

4 בנובמבר 2021

ועדת שלושה

פרוטוקול ישיבה מיום 4.11.2021

נוכחים:

דפנה קירו-כהן, עו"ד – מ"מ מנכ"ל

ערן לבב – גזבר

עידן ריבה, עו"ד – יועץ משפטי

הנדון: החלטה בדבר התקשרות לקבלת שירותי ניהול ופיקוח

מכרז מספר שנ/2020/29 למתן שירותי ניקיון במבני חינוך וציבור

הרשות הגישה בקשה לקבלת הצעות מחיר להתקשרות עם ספקים במסגרת המכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים להתקשרות בפטור ממכרז מתאריך 15/03/2021 ושנקבעו זוכים במסגרתו.

לצורך ניהול ופיקוח על התקשרויות שתיערכנה בין הרשות לבין זכיינים במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. הוועדה בוחנת את היתרונות אשר יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, לאור אישור השר לעמלות ניהול ופיקוח מתאריך 15 במרץ 2021.

להלן הנימוקים לבחירת משכ"ל:

1. קיים אישור השר לעמלות ניהול ופיקוח מתאריך 15 במרץ 2021, בשיעור של 4.5%, התקף לשנה מיום הינתנו.
2. למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים, לרבות מתחום הכספים והמשפט, וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
3. כמפורט להלן, שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל העומד על כ- 15,395 ש"ח במכרז זה, הינו סביר ביחס לרכישת שירותים מקבילים באופן עצמאי.
4. עמידה בתנאי החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה תשע"ב-2011 - כחלק ממעמדה של הרשות המקומית "כמזמינת שירות" במסגרת מכרזים עתירי כוח אדם (שמירה וניקיון), חלה עליה החובה לעמוד בהוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011, המורה לה לנקוט בכל האמצעים (הסבירים) למניעת פגיעה בזכויות עובדי הקבלן המועסקים בתחומה במסגרת המכרזים כאמור. במסגרת זו, הרשות עומדת בפני סיכון כי יוטלו עליה עיצומים כספיים ואחריות פלילית ואזרחית, וזאת ככל וימצא שהיא מפרה את הוראות החוק, ועל כן קיימת חשיבות עליונה בבחירת גוף מתאים שימזער את סיכונה, והמכיר ושולט ברזי ההתקשרות הרלוונטית, לרבות שימוש בשירותי היחידה לאכיפת זכויות עובדים, המספקת לרשות מעטפת הגנה לצורך העמידה בתנאי החוק.

- בדיקות שכר תקופתיות מבוססות ניקוד.
- ליווי משפטי.
- מעקב ובקרה עד לתיקון הפרות.
- כנסי עובדים.
- שירותי מוקד טלפוני בארבע שפות לתלונות עובדים בהתאם לדרישות החוק.

5. פיקוח ובקרה על בידוק השירותים על ידי הקבלן הזוכה - המנהלת לפיקוח ובקרה האחראית לאכיפת תנאי חוזה ההתקשרות וביצוע בקרה על השירותים הניתנים לרשות בהתאם להוראות החוק וחוזה ההתקשרות מספקת, בין היתר, את השירותים הבאים:
- ביצוע ביקורות שטח.
 - דיווח בזמן אמת על רמת וטיב השירות.
 - מענה מיידי וזמין למקבלי השרות בשטח.
 - בדיקת כמות וזהות של עובדי הקבלן המועסקים בשטח בביצוע השירותים המבטיח את קיום הוראות הדין בקשר עם העסקת עובדים על ידי הקבלן.
 - טיפול בתלונות עובדים המתקבלות בשטח.
 - ניהול ותיעוד המידע.
6. בניית כתבי כמויות – ההתקשרות כוללת מתן ייעוץ וסיוע בבניית כתבי הכמויות ומפרטי נהלי הצעות מחיר בתאם לתקציב ולצרכי הרשות.
7. אישורי קיום ביטוחים וערבויות - משכ"ל מבצעת מעקב אחר אישור קיום הביטוחים והערבות של הקבלן ונותני שירותים השייכים לפרויקט.
8. פתרון מחלוקות – כחלק מההתקשרות ניתן סיוע לרשות המזמינה בפתרון מחלוקות מול הקבלן, לרבות ביצוע שימוע לקבלן, במקרה הצורך.

החלטה:

- א. לאור האמור לעיל, ולאור מגוון הפעילות וריבוי הנושאים והתחומים, לרבות מורכבותם מחד ומאידך העובדה כי החברה אינה ערוכה מבחינה ארגונית ומקצועית לעסוק בנושא כגון זה, הוועדה סבורה כי קיימים טעמים המצדיקים את ההתקשרות עם המשכ"ל על פני יציאה להתקשרות עם גוף מתווך אחר, שאינו בקי במערכת היחסים וההתקשרויות הקיימות מול הקבלן ושאינו גוף המתכלל את כל השירותים הנדרשים במסגרת הניהול והפיקוח במכרז זה.
- ב. התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח, בשיעור של 4.5% מהיקף ההתקשרות סך של כ- 15,395 ₪) הינו סביר ביחס לרכישת שירותים מקבילים באופן עצמאי.
- ג. אשר על כן, הוועדה מחליטה כי בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר, הרשות תתקשר עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח על אספקת השירותים על ידי הספק/ים על פי חוזה/ים שיערך/כו במסגרת ההתקשרות עם הזכיינים שייקבעו על ידי הוועדה לאחר קבלת הצעות מחיר, במסגרת המכרז שבנידון, וזאת בהתאם לתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987.

פרסום:

הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של הרשות באופן מיידי. החוזה ייחתם בתום 7 ימי עבודה לפחות מיום הפרסום, בכפוף לאמור לעיל.

למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה.

החוזה שייחתם בין הרשות לבין משכ"ל, יפורסם באתר האינטרנט של הרשות, לא יאוחר מ-7 ימי עבודה מיום כריתתו.

על החתום

עידן ריבה עו"ד
מ.ר. 60535

עו"ד עידן ריבה
יועץ משפטי

עו"ד דפנה קירו-כהן
מ"מ מנכ"ל

ערן לבב
גזבר