

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 25 במרץ 2026 מכרז פומבי מס' 4/26 למתן שירותי חשבות שכר עבור עיריית נס ציונה החלטה

נוכחים:

חברי הוועדה: סמדר אהרוני- סגנית ומ"מ ראש העיר - יו"ר וועדת המכרזים, ליאור אלימלך, דנה שחק כץ, נאור ירושלמי.

מוזמנים:

עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד דוד רן-יה - היועמ"ש למכרז, רו"ח ליאור בן טריה-גזבר העירייה, מיטל חזן- מנהלת אגף ההון האנושי, עו"ד דריה רדקין – ממונה תחום מכרזים והתקשרויות.

בהסכמת חברי הוועדה, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוידאו).

מיטל חזן, מנהלת אגף ההון האנושי, נותנת הסבר על המכרז מהפן המקצועי.

עו"ד דוד רן-יה, היועמ"ש למכרז, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו:

1.1. במהלך חודש ינואר 2026 פרסמה עיריית נס ציונה (להלן: "העירייה") את המכרז שבנדון למתן שירותי חשבות עבור עיריית נס ציונה (להלן: "המכרז").

1.2. עיקרי השירותים הנדרשים מהיועץ הזוכה במכרז הינם, בין היתר:

1.2.1. שירותי חשבות שכר כולל: שכר עובדים, תקציבים, דו"חות, בקרת שכר, הדמיות שכר, טפסים למוסדות (ביטוח לאומי, מס הכנסה וכיו"ו).

1.2.2. בניית תהליכי עבודה בתחום השכר התומכים במדיניות ובמטרות הרשות.

1.2.3. בניית ממשקי עבודה בין אגף משאבי אנוש לנווני שירותי השכר.

1.2.4. אחריות וניהול הממשקים עם קופות הגמל, קרנות הפנסיה וההשתלמות וכן מול ספקי תוכנת השכר, משאבי אנוש, והנוכחות ובקרת המעסיקים על קופות הגמל והפנסיה של העירייה.

1.2.5. התייצבות בעירייה לקבלת קהל (עובדים) יומיים בכל שבוע שמונה שעות בכל יום וזאת בתאום עם מנהל/ת משאבי אנוש.

1.3. השירותים יוענקו לעירייה באמצעות רפרנט/ית קבועים שיועמדו עבודה באופן קבוע ויישבו במשרדי העירייה.

1.4. הזוכה יעניק/תעניק את השירותים לעירייה בהיקף חודשי של כ- 70 שעות עבודה בממוצע (כ- 840 שעות עבודה שנתיות).

1.5. תקופת ההתקשרות עם הזוכה תהא למשך 12 חודשים מיום חתימת העירייה על ההסכם כאשר העירייה תוכל להאריך את תקופת ההסכם ב- 4 תקופות נוספות של 12 חודשים כל אחד או חלק מהן ובתנאי שכל תקופת ההתקשרות לרבות שנות האופציה לא תעלה על 5 שנים.

1.6. במכרז נקבעו תנאי סף רלוונטיים לסוג ההתקשרות לרבות: (1) ניסיון קודם של שלוש (3) שנים רצופות לפחות, במהלך השנים 2020 – 2026, במתן שירותי חשבות שכר עבור שתי רשויות מקומיות לפחות (בכל רשות 3 שנים רצופות לפחות), כאשר בכל אחת מהן 1,600 עובדים לפחות, מתוכם 250 עובדי הוראה לפחות. (2) העסקה ישירה (לא פרילנסר), לפחות 7 עובדים תפקיד חשבי שכר (בעליות תעודת חשבת/ת שכר בכיר/ה מטעם לשכת רואי החשבון בישראל) בוותק של 4 שנים במתן שירותי חשבות שכר ועבודה על מערכת השכר של החברה לאוטומציה. (3) רכישת מסמכי המכרז.

