



פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 1 במרץ 2021
מכרז פומבי מס' 8/21 – לאספקת תווי שי/תווי קניה לעיריית נס ציונה עבור עובדי וגמלאי העירייה

החלטה

חברי הוועדה: אריאל אלמוג – יו"ר הוועדה, סמדר אהרוני – מ"מ יו"ר הוועדה ומ"מ רה"ע, נאור ירושלמי – מ"מ רה"ע.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד שני חסון - ממונה תחום בכיר לעניינים אזרחיים ומנהליים, עו"ד דוד רן-יה - היועץ המלווה למכרז, דנה לבני - רכזת מכרזים.

לאור התפשטות נגיף הקורונה והנחיות משרד הבריאות, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוודאו).

עו"ד דוד רן-יה, היועץ המקצועי המלווה למכרז, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו למכרז:

1. עיריית נס ציונה פרסמה מכרז פומבי מס' 8/21 לאספקת תווי שי/תווי קניה לעיריית נס ציונה עבור עובדי וגמלאי העירייה (להלן: "המכרז").
2. המועד האחרון להגשת ההצעות נקבע ליום 18.02.20 בשעה 11:00.
3. מטרת המכרז היא לבחור ספק אשר יספק לעירייה תווי שי/תווי קניה לעובדי וגמלאי העירייה בחגי ישראל (פעמיים בשנה) באופן קבוע.
4. כמות תווי השי/תווי קניה המונפקים על ידי העירייה הינה בסדר גודל של כ-1,500 תוויים בכל אחד מהחגים (ראש השנה ופסח).
5. במכרז נקבעו תנאי סף לרבות כאלו המתייחסים לאיכות התו עצמו ולפריסת רשתות המזון הכלולות בתו בהתאמה ליישוב נס ציונה וסביבתו.
6. ההצעות במכרז היו בתצורת "הנחה" על שווי הכרטיס הנרכש. נקבע במכרז שיעור מזערי מחייב של 10% (זאת לאור היקף הרכישות הגדול באופן יחסי של תווי השי).
7. עוד נקבע, כי ההתקשרות תהא לתקופה של 12 חודשים כאשר לעירייה זכות הברירה להאריך את תקופת ההתקשרות בתקופות נוספות עד לתקופה כוללת של 60 חודשים (חמש שנים).
8. **ההצעות:**
במועד האחרון להגשת הצעות במכרז, נמצא כי הוגשה הצעה יחידה כדלקמן:

אומדן העירייה (לא כולל מע"מ)	ויקטורי רשת סופרמרקטים בע"מ	
10%	10.8%	ההצעה הכספית (שיעור הנחה לשווי הכספי של הכרטיס)

9. ההצעה נבדקה על ידי, ולאחר הליך השלמות טכני, נמצא כי ההצעה הוגשה שלמה וכי המציע עומד בתנאי הסף למכרז. ראו פירוט בדיקה **בנספח א'** המצ"ב.



10. התו המוצע:

בהתאם לדרישות המכרז התווים יונפקו הן בתצורת כרטיסים מגנטיים והן באמצעים אלקטרוניים (שליחת הודעת SMS).

11. הרשתות לקניה הן כדלקמן:



12. בהתאם לפירוט ההצעה במכרז וכן אימותים שנעשו טלפונית לניסיון המציע, למציע לקוחות ציבוריים גדולים כגון: רכבת ישראל, עיריית ראשון לציון, רשות שדות התעופה, אוני תל אביב וכיו'.

13. במסמכי המכרז נקבע כי התווים ייבחנו גם מבחינת איכותם, אולם בשל היעדר הצעות נוספות, בוצעה בחינה של התרשמות מהתו האלקטרוני והתרשמות מתמהיל העוסקים בהתאם להוראות המכרז (יתר המדדים הם השוואתיים).

14. מצ"ב כנספח ב' – חו"ד מנהלת אגף משאבי אנוש וגזבר העירייה בנושא.

15. הצעה יחידה

הצעת ויקטורי רשת סופרמרקטים בע"מ היא ההצעה היחידה במכרז.

16. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).

17. ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה: "... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגינות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)

18. ראו גם עת"מ (חי) 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו] (2013) העוסק נקודתית בהוראות הקבועות בצו המועצות המקומיות תשי"א - 1950:



19. "סעיף 22(ו) לתוספת הרביעית של [צו המועצות המקומיות](#) (א), תשי"א – 1950 (להלן – "צו המועצות המקומיות"), החל בענייננו קובע: "לא תמליץ הועדה דרך כלל, על הצעה, אם היתה זו ההצעה היחידה שהוגשה, או שנותרה יחידה לדיון בפני הועדה; המליצה הועדה כאמור, תרשום בפרוטוקול את הנימוקים להחלטה".
20. לפי לשונה של הוראה זו, ככלל, ועדת המכרזים לא תמליץ על הצעה יחידה.
21. עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה ([עעמ 8610/03](#) אמנון מסילות מעלות את מרכז שוש סלע נ' המועצה המקומית מג'אר [פורסם בנבו]; [עע"ם 1966/02 המועצה המקומית מג'אר נ' ג'מאל אברהים ואח' פ"ד נו \(3\) 505, 516](#)).
22. כן ראו:
23. "הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; [דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי](#) 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]." (עניין אולניק).
24. הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה" (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).



נספח א למסמך הסיכום

רשת ויקטורי	הדרישה	סעיף במכרז
תנאי סף		
✓ צורפו אישור ניהול ספרים ואישור בדבר ניכוי מס במקור ע"ש המשתתף ובתוקף	מציג המנהל פנקסים בהתאם לפקודת מס הכנסה ותיק מס ערך מוסף	3.1
✓ צורך העתק תעודת עוסק מורשה	מציג אשר הינו עוסק מורשה לצורך מוע"מ ומנהל ספרי חשבונות כחוק, וכן תושב ישראל. במידה והמציג הינו חברה/שותפות, על החברה/שותפות להיות רשומה בישראל	3.2
✓ הוצגו: אוני תל אביב: 1,700 תווים בשנה. רכבת ישראל: 3,600 תווים בשנה. רשות שדות התעופה: 2,500 תווים בשנה. עיריית ראשון לציון: 8,000 תווים בשנה. (משנת 2019)	בעל ניסיון של 3 שנים רצופות, במהלך השנים 2016 – 2021 באספקת תווי רכישה/תווי קניה, בין אם ככרטיס מגנטי ובין אם באפליקציה או אופן אלקטרוני אחר, לשלושה (3) לקוחות לפחות כאשר לכל לקוח הונפקו בממוצע 1,000 תווים בכל אחת משלוש השנים	3.3
✓	התווים המוצעים על ידי המשתתף במכרז כוללים בתוכם אפשרויות רכישה אצל לפחות 20 עוסקים שונים.	3.4
✓ רשת ויקטורי - קיימים שני סניפים כנדרש (רחובות וראשון לציון)	מתוך העוסקים תהיה רשת מזון אחת לפחות הכוללת לפחות שני סניפים בערים: נס ציונה, רחובות, באר יעקב וראשון לציון. "רשת מזון" בתנאי סף זה – עסק לממכר מזון ומוצרים שונים הכוללת לכל הפחות 15 "סניפים" תחת אותו מותג.	3.4.1
✓ קיים ראו פירוט התו במסמך הסיכום	מתוך העוסקים יהיו גם: חנויות/רשתות בתחום האופנה ו/או ההנעלה חנויות/רשתות למוצרי טקסטיל וכלי בית חנות/רשת לממכר ספרים	3.4.2 3.4.3 3.4.4
✓	המציג רכש את מסמכי המכרז	3.5
מסמכים נוספים להגשה		
✓	מסמך ז' – נוסח הצהרת ספק קיום דיני עבודה לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים תשל"ו - 1976.	4.8
✓	מסמך ח' – נוסח הצהרה בדבר קרבה לעובד ו/או חבר מועצת העירייה.	4.9
✓	מסמך ט' – נוסח הצהרה בדבר ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים תשל"ו - 1976	4.10
✓	כל מסמכי המכרז חתומים על ידו בכל עמוד ועמוד וכן במקומות המיועדים לכך	8.1
✓	תעודת עוסק מורשה + אישור ניהול ספרים	8.2
✓	מסמך ג'1 - טופס פרטי המשתתף ופירוט ניסיונו הקודם	8.3
✓	צילומי מסך צבעוניים של התווים האלקטרוניים	8.4
✓	פירוט התו והעוסקים המצויים בתו אשר ניתן לממש את התו בחנויות או סניפים שלהם (לצורך ניקוד האיכות).	8.5
✓	באם ההצעה מוגשת על ידי תאגיד, יש לצרף תעודת רישום התאגיד, מספרו ואישור עו"ד/רו"ח לגבי האנשים המוסמכים לחתום בשם התאגיד וסמכותם לחייב את התאגיד בחתימתם.	8.6
✓	העתק קבלה המעידה על רכישת מסמכי המכרז	8.7
✓	העתק שאלות ששלח המציג וכן העתק התשובות שניתנו על ידי העירייה גם אם לא שאל המציג אף שאלה.	8.8



