

פרוטוקול

ישיבת מליאה מס' 2/13 ב', מתאריך 27 בנובמבר 2013

נוכחים: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני, יעקב קורץ, יהודה חיימוביץ', אליהו לוי, יצחק כהן.

מוזמנים: תומר תדהר, אדר' קיריל קוזיול, גידי טביב-רו"ח, ד"ר ענת ליבוביץ', יוסי סגרון, אורית בן-יהודה, עו"ד שולמית מנדלמן-כהן-יועמ"ש, יצחק ברוש-עו"ד, שמעון גור, יחיאל גליל, דרור מרגלית, ירון לוי, שלמה אליהו-רו"ח, דייגו כהן, מיכל רוטוול, נורית כהן.

רשמה: בתיה חן.

על סדר היום:

1. עדכונים.
2. קביעת מועד ישיבת מועצה שמן המניין.
3. הסכמים קואליציוניים.
4. מינוי סגן בשכר.
5. וועדות חובה.
6. מינוי נציגי עירייה באיגוד ערים לאיכות הסביבה.
7. מינוי דירקטורית - תאגיד המים.
8. אישור וועדת תמיכות.
9. אישור הסכם רשות - תנועת הצופים - רחוב דוד אלעזר.
10. דו"ח כספי רבעון שני.

1. עדכונים:

היו"ר: אני פותח את הישיבה. אנו מקבלים בברכה את החברים החדשים, פותחים ישיבה חגיגית לרגל חג החנוכה. לחברי המועצה, אנו רוצים להעניק לכם מדליה למזכרת וכן ספר.

2. קביעת מועד ישיבת מועצה שמן המניין:

היו"ר: הישיבות תתקיימנה בימי ד' בדרך כלל בחצי הראשון של החודש בשעה 20:00. אנו אמורים להתכנס ל-10 ישיבות בשנה של מועצת עיר.

היו"ר: אנחנו מזמנים לפי חוק. מי בעד כינוס ישיבות בימי ד' בשעה 20:00?

בעד: פה אחד.

החלטה: הוחלט פה אחד לכנס ישיבות בימי ד' במהלך החודש, בשעה 20:00.

היו"ר: (הדלקת נר חנוכה).

אליהו לוי הצטרף לישיבה

היו"ר: אנו חוגגים שני ימי הולדת, מזל טוב לציפי זילברמן וגידי טביב.

קורץ יעקב: מקריא דברים לזכר אריק איינשטיין ז"ל.

3. הסכמים קואליציוניים:

היו"ר: קיבלתם את ההסכמים שנשלחו אליכם.

4. מינוי סגנים:

היו"ר: החוק אומר שאם יש רוטציה, זה תוך 45 יום מיום תחילת כהונת ראש העיר. יש לנו זמן עד 26/12 למנות סגנים כולל רוטציה ביניהם ומ"מ ראש עיר צריך למנות תוך 60 יום, כך שיש עוד כחודש למנות סגנים. כעת אני מעלה להצבעה מינוי סגן בשכר את שחר רובין.

מנדלמן-כהן שולמית, עו"ד: המינוי הוא כדין ובהתאם לנוהל ומאשרת את זה למועצה. (מקריאה מחוות דעת מטעמה שהונחה על שולחן המועצה). האישור כפוף לאישור שר הפנים.

חיימוביץ' יהודה: היינו צריכים לקבל אישור חשב מלווה, לא שמעתי הסברים מהגזבר ומהיועצת המשפטית שהכל תקין וזה פגם שנופל בהצבעה הזאת והיא לא כדין.

טביב גידי, רו"ח: אני מאשר כי יש תקציב לתפקיד סגן ואני מאשר את עלות העסקתו ושיש ביכולת העירייה לעמוד בהתחייבויות הנדרשות לטווח הנדרש. (מפנה למכתבו מתאריך 25/11/13)

היו"ר: אני מציע את שחר רובין כסגן בשכר וממונה על תיק צעירים, נוער וקליטה.

