



נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות

תבחינים לשנת 2018

כללי

1. בחודש אוגוסט 2006 פורסם בחוזר מנכ"ל מיוחד של משרד הפנים, נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות (להלן: "הנוהל").
2. הנוהל נועד להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין, מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים בנושאי חינוך, תרבות, דת, מדע, אומנות, רווחה, בריאות, ספורט וכיו"ב.
3. מטרת הנוהל לקדם בתחום התמיכות, מינהל תקין, שוויון, שקיפות, חסכון, יעילות, וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות.
4. הנוהל חל על חלוקת תמיכות ע"י הרשויות המקומיות החל מתקציב שנת הכספים 2007.
5. עפ"י הנוהל תוקם וועדה מקצועית (להלן: "הוועדה המקצועית") המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית או נציגו, גזבר הרשות המקומית או נציגו, והיועץ המשפטי של הרשות המקומית או נציגו. וועדה זו תידון בבקשות לתמיכה ותמליץ למועצת העיר על שיעור התמיכה לכל בקשה בהתאם לתבחינים שנקבעו לנושא התמיכה.
6. כמו כן, קובע הנוהל כי הרשות המקומית לא תיתן תמיכה, אלא, על פי תבחינים שנקבעו על פי הנוהל.
7. הוועדה המקצועית תכין התבחינים ותביאם לאישור מועצת הרשות המקומית. על התבחינים להיות ענייניים, שוויוניים, ולהתחשב בצרכי האוכלוסייה ברשות המקומית ובצורך במתן שירותים לכל חלקי האוכלוסייה.

תנאי סף

1. התמיכה שתינתן תהיה בשיעור שאינו עולה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת. שיעור התמיכה ייקבע כך שסכום התמיכה בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור, לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין הפעילות הנתמכת.



2. התמיכה תינתן למוסד ציבור הפועל בתחום בו מבוקשת התמיכה שנה לפחות, זולת אם מנימוקים שיירשמו תחליט העירייה לאחר קבלת המלצת הוועדה המקצועית, כי יש מקום לחרוג מתנאי זה.
3. ככלל, העירייה תתמקד במתן תמיכה המוגדרת בנוהל כתמיכה ישירה, והדבר יבוא לידי ביטוי במתן תמיכה כספית ובמענקי עידוד. העירייה רואה הישגיות, מצוינות ותרומה מיוחדת לקהילה, כערכים שיש לקדם ולהוקירם, בדרך של מתן מענקים. גודל המענק וייעודו יקבעו מעת לעת לגופו של עניין.
4. העירייה רואה בפעולות לשימור ערכי היסוד והמורשת של העיר כערכים שיש להוקיר ולקדם בדרך של מתן תמיכות. תמיכות לשימור אלה, ככל שיתייחסו להשתתפות העירייה בהשקעות והוצאות פיתוח חד בפעמיות, ימומנו מתקציב הקרן לפיתוח (תב"ר) ובהתקיים כל התנאים הבאים: במדובר בהשקעה בערך לשימור, לגוף זכות בעלות או חכירה במקרקעין נשוא השימור, הגוף המבקש משתתף בסכום השווה לפחות לסכום המענק המבוקש, קיימת הכרה והשתתפות המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל.
5. העירייה אף רואה בפעולות להרחבת בתי כנסת שהוקצו בקרקע עירונית, כפעילות שיש לקדם בדרך של מתן תמיכות. תמיכות אלה, ככל שיתייחסו להשתתפות העירייה בהשקעה בביצוע הרחבת שטח התפילה בבית הכנסת כהוצאה חד פעמית, ימומנו מתקציב הקרן לפיתוח (תב"ר) ובהתקיים כל התנאים הבאים: מדובר בתוספת בניה לשם הרחבת מספר מקומות הישיבה למתפללים, בבית כנסת שהוקצה על ידי העירייה, השתתפות העירייה לא תעלה על 300 אש"ח בבית כנסת בינוני ועל 150 אש"ח בבית כנסת קטן (ביכנ"ס בינוני - מעל 150 מ"ר, ביכנ"ס קטן – עד 150 מ"ר). תמיכת העירייה תינתן בכפוף להצגת מימון עצמי של העמותה בסכום השווה לפחות לסכום התמיכה העירונית.
6. העירייה רואה את עיקר תמיכתה הישירה בספורט בכלל, ובספורט הקבוצתי בפרט בשלושה ענפי כדור: כדורגל, כדורסל וכדוריד. אי לכך, עיקר התקציב יופנה לעידוד הספורט הקבוצתי בענפים אלו וזאת מתוך תפיסה הרואה ענפי ספורט אלו כספורט נפוץ אשר עונה על צרכיו ורצונותיו של ציבור רחב ומגוון כמשתתף וכצופה כאחד. בנוסף לאמור לעיל, לא יפקד מקומו של הספורט ההישגי בענפים הנ"ל וזאת מתוך הנחה שתוצאות והישגים יגרמו להעלאת קרנה וערכה של העיר בתחומים אלו, דבר שיבוא לידי ביטוי במענקי עידוד והוקרה.

