ו' בניסן תשפ"ו, 24/3/2026, בשעה: 17:00, מרכז השליטה, רח' הבנים 9 נס ציונה

נוכחים:

מר שמואל בוקסר – ראש העיר, סגנית רה"ע ומ"מ רה"ע - סמדר אהרוני, סגן רה"ע – עמרי רווח, סגן רה"ע – עמוס לוגסי, משנה לרה"ע – יהודה חיימוביץ, משנה לרה"ע - ליאור אלימלך, משנה לרה"ע - ערן רפאל, ליאור שרון, נאור ירושלמי, גיל אנוקוב, נעמי חסון, איתי דגן, שירי פרנצי-כהן, דנה שחק-כץ.

חסרים:

גלית אבינועם.

משתתפים:

גיל ממון – מנכ"ל העירייה, עו"ד שולמית מנדלמן-כהן – יועצת משפטית לעירייה, רו"ח ליאור בן טריה – גזבר העירייה, הילה קרופסקי עוזרי – דוברת, אפרת דמארי – מנהלת אגף אסטרטגיה ולוגיסטיקה, עו"ד דנה זלוטין – מבקרת העירייה, אילן קדוש – מנהל אגף שומה גבייה וממונה על ההכנסות.

קישור לצפייה במהלך הישיבה: https://www.youtube.com/watch?v=N4m_Ar6ZMp8

תוכן

סעיף מס' 1 – יישום תיקון מס' 20 בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) תשנ"ג-1992 והרחבת מדיניות הנחות בארנונה.....2

פרוטוקול

סעיף מס' 1 – יישום תיקון מס' 20 בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) תשנ"ג-1992 והרחבת מדיניות הנחות בארנונה

שמואל בוקסר: ערב טוב, אני פותח את ישיבת המליאה שלא מן המניין בדיון מיוחד, יישום תיקון מס' 20 בחוק הסדרים במשק המדינה, תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב, תשנ"ג-1992, והרחבת מדיניות הנחות בארנונה, מצ"ב דברי הסבר.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: מציגה את דברי הסבר בנושא יישום תיקון מס' 20 בחוק הסדרים במשק המדינה, המצ"ב לפרוטוקול, וכדלהלן:



עיריית נס-ציונה
אגף שומה וביטוח

כ"א אדר תשפ"ו
10 מרץ 2026

לכבוד
חברי מועצת העיר

הנדון: דברי הסבר - יישום תיקון מס' 20 בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), תשנ"ג-1992 והרחבת מדיניות הנחות בארנונה

תיקון מס' 20 בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), תשנ"ג-1992 אושר ופורסם ברשומות. הסעיף שנוסף עפ"י התיקון, מדבר על הנחה בארנונה, בכנס המשכשכ למגורים, של בן או בת, לרבות ילד במשפחת אומנה, של מחזיק בכנס, שמשותפת בעדו ובשל כותנו בגולה על ידי המוסד לביטוח לאומי.

סכום ההנחה יחושב בעד כל אחד מהזכאים לגמלה, אף אם הוא מעל גיל 18, ולא השתלמה בעדו גמלת ילד נכה.

התיקון מחדש 2 דברים:

- לעניין קבלת הנחה בגין מספר ילדים נכים (יותר מילד אחד ולא יותר מ- 90% מסכום הארנונה).
- לעניין הש בה שכן נכה מעל גיל 18 יכול לקבל את ההנחה אף אם לא השתלמה בעדו גמלה כילד נכה, בעבר.

הגבלת ההנחה לשטח של 100 מ"ר לא משתנה.

המלצה:

אנכין הסעיף הוא בשיד המועצה, אשר יכולה להחליט ב- 1.1.2026, בשיעור הנחה שייקבע על ידה, ולא יותר משיעור ההנחה האפשרי על כל ילד נכה (33%) עפ"י תקנות ההנחה, ובסעיף לא יותר מ- 90% מסכום הארנונה.

מנהל אגף שומה וביטוח
אילן קדוש
דברכה

הערת:
מר שמואל בוקסר, חז"ע.



חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) (תיקון מס' 20), התשפ"ו-2025*

1.	<p>תיקון סעיף 12</p> <p>בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), החשניג-1992, בסעיף 12, אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:</p> <p>"(ז) על אף האמור בסעיף קטן (ג) ובכל דין, ועל אף האמור בתקנות שנקבעו לפי סעיף קטן (ב), לענין כל הנחה מסכום הארנונה הכללית שנקבעה לפי כל דין, בנכס המשמש למגורים של בן או בת, לרבות ילד במשפחת אומנה, של מחזיק בנכס, שמשלמת בעדו ובשל נכותו גמלה על ידי המוסד לביטוח לאומי, סכום ההנחה יחושב בעד כל אחד מוזכאים לגמלה אף אם הוא מעל גיל 18 ולא השתלמה בעדו גמלת ילד נכה, ובלבד ששיעורה הכולל לא יעלה על 90%.</p> <p>2. תחילתו של חוק זה ביום י"ב בטבת התשפ"ו (1 בינואר 2026).</p>	חילוף												
	<table border="0" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <tr> <td style="text-align: center;">בצ'אל סמוטרוץ'</td> <td style="text-align: center;">בנימין נתניהו</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">שר האוצר</td> <td style="text-align: center;">ראש הממשלה</td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">אמיר אוחנה</td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">יושב ראש הכנסת</td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">יצחק הרצוג</td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">נשיא המדינה</td> </tr> </table>	בצ'אל סמוטרוץ'	בנימין נתניהו	שר האוצר	ראש הממשלה		אמיר אוחנה		יושב ראש הכנסת		יצחק הרצוג		נשיא המדינה	
בצ'אל סמוטרוץ'	בנימין נתניהו													
שר האוצר	ראש הממשלה													
	אמיר אוחנה													
	יושב ראש הכנסת													
	יצחק הרצוג													
	נשיא המדינה													

* התקבל בכנסת ביום ה' כסלו התשפ"ו (29 בנובמבר 2025); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעת חוק הכנסה - 1135, מיום בי"ח באייר התשפ"ה (26 במאי 2025), עמ' 274.
 ס"ח התשנ"ג, עמ' 10; התשפ"ה, עמ' 109.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: את ההנחה מהסוג הזה אנחנו אישרנו כבר ביחד עם צו המיסים לשנת 2026. חוק הסדרים מאפשר למועצה להרחיב את ההנחה מהסוג הזה באופן שאם יש יותר מילד אחד, ניתן לתת הנחה בגין מספר ילדים נכים במשפחה, במגבלת עד 90% הנחה מארנונה. וגם מאפשר לתת את ההנחה הזו למי שיש לו בן נכה מעל גיל 18, אף אם לא השתלמה בעדו גמלה כילד נכה בעבר, הוא יכול לקבל אותה מעל גיל 18. זאת אומרת, אם עד היום המועצה כאן, באישור שלכם, אימצה את האפשרות לתת הנחה לילד נכה אחד, ורק אם השתלמה בעדו גמלה לפני גיל 18, אפשר להמשיך ולתת לו את ההנחה לאותו מחזיק שיש לו ילד נכה שמתגורר עימו. הפעם יש אפשרות למועצה לאפשר הנחה בגין ילד נכה ליותר מילד אחד במשפחה, לא יותר מ-90% הנחה על הארנונה, ולאפשר גם למי שיש לו בן נכה, שלא קיבל לפני גיל 18 את ההנחה, לתת את ההנחה בגין אותו ילד, ככל שמשלמת בעדו ובשל נכותו גמלה על ידי המוסד לביטוח לאומי. זה מה שאנחנו מביאים לכם לאישור. האפשרות להחיל את זה היא גם אחורה מ-1 לינואר, למרות שאנחנו דנים בזה בחודש מרץ.

גיל אנוקוב: את דיברת על מי שמקבל גמלה בביטוח לאומי. ומה לגבי גמלת נכות מהצבא?

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: זה גמלת נכות של המוסד לביטוח לאומי.



גיל אנוקוב: ומה קורה עם נכי צה"ל? יש פה כמה נכי צה"ל אחרי ה-7 באוקטובר, שהם גרים בבית ההורים, חלקם פצועים מאוד מאוד קשה, השאלה מה הסטטוס ומה המדיניות לגביהם, שהם לא מקבלים את הקצבה מהביטוח לאומי.

אילן קדוש: במקרים האלה אין הנחה אוטומטית, הם לא נכללים בתיקון, אבל אותם אנשים כמובן רשאים לפנות לוועדת נזקק, ושם, אם המצב הוא קשה, יכולים לפנות ולקבל הנחה.

שמואל בוקסר: זה לא בחוק.