אהרוני סמדר: לאור המצב הקיים במשק, האם יש לזה הצדקה לבזבוז סכום של כסף ציבורי, כ-5 מלש"ח עלות שכר, כשיש פה קואליציה מקיר לקיר?

זילברמן ציפי: ומה היה עד עכשיו? כל ראש עיר צריך סגן או שניים ואם הוא רוצה למנות שלושה, הוא ימנה שלושה. אני חושבת שזו שאלה קנטרנית.

היו"ר: כל מי שעובד מקבל שכר, זה לפי החוק ומבחינה תקציבית אין בעיה כרגע.

אהרוני סמדר : אני מכירה את התקציב ואת החוק, שאלתי האם יש הצדקה לבזבז את הכסף במקום לנתב אותו למקום אחר.

היו"ר : אנחנו מנתבים אותו למקום הכי טוב.

יגודה לירן : כרגע זה גם רק הסכם ראשון.

לוי אליהו: אני רוצה לברך את שחר על כך שהביא ארבעה מנדטים ולפרגן על כך שהוא עשה זאת תוך עבודה קשה מאוד.

מזרחי שמואל: סמדר, את מכירה את המושג יציבות שלטונית? יש דמוקרטיה שנתנה לו ארבעה מנדטים, הציבור בחר בו.

היו"ר : ראשית, יש לי כוונה למנות עוד סגן בשכר.

אהרוני סמדר : אין בעיה, אני רק מקווה שזה לא יבוא על חשבון העלאת מיסים בארנונה.

חיימוביץ' יהודה : אני עומד על זכותי להציג שאלות ליועמ"ש. על פי החוק, כדי שההליך הזה יהיה תקין, הליך תקין אומר שאישור הגזבר צריך להיות בהזמנה. אנחנו לא יכולים לבוא לפה ולשמוע פה את הפרטים.

היו"ר : אתה יכול לערער.

חיימוביץ' יהודה : זה החוק, מה יש ליועצת המשפטית לומר על חוסר המינהל התקין בהחלטה הזאת? יש חוק, מדוע לא עובדים בהתאם לחוק. אני עומד על כך שאני אקבל תשובה. ההחלטה הזאת היא לא תקינה.

היו"ר : אתה קיבלת תשובה.

זילברמן ציפי : השולחן הזה עובד לפי נוהלים.

יגודה לירן : ואם היית מקבל את זה מראש, זה היה משנה משהו? זה משהו חדש שיש סגן? עד היום היו שני סגנים וכרגע יש סגן אחד.

חיימוביץ' יהודה: יש פה החלטה שאינה על פי חוק ואנחנו מתנגדים.

בעד: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, ד"ר הדס שחורי, אליהו לוי, יצחק כהן.

נגד: יהודה חיימוביץ', יעקב קורץ, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני.

החלטה: מאשרים את מינויו של מר שחר רובין כסגן ראש העיר בשכר וכממונה על צעירים נוער וקליטה, וזאת לפי סעיף 15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) תשל"ה-1975.

5. וועדות חובה:

היו"ר: קיבלתם את הטבלה, אני מבקש להעביר לנו תוך שבוע שמות לוועדות החובה.
מי בעד אישור וועדות החובה?

נגד: יהודה חיימוביץ'.

נמנע: יעקב קורץ.

בעד: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני, אליהו לוי, יצחק כהן.

קורץ יעקב: אני חושב שהרשימה לא מלאה ולכן אני נמנע.

החלטה: מאשרים את הרכב וועדות החובה.

6. מינוי נציגי עירייה באיגוד ערים לאיכות הסביבה:

היו"ר: המועמדים הם: נאור ירושלמי ויוסי סגרון. מי בעד?

בעד: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני, יעקב קורץ, יהודה חיימוביץ', אליהו לוי, יצחק כהן.