נספח ב' – חו"ד מנהלת משאבי אנוש וגזבר

תאריך: 23.2.2021

לכבוד
 ועדת המכרזים

הנדון: בדיקת תווי שי / תווי קניה – ויקטורי רשת סופרמרקטים בע"מ

1. בהמשך לפרסומו של פומבי מס' 8/21 לאספקת תווי שי/תווי קניה לעיריית נס ציונה עבור עובדי וגמלאי העירייה, והואיל והוגשה הצעה יחידה במכרז, בחנו בהתאם לכללי המכרז את:

1.1. התו האלקטרוני המוצע לרבות:

- 1.1.1. קלות שימוש ואינטואיטיביות.
- 1.1.2. תצוגה ועיצוב.
- 1.1.3. האפשרויות השונות העומדות בפני משתמש הקצה ביחס לתו.
- 1.1.4. התרשמות כללית.

1.2. התרשמות מתמהיל עוסקים בתו.

2. התו האלקטרוני:

- 2.1. התו מונפק לעובד/גמלאי בתצורת הודעת SMS.
- 2.2. בהודעה ניתן לשלב ברכה/מסר מהעירייה.
- 2.3. בהודעה קיים קישור (link) המוביל למסך התו עם מספר הכרטיס והסכום למימוש.

הקישור וכל התהליך הוצג בפניי ונראה תקין ועומד בדרישתנו

3. התרשמות מתמהיל עוסקים בתו:

תמהיל העוסקים בתו דומה לתמהילים בתווים אחרים קיימים בשוק.
 מזון - רשת ויקטורי אשר לה סניפים ברחובות וראשון לציון (3 סניפים).
 רשתות מובילות אחרות לביגוד/כלי בית/אופנה/הנעלה וכיו"ן:



התמהיל מספק את דרישתנו, יש מגוון של רשתות בפריסה ארצית

מיטל חזן
 מנהלת אגף משאבי אנוש
 עיריית נס ציונה
 מנהלת משאבי אנוש

ערן לבב
 052-2021
 גזבר



המלצת האגף:

לאור האמור לעיל ובהתאם להוראות המכרז אני ממליץ לקבוע כזוכה במכרז את חברת ויקטורי רשת סופרמרקטים בע"מ אשר עמדה בתנאי המכרז כעל ההצעה הזוכה במכרז.

החלטה:

לאור האמור לעיל ובהתאם להוראות המכרז הוועדה מאמצת את המלצת אגף משאבי אנוש, ומחליטה להמליץ לראש העיר למסור את ביצוע העבודות נשוא המכרז למציעה ויקטורי רשת סופרמרקטים בע"מ, אשר עמדה בתנאי המכרז והציעה 10.8% הנחה מהשווי הכספי של הכרטיס/תו השי.

הישיבה ננעלה!

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר-רה"ע