

## נוהל קבלת מידע פלילי בעירייה

### א. כללי

1. נוהל זה הינו חלק מנהלי העבודה ברשות מקומית הכפופה לפקודת העיריות, בעקבות כניסתו לתוקף של חוק המידע הפלילי ותקנת השבים תשע"ט – 2019 (להלן: "החוק"), אשר יחליף ויבטל את חוק המרשם הפלילי ותקנות השבים התשמ"א-1981.
2. לחוק שתי מטרות, האחת היא תיעוד ההיסטוריה הפלילית של אדם ושל החברה וניהול מידע פלילי ומסירתו לגורמים שונים בהתאם למגבלות הקבועות בחוק, והשני הוא שיקומם של אנשים אשר להם רישום פלילי, באמצעות השתלבותם בחברה ובשוק העבודה.
3. ככלל, המידע הפלילי יהיה חסוי ולא יימסר אלא לפי הוראות החוק.
4. ההתייחסות בנוהל זה הינה לקבלת מידע פלילי על ידי העירייה לצורך מתן זכות כפי שמפורט בחוק, בלבד, והוא אינו מיועד לצרכים אחרים כגון תסקירים של עובדים סוציאליים, קבלת מידע על ידי תובע במסגרת הליך פלילי מכוח הסמכה, ומניעת העסקת עברייני מין.
5. אין בהוראות נוהל זה בכדי לסתור או להחליף כל הוראה הקבועה בחוק.
6. הכלל הבסיסי לפיו לא ידרוש אדם מידע פלילי במישרין או בעקיפין לרבות באמצעות תצהיר, שלא בהתאם להוראות החוק, קבוע בסעיף 3 לחוק, ואילו סעיף 42 לחוק קובע אחריות פלילית ואף עונש של מאסר, על מי שהפר את החוק.
7. יובהר, כי הסכמת אדם למסירת מידע פלילי, אינה מקנה למי שדרש את המידע זכות לקבלו.

### ב. מטרות

1. פירוט אופן קבלת מידע פלילי מן המשטרה, פירוט אופן שמירתו ואופן השימוש בו לטובת מתן הזכויות הרלוונטיות שהארגון מעניק בהתאם לחוק:
  - א. לפרט הנחיות לגבי אופן קבלת מידע פלילי על ידי העירייה ממשטרת ישראל אודות אדם המבקש מימושה של זכות שתניתן לו על ידי העירייה.
  - ב. לפרט הנחיות לגבי אופן שקילת המידע הפלילי בטרם מתן הזכות או ביטול זכות.
  - ג. לפרט הנחיות לגבי אופן שמירת המידע הפלילי ברשות.
  - ד. לפרט הנחיות בעניין אופן ההתחשבות בתיקים תלויים ועומדים ככל שישנם לגבי מבקש זכות.
  - ה. לפרט את המדיניות במקרים בהם ייבדק מידע פלילי של אדם.

### ג. הגדרות

- "מידע פלילי" - מידע מהמרשם הפלילי ומהמרשם המשטרת.
- "המרשם הפלילי" - מרשם המנוהל על ידי משטרת ישראל וכולל פרטי רישום פלילי.
- "המרשם המשטרתי" – מרשם המנוהל על ידי משטרת ישראל וכולל פרטי רישום משטרת.

**"הממונה על הביקורת"** - אדם אשר הוסמך על ידי שר המשפטים לפי סעיף 41 לחוק, לצורך

בחינת ההנחיות והנהלים הפנימיים שנקבעו בגופים נותני זכות שחלות עליהם הוראות החוק, אופן השימוש במידע הפלילי ושמירתו, ואופן הפעלת שיקול הדעת לעניין המידע הפלילי.

**"גופים מבוקרים"** – גופים הזכאים לקבל מידע מהמרשם הפלילי לצורך מתן זכות (להלן:

"הארגון"), ובכלל זה משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות במדינת ישראל (עירויות,

מועצות מקומיות ומועצות אזוריות), חברות ממשלתיות ועוד.

**"זכות"** – לרבות רישיון, הרשאה, אישור, הכרה, זיכיון, הטבה, תעודה, היתר, מינוי, הסמכה, רישום בפנקס רשמי או העסקה;

**"מתן זכות"** - זכות שהארגון מעניק לאזרחים, כולל רישיון, הרשאה, אישור, הכרה, זיכיון,

הטבה, תעודה, היתר, מינוי, הסמכה, רישום בפנקס רשמי או העסקה.

