



## פרוטוקול

### ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 11 באוגוסט 2025 מכרז פומבי מס' 11/25 – להפעלת צהרונים בגני הילדים בנס ציונה

#### החלטה

חברי הוועדה: **סמדר אהרונים- סגנית ומ"מ ראש העיר -יו"ר וועדת המכרזים, עמרי רווח סגן רה"ע- מ"מ יו"ר ועדת המכרזים, ליאור אלימלך, נאור ירושלמי.**

מוזמנים: **עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד פזית לנגסנר אלתר- היועמ"ש למכרז, רו"ח ליאור בן טריה – גזבר העירייה, לימור רט-מנהלת מחלקת קדם יסודי, נילי פריד- מנהלת מחלקת טף, אסתי יוסף- מנהלת אגף החינוך, עו"ד דריה רדקין – ממנה תחום מכרזים והתקשרויות.**

**עו"ד פזית לנגסנר-אלתר - היועמ"ש למכרז, הציגה בפני הוועדה את חוות דעתה ואת חוות הדעת המקצועית:**

#### כללי:

1. מדובר במכרז לקבלת הצעות עבור הפעלת צהרונים בגני הילדים בנס ציונה לרבות שירותי הזנה (קייטרינג) כמסגרת חינוכית משלימה בגני הילדים שבתחום שיפוט העירייה, במשך 5 ימים בשבוע, וכן הפעלת מסגרות חינוכיות מלאות /קייטנות בחופשות במהלך שנת הלימודים ובתקופת הקיץ, כפוף ללוח החופשות המפורט בהסכם ובימי פגרה/ שביתה, וביצוע כל יתר השירותים שעל המפעיל לבצע לצורך הסכם המכרז ובקשר אליו.
2. יצוין כי בעיר ישנם בשנת הלימודים תשפ"ה 63 גני ילדים ממלכתיים, ממלכתיים דתיים, ממלכתיים חרדים וחינוך מיוחד הנותנים מענה לכ-1,700 ילדים בגילאי 3-6 כאשר נכון לשנת הלימודים הנוכחית פועלים בהם 50 קבוצות צהרון.
3. במסגרת מכרז זה, ייקבע מציע אחד כזוכה (ומציע נוסף ככשיר שני לתקופה של 12 חודשים), כאשר ישנו מפעיל צהרונים אשר זכה במכרז קודם, כך שלמעשה השירותים יבוצעו ע"י שני מפעילים, כאשר כל אחד מהם יפעיל כ-25 מסגרות.
4. במסגרת המכרז, העירייה קבעה מראש את תעריפי הגבייה המותרים מהורי הילדים הרשומים לצהרון והתעריף הינו אחד בין שני המפעילים.
5. ההצעה הכספית של המציעים במכרז התייחסה לתקורה אותה הם מתחייבים להעביר לעירייה מתוך הכנסותיהם, כאשר במסגרת המכרז נקבע כי עליהם להגיש הצעת תקורה העולה על 3% תקורה.
6. בנוסף, התבקשו המציעים להגיש הצעת מחיר ביחס לעלות מנה לילד, למקרה בו העירייה תהיה מעוניינת להזמין מאחד המפעילים הזוכים מנות נוספות מעבר למנות המסופקות לצהרונים עבור מסגרות חינוך מיוחד / מועדוניות ונקבע כי המחיר המירבי ביחס למנה הינו 15 ₪ כולל מע"מ.
7. יצוין כי עלות המנה הנוספת איננה חלק מהשיקול לצורך קביעת המציע הזוכה וזאת לאור ההיקף המצומצם יחסית של מנות שמוזמנות ע"י העירייה.



8. בהתאם לאופי השירותים ולחשיבות הרבה שישנה לשירות טוב ואיכותי, במסגרת המכרז נקבעו רכיבי איכות לבחינת ההצעות במשקל של 70 נקודות מסך הניקוד הכללי, כאשר מרכיב המחיר (התקורה המוצעת) הינו במשקל של 30 נקודות.

9. בשים לב לכך שחלק מהותי מהשירותים הינו אספקת ארוחות והזנה לתלמידי הצהרונים והקייטנות, במכרז אף נקבעו תנאי סף ורכיבי איכות המתייחסים באופן ישיר לספק המזון המוצע ע"י כל מציע.