- 1.7. המכרז מבוסס על הצעת מחיר במשקל של 20% ועל מדדי איכות במשקל 80%.
 1.8. במסגרת הצעת המחיר על המציעים היה להציע שיעור הנחה על מחירון העירייה. במסגרת אמות מידה של איכות נקבעו אמות מידה כדלקמן:

- א. ניסיון נוסף ברשויות מקומיות מעבר לדרישת תנאי הסף.
 ב. ריאיון.
 ג. צירוף המלצות.

הכל כפי שיפורט בהמשך.

2. ההצעות:

- 2.1. במועד האחרון להגשת הצעות במכרז, נמצא כי הוגשה הצעה יחידה כדלקמן:

שם המציע	שיעור הנחה על מחירון העירייה
מ.ש.ו.ב ניהול הון אנושי ושכר בע"מ	20%
אומדן	15%

הואיל והמכרז עוסק בתשומות מקצועיות ועל מנת לשמור על רמת החשבים שיבצעו בפועל את השירותים לעירייה, במכרז נקבע כי לא ניתן להציע יותר מ-20% הנחה.

- 2.2. ההצעה נבדקה על ידי וצוות משרדי, נמצא כי ההצעה הוגשה שלמה וכי המציע עומד בתנאי הסף למכרז. **טבלת פירוט ביחס לעמידה בתנאי הסף ושלמות ההצעה מצ"ב ומסומנת כנספח 1.**

3. אמות המידה:

- 3.1. אמות המידה במכרז נקבעו כדלקמן:

מס"ד	אמת המידה	ניקוד מירבי	אופן הבדיקה
1.	הצעת מחיר	20 נקודות	כל משתתף יגיש שיעור הנחה כולל על השירותים במחירון העירייה. מובהר כי לא ניתן להציע שיעור הנחה העולה על 20%.
2.	ניסיון נוסף – רשויות מקומיות	15 נקודות	בגין כל רשות מקומית (מעבר לנדרש בתנאי הסף בהתאם לנדרש שם) לה העניק המשתתף משך 3 שנים רצופות במהלך השנים 2020 – 2026 שירותי חשבות שכר יהא זכאי המשתתף ל – 3 נקודות עד 15 נקודות אפשריות.
3.	ראיון	45 נקודות	ועדה מטעם העירייה, תראיין את המציעים אשר עמדו בתנאי הסף. בראיון ישתתף גם חשב שכר המוצע מטעם המציע. במסגרת הריאיון תתרשם הוועדה מהמדדים הבאים: 1. מידת מקצועיות וניסיון המציע והחשב מטעמו בתחום – עד 10 נקודות. 2. ניסיון המציע אל מול רשויות בסדר גודל של עיריית נס ציונה ותפיסת עולמו ביחס לאופן העבודה מול העירייה – עד 10 נקודות. 3. מתודולוגיית עבודה – עד 15 נקודות.



מס"ד	אמת המידה	ניקוד מירבי	אופן הבדיקה
			4. התרשמות כללית מהמציע וניסיונו, חשב השכר וניסיונו, כמו גם התאמתו למתן השירותים לעירייה ומיכולתו של המציע להעניק שירותי חשבות שכר אפקטיביים לאגף כוח אדם בעיריית נס ציונה – עד 10 נקודות.
4.	ממליצים	20 נקודות	ועדת המכרזים ו/או מי מטעמה תבחן את ההמלצות שצירף המציע להצעתו מ"רשויות מקומיות" להן העניק את השירותים נשוא המכרז על גבי מסמך ג' (4). כל המלצה תזכה את המציע בעד 5 נק'. לא ניתן לצרף יותר מ – 4 המלצות. על המציע לצרף המלצה על גבי פורמט מסמך ג' (4) בלבד.

3.2. אמות מידה של הצעת מחיר, ניסיון נוסף ובדיקת המלצות בוצעה על ידי משרדנו בהתאם למסמכים והנתונים שהוצגו על ידי המשתתף במכרז.

3.3. אמת מידה של ראיון בוצעה על ידי ועדה אשר כללה את ה"ה:

3.3.1. מיטל חזן – מנהלת אגף משאבי אנוש.

3.3.2. נועה בן משה – סגנית מנהלת אגף משאבי אנוש.