ערן רפאל: אני רוצה לענות לו כיו"ר ועדת הנחות בארנונה. אמנם השם של הוועדה זה ועדת נזקק, אבל גם בוועדת הנחות אנחנו דנים שם גם במקרים שהם מקרים טרגיים, של הזדהות עם התושבים. כזה מקרה שהוא יעלה לוועדת הנחות, נדון בו.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: הגדרת נזקק בחוק לצורך ועדת הנחות זה מי שיש לו הוצאות רפואיות חריגות או נסיבות אחרות חריגות, שמביאות אותו לוועדה. לכן המצב הכלכלי הוא לא הפרמטר היחיד בכלל. המילה "נזקק" היא קצת ארכאית.

שמואל בוקסר: זאת אומרת שזה לא יכול לבוא דרך התיקון הזה, זה צריך לבוא דרך הוועדה.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: ההבדל בין האוטומט לבקשה.

איתי דגן: ערן, האם תיישמו את המדיניות גם בוועדת הנחות לגבי מה שיש בחוק ההסדרים, גם לאותם החיילים שגיל דיבר עליהם, שחיים בבית הוריהם?

שמואל בוקסר: כל מקרה לגופו.

ערן רפאל: כל מקרה לגופו, אבל אני יכול להגיד לך, ונמצאים כאן כל חברי הוועדה, שעולים לנו לשולחן מפעם לפעם, היו לנו יתומים מהמלחמה מה-7 לאוקטובר, והיו לנו משפחות כאלה ומשפחות כאלה, כל



דבר נדון לגופו אבל בשורה התחתונה, התחשבנו בכולם, ואני חושב שבסך הכל ההזדהות הייתה הזדהות מלאה עם התושבים.

שמואל בוקסר: בוועדה כולה יושבים אנשים עם לב, וגם אישה עם לב.

גיל אנוקוב: ראש העיר, על פניו אני חושב שצריך לעשות את זה באופן גורף.

שמואל בוקסר: אתה לא יכול, זה יישום חוק.

גיל אנוקוב: זה חוק שעבר לפני חוק ההסדרים. אני מדבר עכשיו, אנחנו פה במועצת העיר, יכול להיות שאנחנו צריכים לעשות איזה שינוי פנימי של מה שמותר לנו לפי החוק.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: לא, ועדת הנחות תמיד תדון פר מקרה.

סמדר אהרוני: למה שזה לא יישאר בידי הוועדה?

שמואל בוקסר: זה נשאר בידי הוועדה. הוא אומר לעשות את זה אוטומטית, בשביל זה צריך לשנות את חוק העזר, זה סיפור גדול.

גיל אנוקוב: גם את המרתון מתחילים בקילומטר הראשון.

שמואל בוקסר: אנחנו סומכים על הוועדה שהיא תדע לנהוג כמו שצריך. עוד שאלות?

דנה שחק-כץ: אני חייבת להגיד, שאני עפה על ההצעה הזאת, כי כתבתי אותה לפני חודשיים, ואני ממש שמחה שזה עבר. זה ממש משמח אותי נורא, ואפילו דיברתי על זה עם שולמית, אז אני ממש רוצה להרים על ההעברה שלה. זה ממש ריגש אותי, באמת. אני ממש שמחה שקידמנו את זה.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: זה אתם, זה לא אני. זה אתם תחליטו.

דנה שחק-כץ: אבל זה שזה עלה ככה. זה בהצעה לסדר וזה כבר עלה וזה כבר מתקדם, אז זה כיף לשמוע את זה.



שמואל בוקסר: אני רוצה לשאול שאלה אחת, כמה כסף זה ההנחה?

אילן קדוש: אני רק אומר, שמבדיקה שעשינו, יש 54 משפחות עם יותר מילד נכה אחד, ועוד 9 משפחות עם 3 ילדים נכים והלאה. המשמעות הכספית היא 145,000 שקל לשנה.

שירי פרנצי-כהן: יש לי שאלה. מתי עבר התיקון לחוק הזה?

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: בנובמבר.

שירי פרנצי-כהן: ואי אפשר היה להעביר אותו קודם? או שזה עדיין חל רטרואקטיבית מה-1.1?

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: אתם תחליטו אם להחיל רטרואקטיבית, זה אפשרי.

שמואל בוקסר: החלטה שלנו.

שירי פרנצי-כהן: זה חלק מהצעת החלטה, להחיל רטרואקטיבית?

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: כן, כתבנו שיש באפשרות המועצה לקבל החלטה או מהיום ואילך, או מה-1.1.

