



י"ב חשון, תשפ"ו
3 נובמבר, 2025
מש/11404

לכבוד

מועצת עיריית נס ציונה

א.ג.נ.,

הנדון: התקשרות עם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים וחברת נתיבי איילון בהסכם מפורט לתכנון וביצוע של פרויקט הקו הכחול (להלן: "הפרויקט")

בקשר להסכם המפורט בין עיריית נס ציונה לבין משרד התחבורה והבטיחות בדרכים וחברת נתיבי איילון (להלן: "ההסכם"), המובא לאישור המועצה, הנני לחוות דעתי כדלקמן:

1. עיריית נס ציונה, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן: "המשרד") וחברת נתיבי איילון (להלן: "נתיבי איילון") פועלים לקידום פרויקט רחב היקף לשדרוג תשתיות עירוניות והתאמתן למציאות התחבורתית והסביבתית העתידית, באמצעות הקמת מערכת תחבורה עתירת נוסעים (להלן: "המתע"ן").

2. בהמשך להסכם העקרונות שנחתם בין העירייה לבין נתיבי איילון ביום 06.09.2022, לקידום תהליכי התכנון, מבקשת העירייה לחתום על הסכם מפורט לביצוע הפרויקט. ההסכם נועד להסדיר את שיתוף הפעולה הנדרש לשם השלמת התכנון המפורט וביצוע הפרויקט בתחום המוניציפלי של העירייה. נתיבי איילון כזרוע הביצוע של המשרד, תהיה אמונה על ניהול, פיקוח וביצוע הפרויקט כאמור בהסכם ובנספחיו.

3. ההסכם מבחין בין 2 סוגי עבודות: "עבודות הפרויקט" ו-"עבודות עירייה". "עבודות הפרויקט" מתוקצבות על ידי משרד התחבורה ומבוצעות על ידי נתיבי איילון כזרוע ביצוע של המשרד והעירייה מתחייבת לשתף פעולה בכל הקשור להפעלת סמכויותיה. "עבודות עירייה" אלו עבודות שאינן מתוקצבות ע"י המשרד, אלא ע"י העירייה ואשר ביצוען אינו נחוץ לביצוע הפרויקט, אלא נעשה לבקשת העירייה ע"י נתיבי איילון (לדוגמא: שדרוג מערכות הניקוז, שדרוג והגדלת מערך שלטי הפרסום, החלפה ושדרוג של מערכות מים וביוב (ע"י תאגיד מי ציונה), שדרוג מערכת התאורה המוצעת וכו').

4. ההתקשרות לעניין "עבודות הפרויקט" אינה טעונה מכרז לפי סעיף 197 לפקודת העיריות [נוסח חדש], שכן לגבי עבודות אלה העירייה אינה מעבירה קרקע או טובין, אינה מזמינת העבודה ואינה משלמת על העבודות המבוצעות בשטחה, אלא כפי שצויין מעלה, עיקר התחייבותה הוא לשתף פעולה בהפעלת סמכויותיה.

5. התקשרות העירייה לעניין "עבודות העירייה" פטורה ממכרז בכפוף לקבלת אישור שר הפנים מכח סעיף 3(13)(א) לתקנות העיריות (מכרזים) תשמ"ח-1987, שכן נתיבי איילון היא חברה ממשלתית כמשמעותה בתקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, העוסקת על פי החלטות ממשלה ומסמכי היסוד שלה בניהול, תכנון, וביצוע פרויקטים תחבורתיים בכל רחבי הארץ ובכללם הפרויקט אשר יבוצע בין היתר ברחובות ובשטחים שונים המצויים בשטחה המוניציפאלי של העירייה.



לנוחותכם, להלן נוסח סעיף 3(13)(א) לתקנות העיריות (מכרזים):

"(13) התקשרות עם תאגיד ממשלתי כמשמעותו בתקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – התאגיד), באישור שר הפנים, ובלבד שנתקיים אחד מאלה:

(א) התאגיד מהווה על פי מסמכי היסוד שלו ועל פי החלטת הממשלה או על פי החוק שהקימו, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלות אלה; או – התאגיד מבצע מטלה או שירות שהוטלו עליו לפי דין, או מספק שירות או מצרך חיוניים לציבור, וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלה או שירות אלה;"

6. לעניין ביצוע "עבודות עירייה" באמצעות נת"א, מצורפת חוות דעתו המקצועית של אינג' נדב לודריק, מנהל הפרויקט מטעם העירייה. חוות הדעת קובעת כי קיימת הצדקה מקצועית, הנדסית וכלכלית לביצוע עבודות אלה באמצעות נת"א, וזאת, בין היתר, לאור ניסיונה ומומחיותה הרבה של נת"א בפרויקטים אורבניים מורכבים, הצורך בסנכרון מלא עם עבודות הפרויקט, היתרון בביצוע העבודות באמצעות קבלן בעל סיווג וסטנדרטים גבוהים, והיכולת להשלים את כלל העבודות בלוח זמנים אחיד וקצר (כ-3 שנים), תוך מזעור ההפרעה לתושבים והשגת תועלות כלכליות ותפעוליות משמעותיות לעיר, הכל כמפורט בחוות הדעת.

7. הסעיפים הרלוונטיים בהסכם לעבודות העירייה, כפופים לקבלת כלל האישורים הנדרשים (לרבות אישור תב"ר, אישור שר הפנים כאמור).

8. עפ"י סעיף 195 לפקודת העיריות (נוסח חדש), ניתן להתקשר בהסכם הכולל התחייבות כספית, גם אם ההתקשרות כפופה לאישור תקציבי מאוחר יותר, וזאת בתנאי שמועצת העירייה אישרה את ההסכם מראש. לפיכך, אישור המועצה ל"עבודות עירייה" – שהן עבודות המותנות תקציב – נדרש גם בהתאם להוראה זו.

9. לאחר אישור המועצה, יועבר ההסכם לאישור שר הפנים. "עבודות העירייה" יאושרו על ידי העירייה רק לאחר שיתקבל אישור שר הפנים, יאושר תקציב ייעודי, ויושלמו כל יתר התנאים הנדרשים בהסכם.

10. לאור כל האמור לעיל, מבוקש בזאת לאשר את התקשרות העירייה בהסכם המפורט שבין משרד התחבורה והבטיחות בדרכים וחברת נתיבי איילון.

11. מצ"ב ההסכם המפורט על נספחיו וחוות דעתו המקצועית של אינג' נדב לודריק.

בכבוד רב,

שולמית מנדלמן-כהן, עו"ד
היועצת המשפטית לעירייה