



12/1/25

י"ב טבת תשפ"ה

**פרוטוקול ועדת התקשרויות מיום 12-1-25**

**מאגר מטפלים רגשי/ התפתחותי/ משפחתי- מתל- מרכז עירוני התפתחותי לילד, נוער ומשפחה  
נס ציונה - עדכון מאגר מטפלים במרכז מתל ואישור מטפלים קיימים במרכז**

**נוכחים (באמצעות ZOOM):**

מנכ"לית העירייה, יו"ר הועדה	עו"ד דפנה קירו כהן-
גזבר העירייה	ערן לבב-
יועמ"ש העירייה	עו"ד שולמית מנדלמן כהן-
מנהלת מת"ל	שני יולזרי-
יועצת משפטית לליווי המאגר	עו"ד טל סומך מיכאלי
ממונה תחום מכרזים והתקשרויות	עו"ד דריה רדקין

**מטרת הישיבה** – עדכון מאגר לאיתור מטפלים במרכז מרכז עירוני התפתחותי לילד נוער ומשפחה ואישור מטפלים קיימים במרכז.

**שני יולזרי מנהלת מת"ל** - נותנת סקירה על המרכז, הצרכים המשתנים והקשיים בגיוס מטפלים למרכז בהתאם לצרכי המרכז. במסגרת ההליך הקודם ובהמשך להליך הקודם קיימים במרכז כבר מספר מטפלים שאושרו ע"י ועדת ההתקשרויות, יחד עם זאת נדרשים למרכז מטפלים נוספים. בהתייחס למטפלים קיימים, נבקש לאשר כי אלו לא ידרשו להגיש מחדש את כל מסמכי הקול קורא וכי בכפוף למילוי טופס קול קורא בו הם מתחייבים שאין שינוי בהכשרה/ רישיון / השכלה ובכפוף לחתימה על הסכם והמצאת אישור ביטוחים מעודכן תבוצע עמם התקשרות חדשה ללא צורך באישור נוסף. מפנה לרשימת המטפלים הרלבנטיים.

ניתן הסבר על התעריפים השונים והתקורה. מסמכי ההליך יעודכנו בהתאם להנחיות הועדה, קרי עדכון תשלום שנת 2025, העדכון לא יחול על מטופלים קיימים.

**עו"ד שולמית מנדלמן כהן** - בהתאם לסעיף 6.3 לנוהל התקשרויות של משרד הפנים 8/2016 הריני לחוות דעתי כי תחום מטפלים רגשיים/התפתחותיים למרכז הינו תחום ייחודי הדורש ידע ומומחיות מיוחדת ויחסי אמון מיוחדים הן מול הנהלת המרכז והן מול התושבים המקבלים שירות במרכז והיבטי חסיון ע"פ דין ולא מדובר בעבודה מקצועית גרידא.

מצורפת המלצה מנהלת המרכז בדבר עדיפות התקשרויות עם מטפלים באמצעות פניה לגורמים במאגר, על פני קיום מכרז. (נספח א')

אלמנט התמורה (התשלום למטפלים ותשלום התקורה לעירייה לכל סוגי הטיפול) הינו קבוע מראש ע"י העירייה / קופות חולים ואינו מהווה גורם מכריע בבחירת המטפלים, אלא האיכות. המחיר כאמור נקבע מראש במסמכי ההליך ואינו נתון לתחרות. הדבר בא לידי ביטוי במסמכי קול קורא שגובשו יחד עם מנהלת המרכז. חשוב לציין כי עצם העובדה כי המאגר הינו פומבי ופתוח בכל עת לרישום ושימוש העירייה בו, כאשר הליך הבחירה והמיון נכלל במסמכי המאגר – מאפשר ריענון שורות ודינמיות הנדרשת בקבלת השירותים מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.

בהתאם להוראות הנוהל, הרישום למאגר הינו בתוקף ל- 3 שנים ולפיכך נדרש פרסום של קול קורא חדש. מצורף נוסח קול הקורא. מפנה לחוות דעתי בכתב.





#### החלטת חברי הועדה:

לאחר שמיעת הדברים ועיון במסמכים שהוצגו בפנינו, אנו מאשרים את עדכון המאגר ונוסח קול קורא שהוצג בפנינו, הכולל גם תנאי הסף ואת אופן בחירת המטפלים מתוך המאגר.

הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע התקשרויות עם מטפלים בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) (לתקנות העיריות (מכרזים)), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, יחסי אמון מיוחדים.

כמו כן, הועדה מצאה כי בנסיבות הספציפיות של התחום הנדרש, קיימת עדיפות להתקשרות עם מטפלים בהתאם לסעיף הפטור יחסי אמון מיוחדים והנחיות חוזר מנכ"ל 8/2016, על פני מכרז פומבי.

המלצות מנהלת המרכז לנושא זה מקובלות עלינו ומהוות חלק בלתי נפרד מנימוקי החלטתנו.

המאגר יהיה פתוח באופן פומבי לציבור בכל עת, כאשר בשלב ראשון יוגשו בקשות עד לתאריך שיקבע בפרסום, תוך שיובהר כי תינתן עדיפות לבקשות שיוגשו עד למועד כאמור. הועדה סבורה כי נושא זה מהווה איזון הולם המאפשר את הדינמיות הנדרשת ע"פ צרכי המרכז בקבלת השירותים מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.

לאחר תום המועד, תבחן עמידת המבקשים בדרישות הסף ע"י מנהלת המרכז. רשימת המטפלים המאושרת תובא לאישור הועדה. החלטה להמשך התהליך תתקבל בהתאם לצורך והיקף הרשומים במאגר.

בהתייחס למטפלים שאושרו בעבר - הרינו לאשר את המלצת מנהלת המרכז וכי בכפוף לחתימת המטפלים כאמור על נספח ח לקול קורא, חתימה על ההסכם המעודכן והמצאת אישורי ביטוח כנדרש, מאושרת התקשרות העירייה עם מטפלים אלו:

תחום טיפול	פירוט	מטפלים שאושרו
טיפול רגשי	תרפיסטריות בהבעה, יצירה, מוזיקה ותנועה	שחם שפרן לילך לבנשוס נועה שדמי לימור שטיין חורש אושרת סימון נופר מרום
טיפול התפתחותי	ריפוי בעיסוק	אורה כהן קהלני לילך סגל קפואני יעל קינן מורן מצגר שלומית שינה
טיפול התפתחותי	ריפוי בדיבור	טניה (טטיאנה) סיגייב
הדרכת הורים ויעוץ משפחתי		קלאודיה כץ נופר מרום גינה יודב
טיפול הוליסטי		לילך לבנשוס שלומית שינה
חוגים תומכי התפתחות	הכנה לכיתה א	דלית קיסר טלי יוסף





עין לבב  
גזבר העירייה

ע"ד שולמית מנדלמן - כהן  
יועמ"ש העירייה

ע"ד דמנה קירו כהן  
מנכ"לית העירייה



עיריית נס-ציונה



עיר עם לב של מושבה

עיריית נס-ציונה  
Municipality of Ness Ziona  
היועצת המשפטית לעירייה

י"ב בשבט תשפ"ה  
12 בינואר 2025  
מס/10932

לכבוד  
חברי ועדת התקשוריות  
עיריית נס ציונה

שלום רב,

**הנדון: בקשה לעדכון מאגר ואישור יציאה לנוהל התקשוריות בפטור ממכרז**

1. **פרטים על שירותים -**
  - א. **תכולת השירות:** שירותי טיפול רגשי והתפתחותי למתל - מרכז עירוני התפתחותי לילד, נוער ומשפחה. השירותים כוללים טיפול רגשי והתפתחותי למטופלים במרכז בהיקף שיקבע ע"י המרכז בהתאם לצרכים המשתנים.
  - ב. **תמורה -**

התמורה משולמת ישירות ע"י המטופלים ו/או קופות החולים ונקבעת על ידי קופות החולים והמרכז. המטפלים משלמים לעירייה תקורה בשיעור שנקבע מראש בחסכם.
  - ג. השירות המבוקש דורש "יחסי אמון ומומחיות מיוחדים", כמפורט להלן: אופי השירותים מחייב מומחיות בתחום וכן יחסי אמון מיוחדים הן מול גורמי המרכז והן מול המטופלים. נדרשת הכשרה מקצועית וניסיון מתאימים וכן חל חסיון ע"פ דין על הטיפול שניתן במרכז, דבר המחייב יחסי אמון מיוחדים.
2. **תנאי סף -** כמפורט במסמכי קול קורא המצ"ב.
3. **קריטריונים לבחירה -** קריטריונים של איכות בלבד, לרבות ככל הנדרש ראיון התרשמות מהמטפלות, כמפורט במסמכי קול קורא המצ"ב.
4. **מדוע אין להעדיף מכרז פומבי?**  
מצ"ב המלצת מנהלת המרכז בנוגע ליתרונות/ עדיפות ניהול ובחירה של מטפלים מתוך מאגר פומבי הפתוח לציבור על פני בחירה באמצעות מכרז.