שמואל בוקסר: או בכלל לא.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: או בכלל לא, ברור.

שירי פרנצי-כהן: אז אני חושבת שצריך להחיל את זה מה-1.1. א', אפשר היה אולי להעלות את זה קודם ואז לא היה צריך לעשות רטרואקטיבית.

שמואל בוקסר: מה זה משנה? גם אם היינו מעלים בפברואר, זה היה רטרואקטיבית.

שירי פרנצי-כהן: אז אני אומרת, קודם כל, אני שמחה. אני חוזרת על דבריה של דנה, אני שמחה שלקחתם את הצעה לסדר של דנה.



שמואל בוקסר: לא לקחנו את ההצעה לסדר של דנה. זה לא נכון מה שאת אומרת. את לא יכולה להגיד לנו מה אנחנו עשינו, תגידי מה את עשית.

איתי דגן: אנחנו שמחים שזה קורה, יותר חשוב להגיד את זה ככה וזה בסדר גמור. יישר כוח לכולם.

(דין ודברים שאינם מעיקרי הדיון)

שירי פרנצי-כהן: אני שמחה שדנה העלתה הצעה לסדר, לפני כמה זמן, שלושה חודשים?

דנה שחק-כץ: חודשיים.

שירי פרנצי-כהן: חודשיים, ושהיום היא עולה תכף במליאה, שתהיה עוד שעה, שזה התייטר, ושעשיתם על זה דיון מיוחד, ושלקחתם את זה והרמתם את זה. ואנחנו מאוד נשמח שזה יהיה מה-1.1, כי אנחנו חושבים שזו הצעה, וזה גם מה שדנה הציעה בהצעה לסדר, אנחנו חושבים שזה מבורך.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: חוק ההסדרים זה מה-26.11.2025.

שמואל בוקסר: עוד שאלות?

יהודה חיימוביץ: יש מגבלה בחוק עד כמה, 90%?

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: 90%.

שמואל בוקסר: עד 90% ועד 100 מטר.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: זה נכון. ה-100 מטר זה גם מגבלה שבחוק. זאת אומרת, זה לא בשיקול דעת. ה-100 מטר זה מכוח התקנה של ילד נכה, ההרחבה היא בעצם יושבת לתוך התקנה הקיימת, כפי שהיא יושבת, ההרחבה מגבילה ל-90%, אבל היא יושבת על תקנה שנותנת עד 100 מטר.

גיל אנוקוב: זאת אומרת, מדובר על 100 מטר הראשונים?



שמואל בוקסר: כן.

גיל אנוקוב: 90% הנחה?

שמואל בוקסר: עד 90%.

ליאור אלימלך: עד 90%, זו המגבלה.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: הרי אתה נותן 33%.

אילן קדוש: 33% לילד הראשון, 66% על שני ילדים ו-90% על שלושה ילדים ויותר.

גיל אנוקוב: על ה-100 מטר הראשונים.

שמואל בוקסר: נעלה את זה להצבעה. שולמית, בבקשה.

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן: מי בעד אימוץ תיקון מס' 20 לחוק ההסדרים, החל מה-1.1.2026, באופן שתינתן הנחה על כל ילד נכה, ובהתאם להוראות הסעיף, עד למגבלת 90% למגבלת 100 מטר, ואף לתושבים שיש להם בן נכה מעל גיל 18, רטרואקטיבית החל מה-1.1.2026.

שמואל בוקסר: מי בעד? פה אחד, תודה רבה.

בעד: פה אחד.

החלטה: מאשרים פה אחד אימוץ תיקון מס' 20 לחוק ההסדרים, באופן שבכנס המשמש למגורים של בן או בת לרבות ילד במשפחת אומנה, של מחזיק בכנס, שמשתלמת בעדו ובשל נכותו גמלה על ידי המוסד לביטוח לאומי, סכום ההנחה יחושב בעד כל אחד מהזכאים לגמלה אף אם הוא מעל גיל 18 ולא השתלמה בעדו גמלת ילד נכה, ובלבד ששיעורה הכולל של ההנחה לא יעלה על 90% לגבי 100 מטרים רבועים משטח הנכס וזאת רטרואקטיבית החל מה-1.1.2026.

שמואל בוקסר: תודה רבה. הישיבה תמה.



השיבה ננעלה

בברכה,

גיל ממון
מנכ"ל עיריית נס ציונה

שמואל בוקסר
ראש העיר נס ציונה