החלטה: מאשרים את מינויים של מר נאור ירושלמי וראש אגף שפ"ע מר יוסי סגרון, כנציגי העירייה באיגוד ערים דרום יהודה.

7. מינוי דירקטורית - תאגיד מים:

היו"ר: אנחנו רוצים לחדש מינוי דירקטורית בתאגיד המים.

מנדלמן-כהן שולמית: מנויים של נציגי הציבור בתאגיד המים והביוב צריך לבוא לפני המליאה שלאחר הבחירות. הגב' דינה ויז'ניצר, מבקשים להאריך כהונתה בתאגיד המים כדירקטורית חיצונית נציגת ציבור, היא כיהנה 3 שנים, על פי החוק ניתן להאריך בשלוש שנים נוספות בכפוף לאישור וועדת ברנר.

היו"ר: מי בעד?

בעד: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני, יעקב קורץ, יהודה חיימוביץ', אליהו לוי, יצחק כהן.

החלטה: מאשרים הארכת כהונתה של הגב' דינה ויז'ניצר נושאת ת"ז מס' 016346629, כדירקטורית חיצונית בתאגיד המים והביוב "מי ציונה בע"מ", ל-3 שנים נוספות, החל מתאריך 04/08/2013.

8. אישור וועדת תמיכות:

לוי-נגר עמיקם: קיימת וועדת תמיכות שאני בראשה וחברים בה הגזבר והיועמ"ש. על פי תקציב שהרשות קובעת מהו, פועלת על פי תבחינים שהמועצה

קובעת אותם ועל פי התבחינים הללו אנו מחלקים את סכום ההקצבות בהתאם לבקשות שיש לעמותות מלכ"ריות בלבד. הוועדה מתכנסת לאחר שאנחנו מפרסמים הודעות לציבור ולאחר שאותם מלכ"רים מגישים חוברת בקשה מיוחדת בהתאם לנוהל ולאחר כינוס הוועדה, הוועדה מביאה את המלצותיה בפני המליאה, שצריכה לאשר אותם, הכל בהתאם לקריטריונים שנקבעו על ידי המועצה. התבקשנו להעביר מקדמה לעמותת הכדור-יד ע"ס 150,000 ₪, בגלל שיש להם בעיה בתזרים המזומנים. יש לזכור, שהספורט הוא לא לפי שנה קלנדרית ולכן יש להם הוצאות משתנות והם ביקשו מקדמה על חשבון שנת 2014.

כהן יצחק: 150,000 מתוך כמה?

לוי-נגר עמיקם: מתוך 600,000.

חיימוביץ' יהודה: האם ה-150,000 זה בגלל בעיות משנה שעברה, האם זה לא יוצר פער בתקציב שלהם השנה ואחר כך הם יבואו וידרשו עוד כסף?

לוי-נגר עמיקם: הם לא יכולים, כי הסכום המוגבל שלהם הוא סכום שנקבע לשנה זאת, אלא אם כן בתקציב של השנה תחליטו להגדיל. אם המועצה תחליט להגדיל את התקציב, יהיה להם יותר. אם לא, זה מה שיש להם.

היו"ר: מי בעד?

בעד: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני, יעקב קורץ, יהודה חיימוביץ', אליהו לוי, יצחק כהן.

החלטה: מאשרים המלצת הוועדה המקצועית בישיבתה מתאריך 24/11/2013.

9. אישור הסכם רשות - תנועת הצופים - רחוב דוד אלעזר:

מרגלית דרור: מדובר על הקצאת שטח ומבנה לתנועת "הצופים". לאור גידול בנפח פעילותה בשנה שעברה, התעורר צורך להקצות להם מקום נוסף

