



כ"ב תמוז, תשפ"ו  
7 יולי, 2026  
מש/ 10593

לכבוד

מועצת עיריית נס ציונה

כאן

א.ג.ג,

**הנדון: חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית- סמכויות פקחים) התשס"ח-2008**  
דברי הסבר

1. במדינת ישראל נחקקו חוקים ותקנות שנועדו להגן ולשמור על הסביבה, כמו גם למנוע מפגעים סביבתיים כגון: מטרדי רעש וריח, זיהום אוויר, זיהום קרקעות, פגיעה בערכי טבע ועוד, ולהטיל אחריות על מפעלים ותאגידים לנקיטת אמצעים למניעת זיהום ופגיעה בסביבה.
  2. חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית- סמכויות פקחים), התשס"ח – 2008 (להלן: "החוק"), נכנס לתוקף בחודש דצמבר 2009.
- מצ"ב העתק החוק מסומן "א".
3. מטרת החוק היא להקנות לרשות המקומית סמכויות אכיפה ביחס למכלול החוקים המוגדרים בו כ"חיקוקי סביבה", המנויים בתוספת לחוק, ואשר עניינם שמירה על איכות החיים והסביבה בתחומי הרשויות המקומיות.
  4. החוק מקנה לפקחים סביבתיים ברשויות המקומיות סמכויות פיקוח ואכיפה נרחבות, לצורך אכיפת חיקוקי הסביבה ופתיחה בהליכים נגד חשודים בביצוע עבירות סביבתיות.
  5. במסגרת תפקידם, רשאים הפקחים לדרוש פרטים, מסמכים ומידע, לבצע בדיקות, מדידות ונטילת דגימות, להיכנס למקומות בהתאם להוראות החוק, לחקור חשודים ועדים, לתפוס חפצים הקשורים לעבירה ולפעול לקבלת צווי חיפוש. אי שיתוף פעולה עם דרישות הפקח עשוי להוות עבירה בפני עצמה.
- סמכויות אלה יופעלו רק על ידי פקחים סביבתיים שהוסמכו והוכשרו בהתאם להוראות החוק, בתחום הרשות המקומית שבה הם מועסקים, ולאחר שהודהו כדין.
6. בהתאם לסעיף 11(א) לחוק, רשות מקומית גדולה (כהגדרתה בחוק- רשות המונה מעל 20,000 תושבים) לא תחיל חוק עזר בתחומה הקובע עבירה שיסודותיה דומים ליסודות עבירה הקבועה ב"חיקוק סביבה".
- עפ"י סעיף 11(ב) לחוק, על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית מועצת הרשות המקומית, לפי הצעת ראש הרשות ובהסכמת היועץ המשפטי של הרשות, לקבוע כי יחולו הוראות חוק העזר, ובמקרה כזה, לא יחולו על הרשות סמכויות האכיפה המוקנות לה לפי החוק ביחס לאותו חיקוק סביבה.
- דהיינו, מועצת הרשות המקומית רשאית לקבוע אם להחיל את סמכויות האכיפה לפי החוק ביחס לחיקוק סביבה מסוים, או להותיר בתוקף את חוק העזר העירוני שעניינו עבירה בעלת יסודות דומים.
7. ביום 13.5.2009, החליטה מועצת העיר להשאיר בתוקף את חוקי העזר העירוניים באופן שהחוק לא יחול, והעירייה תוכל להמשיך לאכוף מכוח חוקי העזר. ביום 22.10.2009, פורסמה החלטת המועצה הנ"ל ברשומות, כמתחייב בחוק.





8. מאז קבלת החלטת המועצה כאמור, תוקן החוק מספר פעמים, נוספו לו חיקוקי סביבה נוספים, שאף הוכללו בתוספת השלישית לחוק בתי המשפט ולכן נכללים בסמכות התביעה העירונית, והורחבו הסמכויות המוקנות לרשויות המקומיות, באופן שצמצם חלק ניכר מהחסרונות שהיו קיימים בחוק בעת קבלת ההחלטת המועצה בשנת 2009.

9. מובאת בזאת לאישורכם הצעה להחיל את הוראות החוק באופן שיוקנו סמכויות אכיפה מכוחו לענין החוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 והתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג-1992.

מצ"ב החוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 והתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג-1992 **מסומנים "ב" ו- "ג" בהתאמה.**

10. עפ"י המצב החוקי כיום, אכיפת מטרדי רעש הינה על פי חוק עזר לנס-ציונה (מניעת רעש), התשי"ח-1958 (להלן: "**חוק העזר**"), המאפשר אכיפה של רעש חזק או ממושך בין השעות 23:00 ל-6:00 בבוקר למחרת, כאשר הקנס הקבוע בגין עבירה זו עומד על 320 ₪.

11. ככל שהרשות תקבע כי יחולו הוראות החוק לעניין מטרדי רעש, כך שהיא תוכל לאכוף מטרדים אלה עפ"י החוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 והתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג - 1992, ולא עפ"י חוק העזר, תוכל הרשות לאכוף מגוון רחב יותר של עבירות רעש, גם במקרים שאינם מוסדרים בחוק העזר העירוני; בנוסף, יתאפשר מתן קנסות גבוהים יותר מהקנס הקבוע בחוק העזר, בהם קיימת אבחנה בין יחיד לבין תאגיד, באופן שעל תאגיד ניתן להטיל קנס גבוה יותר. כמו כן, כלי האכיפה העומדים לרשות הפקחים עפ"י החוק כאמור, הם רחבים יותר.

12. מאחר ולענין הפעלת מפוח עלים, קיים חוק עזר לנס ציונה (מניעת רעש) (שימוש במפוח עלים), התשפ"ב – 2021, מכוחו קיימת עבירת קנס על גרימת רעש כתוצאה משימוש במפוח עלים (למעט שימוש במפוח עלים חשמלי), מוצע בזאת לקבוע אימוץ החוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 והתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג – 1992, למעט תקנה 13 העוסקת במפוח עלים.

מצ"ב טבלה המפרטת את העבירה עפ"י חוק העזר ואת העבירות בחוק ובתקנות, המוצעות לאימוץ ושנקבעו כעבירות קנס בצו סדר הדין הפלילי (עבירות קנס- מניעת רעש), תש"ס-2000, **מסומנת "ד".**

13. עפ"י החוק, לצורך החלת הוראות החוק בתחום הרשות המקומית, נדרשת קבלת החלטת מליאת מועצת העיר ופרסומה ברשומות, וכן הסמכת הפקחים הסביבתיים בהתאם להוראות החוק.

בכבוד רב,

שולמית מנדלמן-כהן, עו"ד  
היועצת משפטית לעירייה