**"ביטול זכות"** - לרבות השעיה, הפקעה, התליה, או סיוג של זכות.

**"ממונה מידע פלילי"** - הינו עובד בגוף מבוקר, אשר הוסמך על ידי אותו גוף כ"ממונה מידע

פלילי". בעירייה מונתה התובעת העירונית והיא משמשת כממונה על המידע הפלילי.

**"מסייע"** - הינו עובד בגוף מבוקר אשר הוסמך לקבל מידע פלילי עבור הגוף, וקיבל את

אישור המשטרה למילוי התפקיד.

בעירייה מונה מנהל מחלקת השיטור המשולב מ.מ וסגן ממונה הביטחון באגף הביטחון והוא משמש כמסייע.

**"גורם ממליץ"** - גורם משפטי בארגון אשר מתפקידו לבחון את המידע הפלילי המתקבל ולגבש חוות דעת בהקשר של מתן זכות.

**"פרט רישום שהתיישן"** – פרט רישום פלילי שחלפה לגביו תקופת ההתיישנות לפי החוק.

**"פרט רישום שנמחק"** – פרט רישום פלילי שחלפה לגביו תקופת המחיקה לפי החוק.

**"נוהל לא תקין"** - נוהל של הארגון כגוף מבוקר, שאינו עומד בדרישות החוק.

**"טופס הסכמת מבקש הזכות"** – טופס המותאם להוראות החוק, שחתימה עליו מצד מבקש

הזכות מהווה תנאי לפניית הארגון למשטרה לשם קבלת מידע פלילי לגביו.

**"תצהיר"** - מסמך כתוב המשמש עדות בכתב של מוסר התצהיר לגבי אי רישום פלילי המהווה חלופה לבקשת מידע פלילי בתהליכי העסקה, מכרזים וכדומה.

**"מכרז רכש"** – מכרז לביצוע עסקה בטובין, ביצוע עבודה או רכישת שירותים.

#### ד. דרישות

1. באחריות ממונה על המידע הפלילי לוודא שקיימים בארגון נהלים שיסדירו את השימוש במידע הפלילי, לרבות אופן קבלת המידע ושמירתו, וכן אופן הפעלת שיקול הדעת בטרם מתן זכות. מינוי ה"ממונה על מידע פלילי" אינו דורש אישור של משטרת ישראל.
2. באחריות הממונה על המידע הפלילי לוודא שכל בעלי התפקידים הרלוונטיים בארגון מכירים את הנהלים ופועלים לפיהם, וכן את השיקולים הרלוונטיים לשימוש במידע הפלילי בהתאם לסעיף 36 בחוק.
3. באחריות הממונה על מידע פלילי לגבש מדיניות של הארגון לגבי המקרים בהם ייבדק העבר הפלילי ולכלול מדיניות זו בנהלים.
4. בנוהל זה יוגדר אופן קבלת המידע הפלילי מהמשטרה - בקשה ידנית או בקשה באמצעות כספת ממוחשבת.
5. בנוהל של הארגון יפורטו בעלי התפקידים המוגדרים כמסייעים, וזאת לאחר קבלת אישור של המשטרה לגביהם. אישור המשטרה לגבי המסייעים יתויק וישמר.
6. כל פניה לקבלת מידע פלילי מהמשטרה תהיה לאחר החתמת מבקש הזכות על טופס הסכמת מבקש הזכות, בהתאם לנוסח שבתוספת השלישית לחוק. הטופס כאמור מצ"ב כנספח א' לנוהל זה.

#### ה. הליך קבלת המידע

##### 1. מינוי עובדים לגביהם נקבע בחיקוק כי נדרש מידע פלילי

א. סעיף 170(ב1)(1) לפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן: "הפקודה") קובע, כי בכל אחת מן המשרות אשר יפורטו להלן, נדרשת בדיקת עברו הפלילי של המועמד למשרה:

- (1) מנהל כללי;
  - (2) מזכיר;
  - (3) מהנדס;
  - (4) רופא וטרינר;
  - (5) היועץ המשפטי;
  - (6) מנהל מחלקת חינוך;
  - (7) מבקר;
  - (8) גזבר;
  - (9) פקח.
- (להלן כולן ביחד: "המשרות")

ב. סעיף 170(ב2)(א) לפקודה קובע יש סמכות ליועץ המשפטי של הרשות לקבוע משרות נוספות לרשימה שנקבעה בתוספת החמישית לפקודת העיריות, שלגביהן ייבדק עבר פלילי. המשרות שקבעה היועצת המשפטית שלגביהן ייבדק עבר פלילי הם עובדי השירות המשפטי.