בכבוד רב,

שולמית מנדלמן-כהן, עו"ד  
היועצת המשפטית לעירייה.

נספח א'





12.1.2025

לכבוד  
ועדת התקשרויות  
עיריית נס ציונה  
שלום רב,

**הנדון: המלצה לוועדת התקשרויות - התקשרות בפטור ממכרז – מטפלים מתל – מרכז עירוני התפתחותי לילד, נוער ומשפחה**

**1. מרכז מתל כללי**

1.1. מתל הינו מרכז עירוני התפתחותי לילד, לנוער ולמשפחה השייך לאגף החינוך בעיריית נס ציונה. המרכז מספק, תחת קורת גג אחת אבחונים, טיפולים, תוכניות מניעה והעשרה לילדים, להורים ולצוותים החינוכיים. המרכז מספק טיפולים רגשיים והתפתחותיים לילדים בגילאי 4-17 וכן הדרכות הורים, סדנאות הורים והשתלמויות לצוותים חינוכיים.

1.1.2. המרכז מונחה ע"י השירות הפסיכולוגי בעירייה ונועד לשרת את תושבי נס ציונה והאזור. המרכז מוכר ע"י קופות החולים. צוות המרכז כולל מרפאות בעיסוק, קלינאיות תקשורת (טיפול שפה דיבור), מורות להוראה מתקנת מטפלות רגשיות, מטפלות משפחתיות ומדריכות הורים.

1.1.3. המרכז ממוקם ברחוב אבנר בן יהודה 4 נס ציונה ופועל בימים א-ה בין השעות 08:00 עד 19:00 (פגישות הורים גם לאחר שעה זו), ימי שישי בין השעות 08:00 עד 14:00.

2. למרכז נדרשים בכל עת כ- 35 מטפלים בעלי הכשרה וניסיון במתן השירותים. השירותים מחייבים יחסי אומן מיוחדים הן בין המטופלים למטפלים והן בין המטפלים והמרכז וזאת בשם לב למהות השירותים והחיסיון עפ"י דין במסגרת יחסי מטופל – מטפל. התמורה למטפל נקבעת ע"י המרכז כתמורה קבועה עבור כל טיפול פרטני וכן נקבעת התמורה ע"י קופות החולים בגין מטופלים בהסדר עם קופות החולים. על המטפל לשלם לעירייה אחוז מכל תקבול, כפי שנקבע בהסכם, כתקורה עבור זכות השימוש במתקני העירייה (חדר טיפולים במרכז, שירותי משרד, ציוד טיפולי, חומרי לימוד ויצירה).

3. אבקש לאשר התקשרות באמצעות מאגר וזאת בהתאם למפורט לעיל ובשל הטעמים להלן –

3.1. נדרשת מומחיות ויחסי אומן מיוחדים, לרבות חובת חסיון ע"פ דין. התמורה קבועה ועליה אין תחרות (התשלום של המטופלים למטפלים נקבע מראש ע"י קופות החולים והמרכז) והתקורה הינה סבירה ומקובלת בשוק ונקבעת אף היא מראש.

קריטריונים של מומחיות ואמון לא ניתנים להשוואה.

3.2. נדרשת גמישות ודינמיות. צרכי המרכז וכמות מטפלים משתנים מדי שנה ואף במהלכה בהתאם לנסיבות. לפיכך קיים הכרח כי תהיה אפשרות בכל עת לאייש מטפלים מבין הגורמים הכשירים הקיימים במאגר. מכרז אינו מאפשר גמישות דינמיות וזמינות כאמור וכובל את הרשות למטפלים ספציפיים.

3.3. איכות המטפלים איננה ניתנת לכימות והשוואה. קיימים מטפלים בעלי ניסיון רב שנים והתמחויות מיוחדות העדיפות על פני אחרים. בשים לב לעובדה כי התמורה קבועה, מן הראוי שתתאפשר בחירה מבין גורמים הרשומים במאגר בכל עת, באופן שיטיב עם תושבי הרשות והעירייה ויאפשר מגוון אפשרויות. בנוסף, צרכי המרכז משתנים כל הזמן בהתאם לסוג הטיפולים הנדרשים וציבור מבקשי השירות, באופן בו נדרשים במייד מטפלים - לתחומים שונים והיקפים המשתנים מעת לעת.