ויודגש, כי מאחר והעירייה רואה חשיבות רבה בניהול התקין של העמותות, לרבות הניהול הכספי וקיום ביטוחים תקינים, העירייה תהא רשאית להשתמש בכספי התמיכות לשם מימוש מטרות אלה.

7. העירייה מקדמת בברכה את פעילות תנועות הנוער, הארגונים הקהילתיים, הרווחה והדת באשר הם, ותתמוך בפעילותם למען הקהילה. ברם, היקף פעילות הארגונים והמוסדות בקהילה, מהווה גורם המשפיע על היקף הסיוע העירוני וכן מספר מקבלי השירות, או החברים בהם הנם בעלי משקל והשפעה על גודל התמיכה והסיוע. העירייה תתמוך באמצעות מעניקים לאירועים, בעלי משמעות מיוחדת לציון פעילותה של תנועת הנוער בסניף המקומי אחת לעשור.

אמות המידה

תקציב תמיכות - חלוקה בסיסית למוסדות ציבור

תמיכה עקיפה – 66.4%		תמיכה ישירה – 33.6%	
דמי שימוש במתקנים - 49.4%	בטוחות ספורט - 16.94%		
		המוסד הציבורי	ההקצבה ב- %
		עמותות ספורט	81.1%
		עמותות רווחה	2.9%
		תנועות נוער	11.5%
		עמותות תורניות	0.2%
		מענקים ושונות	4.2%
		סה"כ	100%

עמותות הספורט:

ספורט קבוצתי

- העירייה כאמור, תעשה הבחנה בין הספורט הקבוצתי בשלושה ענפי כדור: כדורגל, כדורסל וכדוריד (המתמודד מול קבוצות ספורט אחרות ברמה הארצית באחת משלוש הליגות הראשונות) לבין שאר ענפי הספורט, מאחר וספורט זה במהותו נפוץ ומשלב בתוכו מספר רב של משתתפים



- וצופים. אי לכך, הספורט הקבוצתי בשלושת ענפי הכדור כאמור, ייהנה מנתח גדול ומשמעותי יותר בתקציב התמיכות.
- לכל אחד משלושת ענפי הספורט הקבוצתי כאמור, קיים אפיון משלו לפעילות ולהרכב הקבוצות, ולכך תינתן התייחסות מתאימה בתבחינים.
 - העירייה מעודדת ספורט קבוצתי הישגי ואת פעילות הילדים והנוער בספורט קבוצתי זה, ורואה חשיבות בשימור הישגיו בענפי הספורט השונים הקיימים בעיר.

כדורגל

- **מיקום בליגה** - הימצאות באחת משלוש הליגות הראשונות במועד הגשת חוברת הבקשה לתמיכה.
- **כדורסל** - יינתן משקל למספר הפעילים ולגידול שחל בהם, ככל שיש כזה, ולהישגים בתחום זה.
- **כדוריד** - יינתן משקל להישגים הגבוהים בתחום זה ולצורך לשמרם ולמספר הפעילים.
- **ככלל** - משקלם של הפרמטרים השונים יבחן גם על פי מדיניות שימורם וקידומם של ענפי ספורט אלו ומיקומם בליגה.

שאר ענפי הספורט

- לגבי שאר ענפי הספורט, יינתן משקל לעמותות המנהלות ומפעילות מספר ענפי ספורט באותה עמותה, בשל התקורות המנהלתיות הגבוהות יותר בהן נושאת עמותת ספורט כזו.
- יינתן ניקוד על פי מספר הספורטאים החברים הפעילים בעמותה/באגודה שהינם תושבי העיר.
- מיקום בליגה: בענף הכדורגל - הימצאות בליגה הרביעית ומטה.
- פעילות ילדים ונוער תושבי העיר – יינתן משקל לפעילות ילדים ונוער תושבי העיר גם בפעילות של שאר ענפי הספורט.
- התמיכה תינתן לספורט השגי בלבד ויינתן משקל להישגים.