10. ההתקשרות במסגרת המכרז הינה לתקופה של שנה + 4 תקופות אופציה נוספות בנות עד שנה כל אחת, כאשר השירותים יתחילו ב-01/09/25 ועל המציע הזוכה להיות ערוכים לכך.

#### 11. במכרז הוגשו 10 הצעות:

- (1) אמיתי לוי יזמות בע"מ;
- (2) האומץ להיות – העמותה לחינוך בלתי פורמלי, ע"ר;
- (3) אליעד מרכז לפעילות חינוכית, ע"ר;
- (4) המשכיל פרויקטים חינוכיים בע"מ;
- (5) צהרונות אם המושבות בע"מ;
- (6) נבון פרויקטים בחינוך בע"מ;
- (7) קיטו מרום הדרכה טכנולוגית בע"מ;
- (8) מעלות – מפעלי חינוך וחברה לילדי ישראל;
- (9) רשת תיכוני טומשין בע"מ (חל"צ);
- (10) בית לגדול בו בע"מ;

12. ההצעות במכרז נבחנו על ידי – לוועדה מוצגת טבלת בדיקת ההצעות.

13. כבר עתה יצוין כי במעמד פתיחת תיבת המכרזים, עלה כי בהצעת **רשת תיכוני טומשין בע"מ (חל"צ)** נכללה הצעת מחיר ביחס לעלות מנה החורגת מהמחיר המירבי שנקבע במכרז (17 ש"ח כולל מע"מ כאשר המחיר המירבי היה 15 ש"ח כולל מע"מ).

14. כאשר במכרז נקבע מחיר מירבי, אשר ביחס אליו יש להגיש את ההצעה כבעניינו, מחיר מירבי זה הינו מחיר סף אשר על המציעים נאסר לחרוג ממנו. במקרים בהם ישנה חריגה ממחיר הסף שנקבע יש לפסול את ההצעה על הסף.

15. לאור האמור ובשים לב לחריגה מהוראות המכרז, הצעה זו לא נבחנה במסגרת המכרז ועמדתי היא כי הגשת הצעה העולה על המחיר המירבי שנקבע במכרז מהווה פגם מהותי בהצעה המחייב לפסול את ההצעה על הסף.

16. כמו כן, במהלך בחינת עמידת המציעים בתנאי הסף, עלה כי שני מציעים אינם עומדים בתנאי הסף שנקבע לעניין ניסיון – המציעים: **אמיתי לוי יזמות בע"מ ונבון פרויקטים בחינוך בע"מ**, ועל כן לא הושלמה ביחס למציעים אלו בחינת איכות ההצעות. למען הסדר הטוב ייאמר כי המציע **נבון פרויקטים בחינוך בע"מ** נכח במעמד הראיונות ומסר שם התייחסות בנוגע לאי עמידתו בתנאי הסף, שאושרה על ידו וכי למציע **אמיתי לוי יזמות בע"מ** נערכה פנייה בכתב.

17. בדיקת ההצעה של אמיתי לוי יזמות בע"מ העלתה את הסוגיות הבאות:

17.1 בהתאם לתנאי הסף הקבוע בסעיף 3.3 למכרז נקבע כי על המציעים לעמוד בתנאי הסף להלן:

**המציע או מי מטעמו שיעסוק בריכוז וניהול השירותים בפועל הינו בעל ניסיון של שלוש שנות לימוד בהפעלת צהרונים בגני ילדים בהם השתתפו 400 ילדים לפחות בכל שנה - עבור לפחות רשות מקומית אחת או גוף ציבורי אחד**