מנכ"ל - מרכז עירוני התפתחותי לילד לנוער ולמשפחה, אגף החינוך נס- ציונה  
רחוב אבנר בן יהודה 4 נ"צ. טלפון: 08-8638024 matal@nzc.org.il





- 3.4. מאגר פומבי הפתוח בכל עת מאפשר הגדלת פוטנציאל הגורמים שיכולים לספק שירות לעירייה. ניסיון העבר של המרכז לימד כי קיים קושי רב לגייס מטפלים למרכז, לפיכך הקמת מאגר פעיל ופומבי ממנו יבחרו המטפלים ע"פ הצרכים וההיקפים המשתנים ישרת את צרכי המרכז באופן מיטבי.
- 3.5. עצם הפניה הפומבית והעובדה כי המאגר פתוח בכל עת – מאפשר ריענון שורות ודינמיות הנדרשת בקבלת השירותים מושא ההליך מחד, ומתן אפשרות שוויונית להציע מועמדות, מאידך.
- 3.6. בבחירת מטפל יש ליתן משקל גם לצרכי התושבים ושביעות רצון של תושבים משירות שניתן. במרכז לא ניתן לשקלל נושא זה, המשתנה מעת לעת. מאידך, כאשר הבחירה היא באמצעות מאגר קיים ניתן לעדכן את הקריטריונים לבחירה מעת לעת, תוך התחשבות בצרכי ודרישות התושבים והמרכז.
- 3.7. היקף כספי של התקשרות העירייה עם כל אחד מהמטפלים לשנה, נמוך לעיתים, מהסכום הפטור ממכרז.
4. מצ"ב נוסח של קול קורא שגובש על ידי בסיוע המחלקה המשפטית.  
אני סבורה כי המוצע משקף את צרכי המרכז ומאפשר בחירה יעילה המטיבה עם ציבור מקבלי השירות במרכז ועם העירייה.
5. יצוין כי כחלק מהוראות הקול קורא ובהתייחס למטפלים שאושרו בעבר (במסגרת הליך קודם ו/או ע"י ועדת ההתקשרויות בהמשך להליך קודם) נקבע בקול קורא כי אלו לא נדרשים להגיש מחדש את כלל מסמכי הקול קורא, אלא לחתום על אחד מטפסי הקול קורא והסכם חדש. לאור זאת נבקש גם לאשרר את המטפלים כאמור וכפי בכפוף לחתימתם על הטופס הרלבנטי ניתן יהיה להתקשר עמם בהסכם הקול קורא ללא צורך באישור נוסף. למותר מלציין כי המטפלים ידרשו גם לחתום על ההסכם ולהמציא ביטוחים מתאימים.
6. מדובר במטפלים כמפורט להלן-
  - 6.1. בתחום טיפול רגשי (תרפיסטיים בהבעה, יצירה, מוזיקה ותנועה): שחם שפרן, לילך לבנוס, נועה שדמי, לימור שטיין חורש, אושרת סימון, נופר מרום.
  - 6.2. בתחום טיפול התפתחותי (ריפוי בעיסוק): אורה כהן קהלני, לילך סגל קפואני, יעל קינן, מורן מצגר, שלומית שינה.
  - 6.3. בתחום טיפול התפתחותי (ריפוי בדיבור): טניה (טטיאנה) סיגייב.
  - 6.4. בתחום הדרכת הורים ויעוץ משפחתי: קלאודיה כץ, נופר מרום, גינה יודב.
  - 6.5. בתחום הטיפול ההוליסטי: לילך לבנוס, שלומית שינה.
  - 6.6. בתחום חוגים תומכי התפתחות (הכנה לכיתה א'): דלית קיסר, טלי יוסף.
7. לאישורכם אודה.

בברכה,

שני יולרי

מנהלת מתל

מרכז התפתחותי עירוני לילד, לנוער ולמשפחה.

העתק: מחלקה משפטית.

מת"ל - מרכז עירוני התפתחותי לילד לנוער ולמשפחה, אגף החינוך נס- ציונה  
רחוב אבנר בן יהודה 4 נ"צ. טלפון: 08-8638024 matal@nzc.org.il