לפעילות במזרח העיר. קיים שטח בבית ספר מקיף "בן יהודה" בקומה מפולשת עם חצר עצמאית, שנמצא ראוי להקצות להם. וועדת הקצאות דנה בנושא, קיבלה אישור משרד החינוך ובישיבה אחת לפני האחרונה של מועצת העיר הקודמת, אושרה הקצאת המקרקעין וכעת אנחנו מעבירים לאישורכם הסכם למתן רשות שימוש בשטח הזה, שהוא בערך כ-200 מ"ר בנוי ועוד 400 מ"ר שטח חצר. ההסכם הוא הסכם מסגרת לתקופה של כ-20 שנה, שבשלב ראשון ההסכם יהיה ל-10 חודשים ובמידה ויהיה צורך ותהיה הצדקה לכך, ההסכם יוארך בתקופה נוספת כל פעם של שנה עד לסך הכל 20 שנים פחות חודשיים. ההסכם נעשה על פי הנהלים של משרד הפנים להקצאת קרקעות ללא תמורה ולהסכם שהועבר אליכם לעיון, צורפה חוות דעת של היועמ"ש לעירייה, המאשרת שההליך שנערך ושהנוסח של ההסכם תואמים להנחיות מנכ"ל משרד הפנים ושאינן מניעה להתקשר בהסכם הזה עם עמותת "הצופים" וכמובן שאחרי האישור שלכם, ההסכם הזה יעבור לאישור שר הפנים, בהתאם לסעיף 188 לפקודת העיריות.

חיימוביץ' יהודה: בהקשר של ההסכם על השטח הזה, כבר היום יש בעיה, כי יש שם חצר גדולה שאינה מקורה, מה שמפריע לפעילות בימי גשם. אם יהיה צורך בקירוי, מי נושא בזה, העיריה או "הצופים"?

אבירז-חייט טלי: הבת שלי שם ב"צופים" ואין שם בעיה.

חיימוביץ' יהודה: גם הבן שלי שם וכשהיה גשם ביקשו להעביר את הפעילות לבתים.

מרגלית דרור: במסגרת ההסכם, כל שינוי ש"הצופים" יבקשו לעשות יצטרך לקבל אישור עירייה ואם מדובר במשהו שדורש יותר בניה, על אחת כמה וכמה. אם יש צורך, זה יובא להנהלת העיר ובמידה ויוחלט לעשות, יצטרכו לקבל את האישור. אלה תנאי ההסכם.

היו"ר: מי בעד אישור ההסכם?

בעד: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה,

ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני, יעקב קורץ, יהודה חיימוביץ', אליהו לוי, יצחק כהן.

החלטה: לאשר את הסכם הרשות עם תנועת הצופים העבריים בישראל לשימוש במקרקעין הידועים כחלק מחלקה 553 בגוש 3636, רחוב דוד אלעזר, למטרת קיום פעילות תנועת הצופים לתקופה של 19 שנים ועשרה חודשים.

10. דוח כספי רבעון שני:

היו"ר: כל רבעון מגיע דוח כספי לאישור מועצת העיר, מי שמציג את הדוח זה הגזבר ומראה מצב כספי של הרשות בתקציב השוטף, לא בתקציב הפיתוח, כי זה שונה מהותית בין תקציב פיתוח לתקציב רגיל.

טביב גידי, רו"ח: מה שאנו מביאים כעת לאישור זה דוח חצי שנתי ובקרוב יובא הדוח של הרבעון השלישי. הדוח סקור על ידי רו"ח של משרד הפנים. הדוח החצי שנתי מחזורו 140 מלש"ח הסתיים בגרעון של 4.7 מלש"ח. אני אזכיר, שיש עונתיות משמעותית על פני השנה, לכן פרמטר חשוב זה להשוות לרבעון מקביל בשנה שקדמה, הגרעון הזה קצת יותר גדול מהגרעון המקביל בשנה שעברה. הוותיקים יודעים, שהשנים האחרונות לא דומות לשנים שקדמו להקמת התאגיד ולכן, על אף שאנו מעת לעת מקבלים דיבידנד, ולא מדובר על סכומים גדולים, מתאגיד המים, כמו גם החזר הלוואת בעלים מתאגיד המים ואנחנו כל שנה נאלצים להתאזן עם אותם כספים שמלכתחילה היו צריכים להיות אצלנו בעירייה. הכספים הללו לא יישארו לאורך זמן ולאורך שנים, ולכן חשוב להתייחס לתוצאה הכספית בטרם מאזנים עם כספים שיש לנו מהדיבידנד, שכפי שאמרתי, גם כך הם לא גדולים מדי. אני יודע בקירוב את תוצאות הרבעון השלישי, קצת יותר טוב, אבל עדיין צריך לשמור ולהיזהר, כדי לא להיות מופתעים ברבעון רביעי, שהוא בדרך כלל רבעון קל. הרבעון השני הוא הרבעון הקשה. אם לא יהיו הפתעות, נצטרך לקחת מעט כסף מכספי הדיבידנד. אני לא רוצה להישמע מדי פסימי.