תמיכות עקיפות

- העירייה תיתן תמיכה עקיפה בדרך של **בטוחות** לרשות לבקרה התקציבית וערבויות, לפי דרישה ובכפוף לאישור תקציבי.
- העירייה תאפשר **שימוש במתקניה** כדלקמן:
- אצטדיון עירוני - השימוש בו יתאפשר לעמותות הכדורגל שלהן קבוצות שנמצאות באחת משלוש הליגות הראשונות, לרבות הצבת שלטי פרסום ודוכן לממכר מזון קל ושתייה.
- תעריף: 15,000 ₪ למשחק.

מגרשי אימונים - השימוש בהם יתאפשר לכל עמותות הכדורגל.

תעריף: 4,500 ₪ למשחק או אימון.

היכלי ספורט - השימוש בהם יתאפשר לעמותות שלהן קבוצה באחת משלוש הליגות הראשונות בכדורסל או קבוצה באחת משתי הליגות הראשונות בכדוריד, לרבות הצבת שלטי פרסום ודוכן לממכר מזון קל ושתיה.

תעריף: 200 ₪ לשעה.

אולמות ספורט סגורים - השימוש בהם יתאפשר לכל עמותות הספורט בתעריף: 100 ₪ לשעה.

מגרשים פתוחים - השימוש בהם יתאפשר לכל עמותות הספורט בתעריף: 50 ₪ לשעה.

במגרש הספורטק יתאפשר הצבת שלטי פרסום ודוכן לממכר מזון קל ושתיה.

חלוקת תקציב הספורט - (חלוקה ענפית)

** קריטריונים לתקצוב		התקצוב באחוזים	סוג הספורט	
היקף פעילות והישגים.		24.5%	כדורגל	קבוצתי
היקף פעילות והישגים.		14.7%	כדור-יד	
היקף פעילות והישגים.		56.8%	כדורסל	
מספר הספורטאים הפעילים בעמותה והשגים.	64% לתקצוב עמותות המנהלות ומפעילות מספר ענפי ספורט באותה עמותה.	3.9%		שאר ענפי הספורט
מספר הספורטאים הפעילים בעמותה.	36% לתקצוב שאר העמותות.			

** חברים הינם פעילים / מקבלי שירות שהינם תושבי העיר.

עמותות רווחה:

- כאמור, העירייה רואה בברכה את פעילות עמותות הרווחה בהעמקתן ובהרחבתן, למען הקהילה. אי לכך, היקף פעילות העמותות, רמת פעילותן, אופיין ומספר מקבלי השירות הינם קריטריונים בעלי משקל בבואנו לשקול את גובה התמיכה בעמותות אלו.

חלוקת תקציב הרווחה

משקל הקריטריונים באחוזים	** קריטריונים לתקצוב	* התקציב באחוזים	סוג העמותה
80% 20%	מספר מקבלי השירות היקף ורמת הפעילות	43.9%	עמותות למען אנשים בעלי צרכים מיוחדים
30% 70%	מספר החברים בארגון היקף ורמת הפעילות	46.8%	ארגוני התנדבות בקהילה
50% 50%	מספר החברים בארגון היקף ורמת הפעילות	9.4%	ארגונים והתאחדויות

* מתוך התקצוב הכללי המיועד לרווחה.

** חברים שהינם פעילים / מקבלי שירות שהינם תושבי העיר.

חלוקת תקציב הנוער

משקל הקריטריונים באחוזים	** קריטריונים לתקצוב	סוג העמותה
70% 30%	מספר החברים בתנועה היקף ורמת הפעילות	תנועות נוער
30% 70%	מספר חברים ופעילים בתנועה היקף ציוד וצרכים לפעילות המיוחדת	תנועות לנוער עם צרכים מיוחדים

** חברים הינם פעילים / מקבלי שירות שהינם תושבי העיר.

*** סכום התמיכה באירועים בעלי משמעות מיוחדת ייגזר ממספר החברים בתנועה ולא יהיה גבוהה מ- 20% מסכום התמיכה השנתי של התנועה בשנת התקציב הרלוונטית.



עמותות תורניות

הפעילות התורנית בעיר תבחן על פי אמות המידה של היקף הפעילות הציבורית - תורנית, גודל התקציב לפעילות זו, ואופי הפעילות.

חלוקת תקציב עמותות תורניות

משקל הקריטריונים באחוזים	קריטריונים לתקצוב
20%	מספר תלמידים * *
10%	"כולל" יום
10%	"כולל" לילה
60%	היקף הפעילות התורנית-ציבורית

* * חברים הינם פעילים / מקבלי שירות שהינם תושבי העיר.

תחולה

התבחינים יחולו על חלוקת תמיכות ע"י העירייה החל בשנת הכספים 2018 והם נתונים לשינוי בכל שנה, על פי מדיניות העירייה כפי שתקבע.