3.3.3. רונה אביכזר – מנהלת מחלקת תנאי ת"ש ותיאום שכר.

3.4. מצ"ב כנספח 2 – ריכוז הניקוד הכולל של המציע (סה"כ 95.83 נקודות).

4. הצעה יחידה:

4.1. הצעת מ.ש.ו.ב ניהול הון אנושי ושכר בע"מ היא ההצעה היחידה במכרז.

4.2. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).

4.3. ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:

"... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגינות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)

4.4. ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו](2013):

"עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה



כן ראו :

"הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם : דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן : ברק-ארז)]." (עניין אולניק).

הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה". (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).

4.5. לאור האמור לעיל, מומלץ לקבוע ולהמליץ על **מ.ש.ו.ב ניהול הון אנושי ושכר בע"מ** כעל ההצעה הזוכה במכרז.

דיון

חברי הוועדה העלו הסתייגות נוכח העובדה כי למכרז הוגשה הצעה יחידה בלבד. בתגובה להסתייגות זו, הבהירו מנהלת אגף ההון האנושי והיועץ המשפטי למכרז כי מדובר בתחום מומחיות מיוחד בתוך נושא חשבות שכר (שכר ברשויות מקומיות) וכן במצב שוק מורכב, אשר אינו ייחודי לעיריית נס ציונה אלא גם קיים ברשויות מקומיות רבות אחרות.

הצבעה

ליאור אלימלך – מתנגד.

סמדר אהרוני, נאור ירושלמי, דנה שחק כץ – בעד.

החלטה

ברוב קולות, הוועדה מאמצת את המלצת היועמ"ש למכרז ומחליטה להמליץ לראש העירייה לקבוע את ההצעה של חברת **"מ.ש.ו.ב ניהול הון אנושי ושכר בע"מ"** כעל ההצעה הזוכה במכרז על אף היותה הצעה יחידה, ולהתקשר עימה בהסכם בהתאם לתנאי המכרז.


סמדר אהרוני - יו"ר הוועדה

הישיבה ננעלה!


מאשר
שמואל בוקסר - רה"ע
מש/11633

נספח 1 – עמידה בתנאי הסף ושלמות ההצעה

מ.ש.ו.ב ניהול הון אנושי ושכר בע"מ ח.פ. 516558707	סעיף	הדרישה
v	3.1 + 8.2	מציע המנהל פנקסים בהתאם לפקודת מס הכנסה ותיק מס ערך מוסף.
v	3.2 + 8.3	המציע רכש את מסמכי המכרז. קבלה על רכישת מסמכי המכרז 800 ₪ .
v	3.3 + 8.4	בעל ניסיון קודם של שלוש (3) שנים רצופות לפחות, במהלך השנים 2020 – 2026, במתן שירותי חשבות שכר עבור שתי רשויות מקומיות לפחות (בכל רשות 3 שנים רצופות לפחות), כאשר בכל אחת מהן 1,600 עובדים לפחות, מתוכם 250 עובדי הוראה לפחות.
v	3.4 + 8.5	"רשות מקומית" בתנאי סף זה: כהגדרתה בד"ר ולרבות תאגידים מקומיים, מועצות אזוריות ואיגודי ערים. מעסיק בעצמו, בהעסקה ישירה (לא פריילנסר), לפחות 7 עובדים בתפקיד חשבי שכר (בעל/יות תעודת חשב/ת שכר בכיר/ה מטעם לשכת רואי החשבון בישראל (כדלקמן:
v	3.4.1 + 8.5	בעלי ותק וניסיון של ארבע שנים לפחות בתחום מתן שירותי חשבות שכר עבור עובדים ברשויות מקומיות.
v	3.4.2 + 8.5	בעלי ניסיון של ארבע שנים לפחות בעבודה עם מערכות השכר של החברה לאוטומציה, לשניים מהם יש ניסיון בניהול פרויקט הסבת נתונים למערכת שכר ונוכחות. יש נלפרט במסמך ג'1 ולצרף אישור ר"ח על העסקת עובדים.
v	8.1	כלל מסמכי המכרז כשהם חתומים בכל עמוד ועמוד וכן במקומות המיועדים לכך לרבות בסוף ההסכם.
v	8.6	תאגיד: תעודת רישום התאגיד, מספרו ואישור עו"ד/רו"ח לגבי מורשי חתימה.
v	8.7	העתק שאלות ששלח המציע וכן העתק התשובות שניתנו על ידי העירייה גם אם לא שאל המציע אף שאלה.
v	8.8	תצהיר קיום דיני עבודה לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים - בנוסח מסמך ו'
v	8.8	תצהיר ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות - בנוסח מסמך ז' .
v	8.8	תצהיר היעדר קרבה והיעדר ניגוד עניינים - בנוסח מסמך ח'
v	8.8	תצהיר שמירה על סודיות - מסמך י'