- 17.2 מבדיקת המסמכים שצורפו למכרז, עלה כי המציע לא ציין מספרי תלמידים באופן מדויק אלא ציין טווח משתתפים וכן לא ציין האם מדובר בשירותים שניתנו בגני ילדים או בבתי ספר, בקייטנות או בצהרונים.
- 17.3 על כן לא היה ניתן לקבוע כי המציע הנ"ל עומד באופן מלא בתנאי הסף לעניין ניסיון. כמו כן, חלק מהניסיון שהוצג ע"י המציע נרכש על ידו בין השנים 2016-2021 כאשר על פי מסמכי התאגדות החברה, המציע הוקם רק בשנת 2021.
- 17.4 לאור האמור, התבקש המציע אמיתי לוי יזמות בע"מ למסור הבהרות בנוגע לניסיון.
- 17.5 במסגרת השלמת המסמכים הוצג על ידו ניסיון רשויות, כאשר על פניו רק בגדרה ובמוא"ז שפיר הוצג ניסיון העומד בדרישת מספר התלמידים המשתתפים.
- 17.6 באשר למועד רכישת הניסיון, השיב המציע כי הניסיון נרכש על ידו במסגרת עבודתו בחברת נבון פרויקטים חינוכיים בע"מ.
- 17.7 אלא, שמעיון ברשימת הממליצים של חברת נבון פרויקטים חינוכיים בע"מ, עלה כי הניסיון בעיר גדרה הינו ניסיון בבתי ספר וכי מוא"ז שפיר כלל לא הוצגה על ידם כממליץ.
- 17.8 לאור האמור, נשלח מכתב שימוע בכתב למציע והמציע הגיב עליו בכתב בתאריך 10/08/2025.
- 17.9 מתשובת המציע עולה כי המציע הבין שלא כהלכה את תנאי הסף שנקבעו במכרז וכי למעשה הוא איננו עומד בתנאי הסף והמלצתו היא לפסול את הצעת המציע אמיתי לוי יזמות בע"מ מחמת אי עמידה בתנאי הסף.
18. בדיקת ההצעה של נבון פרויקטים בחינוך בע"מ העלתה את הסוגיות הבאות:
- 18.1 בהתאם לתנאי הסף הקבוע בסעיף 3.3 למכרז נקבע כי על המציעים לעמוד בתנאי הסף להלן:
- המציע או מי מטעמו שיעסוק בריכוז וניהול השירותים בפועל הינו בעל ניסיון של שלוש שנות לימוד בהפעלת צהרונים בגני ילדים בהם השתתפו 400 ילדים לפחות בכל שנה - עבור לפחות רשות מקומית אחת או גוף ציבורי אחד**
- 18.2 מבדיקת המסמכים שצורפו למכרז, עלה כי למציע יש ניסיון בהיקף הנדרש בצהרונים גני ילדים רק בשנת לימודים אחת, תשפ"ה בעיר חולון. על כן לא היה ניתן לקבוע כי המציע הנ"ל עומד באופן מלא בתנאי הסף לעניין ניסיון.
- 18.3 לאור המפורט לעיל בסעיף 17 בנוגע למציע אמיתי לוי יזמות בע"מ, זומן המציע נבון פרויקטים בחינוך בע"מ לריאיון במסגרתו נשאל באופן ישיר על ניסיונו בעיר גדרה ובמוא"ז שפיר. במסגרת הריאיון השיבו נציגי המציע כי כל השירותים שניתנו בגדרה היו בבתי ספר וכי במוא"ז שפיר לא השתתפו 400 ילדים לפחות בפעילות הצהרונים.
- 18.4 למען הסדר הטוב יצוין כי, ניתנה להם האפשרות להשלים מסמכים בנוגע למספרי הילדים בשפיר אולם מסמכים אלו לא הושלמו.
- 18.5 בהתאם להלכה הפסוקה, אי עמידה בתנאי סף, שהינו תנאי חיוני להשתתפות במכרז, מהווה פגם היורד לשורשו של הליך המכרז. פגם שכזה מחייב ככלל את פסילת ההצעה, כל אימת שהוא פוגע בעקרון השוויון והתחרות ההוגנת – הן בין המתחרים בפועל אשר התאמצו ועמדו בתנאי הסף והן בקרב המתחרים בכוח, אשר נמנעו מלהשתתף במכרז, בידועם, כי אינם מקיימים את תנאיו.

18.6 בשים לב לכל שפורט לעיל בהרחבה, הרי שהמציע הנ"ל לא עומד בדרישות תנאי הסף שכן לא הוצג על ידו ניסיון בהיקפים הנדרשים והמלצתו היא לפסול את הצעת המציע נבון פרויקטים בחינוך בע"מ מחמת אי עמידה בתנאי הסף.

