

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 11 ביולי 2022 מכרז פומבי מס' 16/22 – לאספקת מערכת מידע ממוחשבת לשיבוץ והחלפת סייעות עבור עיריית נס-ציונה

החלטה

חברי הוועדה: סמדר אהרונז – סגנית ומ"מ רה"ע, נאור ירושלמי – סגן רה"ע.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד דוד רן-יה - היועמ"ש למכרז, בני קשת- מנמ"ר העירייה, דנה לבני - רכזת מכרזים.

בהסכמת הנוכחים, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוידאו).

עו"ד דוד רן-יה, היועמ"ש למכרז, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו:

1. כללי:

1.1. במהלך חודש מאי 2022 פרסמה עיריית נס ציונה (להלן: "העירייה") את המכרז שבנדון לאספקת מערכת מידע ממוחשבת לשיבוץ והחלפת סייעות עבור עיריית נס ציונה (להלן: "המכרז").

1.2. מטרת המכרז היא לבחור ספק אשר יהא אחראי על פרויקט ההקמה של מערכת המידע הממוחשבת בשלמותה, לרבות: אספקת תוכנות, רישיונות (לרבות חידושי רישיונות, הסבות נתונים, ממשקים למערכות עוטפות, ביצוע בדיקות, עלייה לאוויר, ביצוע הרצות, תיקונים ושיפורים, שדרוגים ותחזוקה שוטפת, מתן שירות אחר וכן כל שירות אחר ו/או עבודה אחרת המפורטים במסמכי המכרז על נספחיו.

1.3. במכרז נקבעו תנאי סף הנוגעים לזכויות הקניין או לזכות השיווק ומתן רשות שימוש של המציע בתוכנות המוצעות על ידו במכרז, לניסיון בהפעלת מערכת המידע הממוחשבת נשוא המכרז בשתי רשויות מקומיות לפחות, המונות 40,000 תושבים לפחות, ולערבות בנקאית.

1.4. אמות המידה לבחינת ההצעות במכרז כללו את הצעת המחיר במשקל של 60% ומדדי איכות נוספים (כפי שיפורט בהמשך) במשקל של 40%.

2. ההצעות:

2.1. במועד האחרון להגשת הצעות במכרז, נמצא כי הוגשה הצעה יחידה כדלקמן:

אומדן	סנסורי פתרונות תוכנה בע"מ	
3,000 ₪	3,700 ₪ לחודש	הצעה הכספית

2.2. ההצעה נבדקה ע"י הח"מ, ולאחר הליך השלמות טכני נמצא כי ההצעה הוגשה שלמה וכי המציע עומד בתנאי הסף למכרז. ראו פירוט בדיקה בנספח א' למסמך זה.

3. בחינת ההצעות:

3.1. ההצעה נבחנה בהתאם לאמות המידה אשר נקבעו מראש במסמכי המכרז כדלקמן:

מס"ד	אמת המידה	ניקוד מירבי	אופן בחינה
א.	מרכיב המחיר – דמי שימוש חודשיים	60 נקודות	על המשתתפים במכרז להציע מחיר חודשי קבוע כדמי שימוש בתוכנות המוצעות. המשתתף אשר הציע את המחיר הנמוך ביותר לחודש יהא זכאי ל-60 נקודות, ויתר המציעים יהיו זכאים לניקוד בהתאם לנוסחה הבאה: A – ההצעה הנמוכה ביותר. B – ההצעה הנבחנת. $\text{ציון} = \frac{A}{B} \times 60$
ב.	התרשמות מקצועית מהמערכת המוצעת	30 נקודות	ועדה מקצועית מטעם ועדת המכרזים (להלן: "הועדה המקצועית"), תדרג התרשמותה מהפתרון הכולל המוצע (כלל המערכות, התוכנות והתכונות, המוצעות לעירייה בהצעה). דירוג ההצעות יעשה באמצעות טופס הניקוד – מסמך ב'3 משתתף שלא יקבל לכל הפחות 20 נקודות במרכיב זה מתוך ה-30 תוכל הועדה המקצועית (אך לא חייבת) להמליץ לוועדת המכרזים על פסילת הצעתו.
ג.	המלצות חיוביות	10 נקודות	משתתף יהא זכאי לניקוד בגין המלצות חיוביות שיצרף מרשויות מקומיות/תאגידים מקומיים. בגין כל המלצה אשר תעמוד בתנאים שלהלן יהא זכאי המשתתף לסך של 2.5 נקודות עד 10 נקודות אפשריות: ההמלצה על נייר לוגו של הממליץ. ההמלצה חתומה. ההמלצה ניתנה בשנת 2018 ואילך. ההמלצה היא חיובית (לא אינפורמטיבית בלבד). ההמלצה ניתנה ביחס (או גם ביחס) למערכת ניהול הסייעות המוצעת על ידי המשתתף במכרז זה.