יגאנה אורן: תוך כמה זמן ההלוואה עומדת להסתיים?

טביב גידי, רו"ח: אנו מחזיקים מאה אחוז במניות, החוק קבע ש-30% מהרכוש שהעברנו לאותו גוף משפטי, שוויו היה כ-70 מלש"ח, 30% נקבל במזומן

והיתרה כנגד יתרת המניות. זה נקרא החזר הלוואת בעלים, אני נותן את הרכוש, לא מקבל כסף, למעשה הלוואתי לתאגיד 70 מלש"ח, והחוק קבע ש-30% יוחזר במזומן. החוק קובע שהתאגיד צריך ללכת לבנק לקחת הלוואה וכך נעשה ואת חלקו הוא העביר לעירייה וכעת הבנק מרוויח את הריבית.

רומנו שאול, עו"ד: קיבלת את ה-10% בגלל מזכרת בתיה?

טביב גידי, רו"ח: אני עדיין לא קיבלתי.

היו"ר: החוק הוא להקים תאגידים וכולם מקימים. אם אנחנו לא נעמוד באמות מידה שנקבעו, נצטרך להיכנס לתאגיד אזורי. חלק גדול מתאגידים עצמאיים כמונו לא עמדו בקריטריונים. רשות המים מעלה מחירים על מנת שיתאגדו אזורית. החיסרון של התאגדות אזורית, שלוקחים את הכסף, שמים בקופה בתאגיד האזורי, שהוא קובע סדר עדיפויות. כלומר, אפשר לגבות משכונה כספים ואז הם יושקעו בשכונה אחרת בעיר אחרת.

אהרוני סמדר: יש עכשיו אסטרטגיה של רשות המים לצבוע את הכסף של אותו רשות.

היו"ר: כרגע זה לא אושר. התקורות שלנו מחולקות גם על עוד שתי רשויות שלקחנו, מזכרת בתיה וקריית עקרון. אנחנו כן צובעים את הכסף אצלנו בתאגיד. אבל בתאגיד אזורי, כשיש 30-40 רשויות, קשה מאוד לעשות את זה.

צריך להבין, רוב הרשויות שקונות מים ממקורות, הן מפסידות כסף. לנו יש יתרון, אנחנו טייבנו את הבארות, 50% מהמים שלנו באים מבארות שלנו ולכן הרווח שלנו גדול מאוד. אנחנו לא יכולים להוריד את מחירי המים, כי המחיר קבוע על ידי הממשלה. הכסף הזה מאפשר לנו להיות מאוזנים ולקחת דיבידנד. בטרם שהיו תאגידי מים, 5% מהתקציב בא מרווחי המים, שהשקענו את הכסף הזה בחינוך ובצהרונים. אנחנו משתדלים לאזן תקציב, נתנו לעצמנו כ-5-6 שנים עד שנתאזן טוטאלית.

כהן יצחק: כיצד מתבצעת חלוקת הדיבידנדים לפי ערים?