19. לסיכום – כל ההצעות עומדות בדרישות הסף והוראות המכרז, למעט הצעות המציעים:

(1) אמיתי לוי יזמות בע"מ

(2) נבון פרויקטים בחינוך בע"מ

(3) רשת תיכוני טומשין בע"מ (חל"צ)

20. לצורך בחינת איכות ההצעות נערכו ראיונות עם המציעים ע"י ועדת הבחינה המקצועית מטעם העירייה שכללה את נציגי העירייה, ההורים והגננות וזאת לצורך התרשמות ואף נערכו טעימות של ספקי המזון המוצעים.

21. לצורך הנוחות, להלן טבלת סיכום הניקוד של המציעים אשר נמצאו עומדים בתנאי הסף:

| מציע<br>2:<br>האומץ<br>להיות | מציע 3:<br>עמותת<br>אליעד<br>מרכז<br>לפעילות<br>חינוכית | מציע 4:<br>המשכיל<br>פרויקטים<br>חינוכיים<br>בע"מ | מציע 5:<br>צהרונות<br>אם<br>המושבות<br>בע"מ | מציע 7:<br>קטו מרום<br>הדרכה<br>טכנולוגיות<br>בע"מ | מציע 8:<br>מעלות –<br>מפעלי<br>חינוך<br>וחברה<br>לילדי<br>ישראל | מציע 9:<br>בית<br>לגדול בו<br>בע"מ |                                        |
|------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------|
| 12 ₪                         | 12 ₪                                                    | 13.92 ₪                                           | 14.7 ₪                                      | 12 ₪                                               | 12 ₪                                                            | 13.5 ₪                             | הצעת<br>מחיר<br>למנה<br>(לא<br>לשקלול) |
| 3%                           | 4.5%                                                    | 3.5%                                              | 4.5%                                        | 7.5%                                               | 3%                                                              | 4%                                 | הצעת<br>התקורה                         |
| 28.60<br>נקודות              | 29.05<br>נקודות                                         | 28.75<br>נקודות                                   | 29.05<br>נקודות                             | 30<br>נקודות                                       | 28.60<br>נקודות                                                 | 29.52<br>נקודות                    | + ניקוד<br>מחיר                        |
| 64.4<br>נקודות               | 60.3<br>נקודות                                          | 59<br>נקודות                                      | 43<br>נקודות                                | 55.1<br>נקודות                                     | 60<br>נקודות                                                    | 62.3<br>נקודות                     | ניקוד<br>איכות                         |
| 93<br>נקודות                 | 89.8<br>נקודות                                          | 87.75<br>נקודות                                   | 72.05<br>נקודות                             | 85.1<br>נקודות                                     | 88.6<br>נקודות                                                  | 91.82<br>נקודות                    | סך<br>הכל<br>ניקוד                     |

22. לאור כל המפורט לעיל, המלצתנו היא לאשר את הצעת המציג האומץ להיות – העמותה לחינוך בלתי פורמלי, ע"ר כהצעה הזוכה במכרז בהיותה הצעה כשרה, העומדת בהוראות המכרז ובעלת הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר.

23. בשים לב להוראות המכרז בדבר קביעת כשיר שני, המלצתנו היא לקבוע את המציג בית לגדול בו בע"מ ככשיר שני לתקופה של 12 חודשים בהיותה הצעה כשרה, העומדת בהוראות המכרז ובעלת הניקוד המשוקלל המדורג במקום השני.

החלטה

לאור האמור לעיל, הוועדה מאמצת את המלצת אגף החינוך והיועמ"ש למכרז ומחליטה כדלקמן:

1. לפסול את ההצעות:

- א. **אמיתי לוי יזמות בע"מ** - מחמת אי עמידה בתנאי הסף
- ב. **נבון פרויקטים בחינוך בע"מ** - מחמת אי עמידה בתנאי הסף
- ג. **תיכוני טומשין בע"מ (חל"צ)** - מחמת אי עמידה בהוראות המכרז

2. להמליץ לראש העירייה לקבוע את הצעת עמותת **האומץ להיות** – **העמותה לחינוך בלתי פורמלי(ע"ר)** כהצעה הזוכה, ולהתקשר עימה בהסכם ביצוע העבודות נשוא המכרז בהתאם לתנאי המכרז.
3. בנוסף מחליטה הוועדה לקבוע את המציע **בית לגדול בו בע"מ** ככשיר שני לתקופה של 12 חודשים שתימנה מיום ההודעה על תוצאות המכרז.

הישיבה ננעלה!

סמדר אהרונ' - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר - דה"ע

מש/11249