מצ"ב כנספח ב' – טופס ניקוד של הועדה המקצועית (התרשמות מהמערכת)
 מצ"ב כנספח ג' – ניקוד האיכות של המציע בהתאם לכללי המכרז.

4. הצעה יחידה:

- 4.1. הצעת סנסורי פתרונות תוכנה בע"מ היא ההצעה היחידה במכרז.
- 4.2. הצעת סנסורי קיבלה את ניקוד האיכות המזערי הנדרש במכרז.
- 4.3. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).

ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:

"... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגנות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)

ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו] (2013):

"עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה

כן ראו:

"הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]". (עניין אולניק).

הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שננקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה". (ההדגשות אינן במקור – הח"מ).

לאור מבחני הפסיקה אין מניעה לאשר במקרה זה הצעה יחידה ומומלץ לקבוע ולהמליץ על סנסורי פתרונות תוכנה בע"מ כעל ההצעה הזוכה במכרז.

5. החלטה:

בהתאם להוראות המכרז והמלצות עו"ד דוד רן-יה ובני קשת, מנמ"ר העירייה, ממליצה הוועדה לראש העירייה לקבוע את הצעתה של חברת **סנסורי פתרונות תוכנה בע"מ** כהצעה הזוכה ולמסור לה את ביצוע העבודות נשוא המכרז, על אף היותה הצעה יחידה.

הישיבה ננעלה!

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר-רה"ע

מש/9649

נספח א' - שלמות ההצעה ועמידה בתנאי הסף

שם המציע:	סנסורי פתרונות תוכנה בע"מ ח.פ. 514883214
מציע אשר הינו עוסק מורשה לצורך מע"מ ומנהל ספרי חשבוניות כחוק, וכן תושב ישראל. במידה והמציע הינו חברה/שותפות, על החברה/שותפות להיות רשומה בישראל.	צורף אישור ניהול פנקסים בתוקף
מציע אשר הוא בעצמו בעל זכויות הקניין או בעל זכות השיווק ומתן רשות שימוש של: התוכנות המוצעות על ידו במכרז שבאמצעותן יספק את השירותים לעירייה (להלן: "התוכנות המוצעות").	v
מציע אשר הינו בעל ניסיון במהלך השנים 2018 - 2022, באספקת והפעלת מערכת מידע ממוחשבת לשיבוץ והחלפת סייעות בגני הילדים ובבתי הספר, בשתי רשויות מקומיות לפחות, המונות לפחות 40,000 תושבים כל אחת, בהיקף של 600 סייעות במצטבר וצירף המלצה חיובית אחת מהתקופה האמורה. "רשות מקומית": כהגדרתה בדין ולרבות תאגיד מקומי. מספר תושבים בתנאי הסף: לפי נתוני הלמ"ס לשנת 2019.	עיריית נתניה - 2018. מס' תושבים ברשות - 228,433. צורפה המלצה חיובית כנדרש מאת עיריית נתניה על מתן השירותים. ממליץ: עמוס רווח, מנהל כוח אדם, מינהל החינוך. עיריית באר שבע - החל מ - 8/2021. מס' תושבים - 212,266. צורפה המלצה חיובית כנדרש מאת שירה דריקס, מנהלת פרויקטים, אגף חדשנות ומערכות מידע.
הגיש ערבות בנקאית ע"ס 10,000 ₪ להבטחת הצעתו במכרז בנוסח מסמך ד' בדיוק.	v הערבות נבדקה ונמצאה תקינה
רכש את מסמכי המכרז בסך של 500 ₪.	v
כל מסמכי המכרז, בצירוף ההודעות למציעים (ככל שנערכו/נשלחו ע"י העירייה), כשהם חתומים על-ידו.	v
תצהיר בדבר "קיום דיני עבודה" בנוסח מסמך ה'	v
תצהיר בדבר "ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות בנוסח מסמך ו'	v
תצהיר העדר קרבה בנוסח מסמך ז'	v
תעודת עוסק מורשה	5.4
העתק תעודת התאגדות של המשתתף	8.8.1 v
אישור עו"ד או רו"ח בשולי מסמך ב'.	8.8.2 v
קבלה על רכישת מסמכי המכרז	8.9 v



נספח ב' – טופס ניקוד הועדה המקצועית

מסמך ב'3 – טופס ופרמטרים לניקוד ועדה מקצועית

טופס זה ישמש את הועדה המקצועית כהגדרתה במכרז לניקוד הפתרון המוצע על ידי המשתתפים במכרז. טופס זה הינו **לידיעת המציעים** לצורך הכנת הצגת המערכות המוצעות על ידם **ולא להגשה/מילוי** במסגרת המכרז.