היקף המידע הפלילי שיתקבל אודות המשרות שנקבעו על ידי היועצת המשפטית, יהא המידע הפלילי כולל הרשעות שטרם התיישנו ותיקים הממתינים לבירור דין (מב"דים). המידע לא כולל הרשעות שנמחקו ותיקים סגורים.

ג. סעיף 11(א) לחוק קובע: "המשטרה תמסור מידע מהמרשם הפלילי לגופים ולבעלי התפקידים המנויים בתוספת הראשונה לשם מילוי תפקידיהם, ואם מנויה בתוספת המטרה שלשמה ניתן להעביר את המידע – למטרה זו בלבד". בסעיף נקבע כי המידע לא יכלול הרשעות שנמחקו.

ד. סעיף 25(2) לתוספת הראשונה לחוק קובע, כי היועץ המשפטי של רשות מקומית (שהוא עובד הרשות), רשאי לקבל מידע פלילי לעניין המשרות המפורטות לעיל בסעיף קטן א' ו-ב'.

ה. סעיף 11(ו) לחוק קובע, כי המידע אודות עברו הפלילי של מועמד יימסר ליועץ המשפטי לאחר הסכמתו לכך בכתב, בהתאם לטופס המצוי בתוספת השלישית לחוק (להלן: "טופס הסכמה"), הוא נספח א' לנוהל זה.

ו. משאבי אנוש יעבירו למסייע את רשימת המועמדים, כולל טפסי הסכמה חתומים וצילום של תעודות הזהות, לצורך בקשת מידע פלילי מן המשטרה.

ז. לאחר מכן, יפנה המסייע למשטרה לצורך קבלת מידע פלילי עבור המועמדים/ות באמצעות הכספת.

ח. המידע הפלילי שיימסר כולל הרשעות, עבירות שהתיישנו, תיקים הממתינים לבירור דין (מב"דים). המידע לא כולל תיקים שנמחקו ותיקים סגורים.

ט. באשר למועמדים ללא עבר פלילי, יעביר המסייע למשאבי אנוש אישור לגבי "חוסר ברישום פלילי".

י. במידה ומתקבל מידע על רישום פלילי לגבי מועמדים/ות, הוא יודפס ויועבר לגורם הממליץ שהוגדר בעירייה לצורך בחינה ראשונית של המידע בהקשר לגיוס לתפקיד המיועד.

יא. במקרה שנמצא כי המועמד הינו בעל רישום פלילי, תפנה היועצת המשפטית למשאבי אנוש לצורך זימון המועמד/ת עם כל המידע המפורט הקיים ברשות/ה - כתב האישום, הכרעת הדין וגזר הדין.

יב. על בסיס המידע הנ"ל, תגבש היועצת המשפטית חוות דעת מפורטת בהתאם לאמות המידה הקבועות בסעיף 36 בחוק, להפעלת שיקול דעת בטרם מתן זכות. חוות הדעת המפורטת,

כולל השיקולים להמלצה לגבי גיוס/אי גיוס המועמד/ת תועבר למשאבי אנוש ובמקביל תתויק ותישמר אצל הגורם הממליץ.

יג. החלטה על העסקה/אי העסקה של המועמד/ת תתקבל על ידי משאבי אנוש, בהסתמך על חוות הדעת של הגורם הממליץ. החלטה זו, לרבות השיקולים להחלטה, יתועדו ויישמרו אצל משאבי אנוש, בנפרד מתיק העובד/ת.

יד. בהתאם לסעיף 170 (ב1)(1) לפקודת העיריות, במהלך מינוי למשרה המנויה בתוספת החמישית או למשרת פקח תונח לפני ועדת המכרזים הדנה בעניין, חוות דעתו של היועץ המשפטי של העיריה בדבר קיום הרשעה של המועמד בעבירה שבשל אופייה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש בתפקיד, במהלך מינוי למשרת יועץ משפטי תונח לפני ועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים חוות דעת כאמור, על ידי היועץ המשפטי של משרד הפנים; במידה והחליטה ועדת המכרזים בניגוד לחוות דעתו של היועץ המשפטי, תחליט המועצה בעניין מינוי אדם למשרה כאמור.

טו. כל המסמכים שהתקבלו, והכוללים מידע פלילי חסוי, ייגרסו. המידע היחיד שיישמר הינו חוות הדעת של הגורם הממליץ אשר תישמר אצלו באופן מאובטח, וההחלטה המנומקת של הגורם המגייס אשר תישמר במשאבי אנוש באופן מאובטח.