היו"ר:

כרגע הדיבידנדים עוברים רק אלינו. וועדת הכספים תאשר את הצעת התקציב לשנת 2014, יש שני תקציבים, האחד שוטף ואחד פיתוח. מבחינת צבע הכסף, לא ניתן מבחינת החוק שקבע משרד הפנים, אי אפשר להעביר כספים מהפיתוח מתחום לתחום. ההבדל בינינו לבין משרד ממשלתי הוא ענק. התפקיד של משרד ממשלתי זה לבזבז את הכסף. רשות אם היא לא מרוויחה את הכסף, היא לא יכולה להוציא כסף. כל הזמן צריך לשמור על איזון. כשאנחנו קיבלנו את העירייה לפני מספר שנים, הגרעון השוטף היה בפשיטת רגל טוטאלית. החובות שלנו לבנקים היו צריכים להיות על מאות מיליונים. היום נס ציונה לא חייבת שקל לבנקים. אם היו חובות לבנקים, יש החזר של ריביות וזה יורד מהתקציב. זה שאנחנו נמצאים באפס חובות, אין עירייה כזאת. אנחנו דאגנו פה לא לבזבז את הכסף.

קורץ יעקב: מצד שני, עירייה שלא נמצאת בגירעון, היא לא תמיד מתייעלת.

אהרוני סמדר: אנחנו כן בגרעון, פספסת את דברי גידי?

היו"ר: תמיד אפשר להתייעל. אין גוף שלא יכול להתייעל.

קורץ יעקב: אם אנחנו לא גרעוניים, אנחנו לא ניזוקים מבחינת תמיכות מהממשלה?

היו"ר: אין קשר. קודם כל כשאתה בסוציאקונומי 7, לא מגיע לנו כלום ואנחנו צריכים לדאוג לעצמנו. אצלנו 50% מהתקציב הולך על חינוך, משרד החינוך לא משלים את הכסף. משרד הרווחה משתתף ב-60% במקום 75%. מה שאנחנו מקבלים במקום כספים, זה תעודות. אין חוק של רשויות מקומיות, יש הוראות שעה, יש חוזר מנכ"ל. החוק קיים עוד מהתקופה העותומאנית. אני מקווה שמישהו ישנה את זה יום אחד, אבל כרגע אנחנו פועלים במסגרת מה שקיים. אתם תראו שצריך להתמודד עם דברים לא פשוטים, כי לא מקבלים מהם כמעט כלום. לא רק זאת, הממשלה לוקחת מאתנו הלוואה כעת. החלק של נס ציונה 4.33 מיליון. לכל סיעה יש נציג בוועדת הכספים, תלמדו את התקציב, הגזבר ייתן הסברים מפורטים בתקציב, על מנת שתלמדו אותו, גם את הרגיל וגם

את הפיתוח. בפיתוח עושים מה שיש. בשוטף נמצאים במסגרת שקשה מאוד לרדת ממנה, כי זה רמת שירות.

קורץ יעקב: אני מבקש בפעם הבאה לקבל יותר מידע.

טביב גידי, רו"ח: אתם תקבלו את הכל לפרטי פרטים, תוכלו ללמוד את כל הנתונים. לישיבה במועצה אנו מביאים רק את הסיכום.

היו"ר: מי בעד אישור הדו"ח הכספי לרבעון שני?

בעד: יוסי שבו - יו"ר, שאול רומנו - עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט-אבירז, שחר רובין, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, סמדר אהרוני, יעקב קורץ, יהודה חיימוביץ', אליהו לוי, יצחק כהן..

החלטה: מאשרים את הדו"ח הכספי לרבעון שני.

היו"ר: כולנו מברכים את עמותת הכדורסל והשחקנים על הישגיהם. אני רוצה לציין את יו"ר העמותה ואת השחקנים, הם מרימים את קרנה של נס ציונה.

הישיבה ננעלה!

יוסי שבו-יו"ר, ראש העיר

עמיקם לוי-נגר, מנכ"ל העירייה