הדרישה	סעיף	מ.ש.ו.ב ניהול הון אנושי ושכר בע"מ ח.פ. 516558707
ערבות בנקאית אוטונומית בסך 20,000 ₪ בתוקף עד ליום 24/5/2026 בנוסח מסמך ג'2 בדיוק.	9	v הערבות נבדקה ונמצאה תקינה

נספח 2 – ריכוז ניקוד של המציע

מ.ש.ו.ב. ניהול הון אנושי ושכר בע"מ	ניקוד מירבי	אמת המידה	אמת המידה
20.00%	20 נקודות	כל משתתף יגיש שיעור הנחה כולל על השירותים במחירון העירייה.	הצעת מחיר
20			סה"כ ניקוד הצעת מחיר
1. עיריית נס ציונה - 2019 - היום. 2. עיריית בני ברק - 1998 - היום. 3. מ.א. שער הנגב - 1991 - היום. 4. עיריית טבריה - 2022 - היום. 5. עיריית רחובות - 1/2020 - היום.	15 נקודות	בגין כל רשות מקומית (מעבר לנדרש בתנאי הסף בהתאם לנדרש שם) לה העניק המשתתף משך 3 שנים רצופות במהלך השנים 2020 – 2026 שירותי חשבות שכר יהא זכאי המשתתף ל – 3 נקודות עד 15 נקודות אפשריות.	ניסיון נוסף - רשויות מקומיות
15			סה"כ ניקוד ניסיון נוסף
בהתאם לניקוד הועדה המקצועית	45 נקודות	במסגרת הריאיון תתרשם הוועדה מהמדדים הבאים: 1. מידת מקצועיות וניסיון המציע והחשב מטעמו בתחום – עד 10 נקודות. 2. ניסיון המציע אל מול רשויות בסדר גודל של עיריית נס ציונה ותפיסת עולמו ביחס לאופן העבודה מול העירייה – עד 10 נקודות. 3. מתודולוגיית עבודה – עד 15 נקודות. 4. התרשמות כללית מהמציע וניסיונו, חשב השכר וניסיונו, כמו גם התאמתו למתן השירותים לעירייה ומיכולתו של המציע להעניק שירותי חשבות שכר אפקטיביים לאגף כוח אדם בעיריית נס ציונה – עד 10 נקודות.	ראיון
41.67			סה"כ ניקוד ראיון
1. עיריית הוד השרון - 4.5. ממליץ: בני זיני, גזבר. העירייה. 2. עיריית נתניה - 5. ממליץ: שי שטרן, מנהל אגף שכר. 3. עיריית רחובות - 5. ממליצה: גלית אנגל, סמנכ"ל משאבי אנוש. 4. עיריית טבריה - 5. ממליצה: לבנת דהאן, גזברית העירייה.	20 נקודות	ועדת המכרזים /או מי מטעמה תבחן את ההמלצות שצירף המציע להצעתו מ"רשויות מקומיות" להן העניק את השירותים נשוא המכרז על גבי מסמך ג' (4). כל המלצה תזכה את המציע בעד 5 נק'. לא ניתן לצרף יותר מ – 4 המלצות.	ממליצים
19.5			סה"כ ניקוד ממליצים
95.83			סה"כ ניקוד