שם המנקד: מר. אביחי ארנון שם המציע: מ.ל.ל.ל.ל.

כל המסמכים צריכים להיות בשפה העברית, כולל הודעות ופלטטים.

תכונה	אופן ההתרשמות לא טובה/לא קיים: 0 נקודות. סבירה: 1 נקודות. טובה: 1.5 נקודות. טובה מאוד: 2 נקודות.
1. מסכים נוחים לשימוש, תפריטים ברורים וניווט בין מסכים, התראות על פעולות לא נכונות, מסכי עזרה, רישום הערות עם תאריך וכו'.	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד.
2. ניהול היעדרויות והחלפות של צוותי הגנים	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
3. רשימת כל גני הילדים עם נתוני הצוותים העובדים בכל גן וגן וסוגי גנים.	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
4. ניהול העובדים באופן פרטני וצוותי, לכל עובדת מוזרם סידור עבודתה במהלך השבוע ושיוכה לגן בו היא משובצת	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
5. מרכז ניהול ההחלפות: ניתן לדווח ע"י העובדים באפליקציה וע"י מנהלי המערכת (מח' גני הילדים), וקבלת אישור ההיעדרות ע"י מנהל המערכת	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
6. מאגר מחליפות הנמצאות במערכת ומתוכנן נבחרות המחליפות	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
7. ניהול תקופות (חופשות במהלך השנה)	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
8. שיכפול תקופות המערכת משנה לשנה	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
9. דוחות: ניתן להוציא דוחות אקסל על כמות הנעדרות והמחליפות אישי לכל עובדת או לכלל העובדות על פי תאריכים יומית, חודשית, וכל תאריך שנדרש	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
10. אפליקציית סייעות מאפשרת צפייה בסידור העבודה, דיווח היעדרות, מעקב היעדרות וקבלת אישור ההיעדרות ממנהל המערכת	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
11. אפליקציית מנהל: מאפשרת תפעול גם מחוץ למשרד ונותנת מענה לכל עובדת המבקשת היעדרות לאחר שעות העבודה.	☐ לא טובה. ☐ סבירה ☒ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים



תכונה	אופן ההתרשמות לא טובה/לא קיים: 0 נקודות. סבירה: 1 נקודות. טובה: 1.5 נקודות. טובה מאוד: 2 נקודות.
2 בעת ביצוע ההחלפה המערכת שולחת sms עם פרטי הגן (כתובת ושם הגן) פרטי האיש הצוות הנעדר והמחליף (מס נייד של כל אחד מהם) המאפשר העברת מידע בין הצוותים על הצורך בתפעול הגן, היכן נמצא מפתח הגן וקוד כניסה.	☐ לא טובה. ☒ סבירה ☐ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
3 מרכז ניהול ההחלפות מאפשר צביעה בצבעים שונים את מצב ההיעדרויות לדוגמא: היעדרות של אותו יום נצבע באדום, היעדרות של יום המחר בצבע כתום וכי'	☐ לא טובה. ☒ סבירה ☐ טובה ☐ טובה מאוד. ☒ לא קיים
4 מודול של סייעות חינוך מיוחד/רפואיות כולל צירוף מסמכי התלמיד ואישורי משרד החינוך.	☐ לא טובה. ☒ סבירה ☐ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים
5 יצירת קשר טלפוני וואטסאפ דרך התוכנה.	☐ לא טובה. ☒ סבירה ☐ טובה ☐ טובה מאוד. ☐ לא קיים

נספח ג' – סיכום ניקוד איכות

הקריטריון		ניקוד מירבי	סנסורי פתרונות תוכנה בע"מ
המלצות חיוביות	משתתף יהא זכאי לניקוד בגין המלצות חיוביות שיצרף מרשויות מקומיות/תאגידים מקומיים. בגין כל המלצה אשר תעמוד בתנאים שלהלן יהא זכאי המשתתף לסך של 2.5 נקודות עד 10 נקודות אפשריות:	עד 10 נקודות	עיריית כפר סבא
סה"כ ניקוד נוסף המלצות			2.5
התרשמות מקצועית מהמערכת המוצעת	ועדה מקצועית מטעם ועדת המכרזים (להלן: "הועדה המקצועית"), תדרג התרשמותה מהפתרון הכולל המוצע (כלל המערכות, התוכנות והתכונות, המוצעות לעירייה בהצעה).	30 נקודות	בהתאם למסמך הדירוג של הועדה המקצועית
הצעת מחיר - דמי שימוש חודשיים	3,700	60 נקודות	הצעה יחידה
סה"כ ניקוד הצעת מחיר			60.00
			89.70