## 2. התקשרות בחוזה לביצוע עסקה בטובין במסגרת מכרז

א. בהתאם לסעיף 14 לחוק, רשאית העירייה לקבל מהמטרה מידע מהמרשם הפלילי (פרט לפרטי רישום שהתיישנו או נמחקו ותיקים סגורים), על אדם שמבקש להתקשר עמה בחוזה לביצוע עסקה בטובין במסגרת מכרז, וכן ניתן לקבל מידע גם לעניין המציע במכרז, בעל השליטה ונושאי המשרה הנוגעים בדבר בגוף המציע.

ב. המידע הפלילי יימסר ליועמ"ש הרשות וכן לוועדת המכרזים הדנה במכרז שבשלו ניתן המידע.

ג. המידע הפלילי יימסר לגבי המציע במכרז, בעלי השליטה ונושאי המשרה הנוגעים בדבר בגוף המציע וכן על נותן שירות או מבצע עבודה בנושא ההתקשרות (הספקים) (להלן: "בעלי התפקידים").

גם כאן נדרשת הסכמה בכתב של האדם לגביו מבוקש המידע הפלילי.

ד. בהתאם לסעיף 14 לחוק, המידע מהמרשם הפלילי אשר יימסר לרשות לשם התקשרות בחוזה לביצוע עסקה בטובין במסגרת מכרז, יהיה בגין עבירות לפי החיקוקים המנויים בתוספת הרביעית כדלקמן:

(1) חוק מס קנייה (סחורות ושירותים), התשי"ב – 1952;

(2) פקודת מס הכנסה;

(3) פקודת המכס;

(4) חוק מס ערך מוסף;

- (5) חוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח – 1978, לעניין עבירה שנעברה לפני ביטולו ;
- (6) סעיפים 290 עד 297, 383 עד 393 ו – 414 ע 438 לחוק העונשין \*;
- (7) חוק ניירות ערך ;
- (8) חוק התחרות הכלכלית ;
- (9) חוק איסור הלבנת הון ;
- (10) חוק המאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג -2003.
- \* עבירות שוחד, גניבה, מרמה.

ה. כאשר מתבצע מכרז רכש, אשר על פי החוק הארגון זכאי לבקש עבור הספקים המשתתפים במכרז מידע פלילי מהמטרה, **באחריות מנהלת המכרז בארגון להחתיים את הספק (או את הגורם שמטעמו המשתתף במכרז) על טופס הסכמה לקבלת מידע פלילי לגביו/ה.**

ו. באחריות מנהלת המכרז להעביר למסייע את רשימת הספקים, כולל טפסי הסכמה חתומים וצילום של תעודות הזהות, לצורך בקשת מידע פלילי מן המטרה.

ז. באחריות המסייע לפנות למטרה לצורך קבלת מידע פלילי עבור הספקים באמצעות הכספת הממוחשבת.

ח. לגבי ספקים ללא רישום פלילי, יועבר אישור לגבי "חוסר ברישום פלילי" מצד המסייע למנהלת המכרז.

ט. במידה ומתקבל אישום מידע פלילי לגבי ספקים, הוא יודפס ויועבר לגורם הממליץ שהוגדר בארגון לצורך בחינה ראשונית של המידע בהקשר לבחינת הספקים.

י. במידה והגורם הממליץ מחליט שהמידע המתקבל מעלה ספק לגבי השתתפות הספק במכרז, תפנה מנהלת המכרז, בהתאם לבקשת הגורם הממליץ, לספק, לצורך קבלת כל המידע המפורט הקיים ברשותו, לרבות כתב אישום, הכרעת דין וגזר דין.

יא. על בסיס המידע המפורט יגבש הגורם הממליץ חוות דעת מפורטת, בהתאם לאמות המידה הקבועות בחוק, להפעלת שיקול דעת בטרם מתן זכות. חוות הדעת המפורטת, כולל השיקולים להמלצה לגבי השתתפות הספק במכרז תועבר למנהלת המכרז ובמקביל תתווק ותישמר אצל הגורם הממליץ.

יב. בהסתמך על חוות הדעת כאמור, תתקבל החלטה על ידי מנהל המכרז על השתתפות/אי השתתפות של הספק במכרז. החלטה זו, לרבות השיקולים להחלטה, יתועדו ויישמרו בגוף הרכש של העירייה.

יג. כל המסמכים שהתקבלו, והכוללים מידע פלילי חסוי, ייגרסו. המידע היחיד שישמר הינו חוות הדעת, אשר תישמר אצל הגורם הממליץ באופן מאובטח, והחלטה המנומקת של מנהלת המכרז אשר תישמר בגוף הרכש באופן מאובטח.

#### ו. שמירת המידע הפלילי

א. המידע הפלילי יישמר באמצעות הכספת הממוחשבת. להשלמת אבטחת המידע הפלילי המתקבל, ושמירתו כמידע חסוי, הקבצים המכילים מידע פלילי חסוי יישמרו כנעולים, באופן שיאפשר גישה בלעדית עם סיסמה, רק לגורמים המורשים בעירייה.

ב. עם סיום תהליך קבלת החלטות לגבי מועמד/ת שקיים מידע פלילי לגביו, ייגרסו כל המסמכים הכוללים מידע פלילי חסוי ויימחק הקובץ שהגיע מהמטרה באמצעות הכספת הממוחשבת. המידע היחיד שישמר הינו חוות הדעת של הגורם הממליץ אשר תישמר אצלו באופן מאובטח, והחלטה המנומקת של הגורם המגייס או של מנהלת המכרזים, תישמר באופן מאובטח במשאבי אנוש וביחידת המכרזים, בהתאמה.

#### ז. אופן הפעלת שיקול הדעת בטרם מתן זכות – סעיף 36 לחוק.

א. בעת שקילת המידע הפלילי יש לעמוד על הזיקה, הקשר, הרלוונטיות, בין הזכות המבוקשת לבין אופי העבירות שבוצעו, בעזרת אמות המידה שבוע החוק, כפי המפורט בשלבים כלהלן:

1. מהות העבירה וחומרתה, לרבות סוג העבירה והערך החברתי שנפגע מביצוע העבירה.
2. הזמן שחלף מיום ביצוע העבירה.
3. גיל האדם ביום ביצוע העבירה.
4. קיומם של פרטי רישום פלילי או פרטי רישום משטרתי נוספים, מספר פרטי הרישום ומהותם.
5. בנוסף לנ"ל, ישקול מקבל המידע את הזיקה בים המידע הפלילי על האדם לבין הזכות המבוקשת בהתחשב בשיקולים הבאים:

א. האינטרס הציבורי שבשלו נמסר המידע.

ב. החובות והאחריות הכרוכות בזכות המבוקשת.

1. החשש, אם קיים, לפגיעה בשלומו או בביטחונו של אדם, בשלום הציבור או בביטחונו או ברכוש.

2. מידע על שיקומו של האדם ונסיבותיו האישיות, ככל שביסס אותן לפני מקבל המידע.

6. **מידע שאסור לשקול** – בהתאם לסעיף 38 לחוק, אין לשקול מידע אשר התקבל ממקור שאינו משטרה או תצהיר, ושהיה מלכתחילה מסוג המידע אותו לא הייתה רשאית העירייה לקבל ולשקול (למשל מידע אשר התקבל מאדם אחר או מהיכרות אישית וכיוצא).

7. **באחריות בעל התפקיד שמקבל החלטה לגבי מקבל הזכות, לתעד באופן מפורט את השיקולים למניעת הזכות, כך שלא יהיה ניתן לטעון שהזכות נמנעה עקב שימוש במידע פלילי שהעירייה אינה זכאית לקבלו.**

8. במידה וישנו חשש שמקבל זכות עלול להגיש תלונה על כך שנמנעה ממנו זכות עקב שקילת מידע פלילי שהעירייה לא זכאית לקבלו, מומלץ לפנות באופן מסודר לקבלת מידע פלילי

ממשטרת ישראל, ולתעד את השיקולים למניעת הזכות תוך התבססות על המידע הפלילי שהתקבל, בהתאם לאמור בסעיף ה' בנוהל זה.

#### **ח. אופן התחשבות במידע לגבי תיקים תלויים ועומדים**

א. בהתאם לסעיף 36(ד) לחוק, התייחסות והחלטת הרשות לגבי תיקים הממתינים לבירור

דין, שעשויים להופיע בגיליון המידע הפלילי של אדם, תתבצע כלהלן:

1. בהעדר מידע פלילי אחר על אדם לא תמנע ממנו זכות ולא תבוטל ממנו זכות שהוא מחזיק בה רק בשל תיק תלוי ועומד שטרם הוגש בו כתב אישום, אלא אם מתקיימים שני תנאים אלה:

1.1. לרישום המשטרתית יש זיקה לזכות.

1.2. מפאת חומרת העבירה, לא ראוי, לדעת הגורם המחליט, שמבקש הזכות או בעל הזכות יחזיק בה עד להשלמת הליכי החקירה והמשפט.

2. החלטה למניעת זכות מאדם ע"פ האמור בסעיף

#### **ט. שימוש בתצהיר**

השימוש בתצהירים ייעשה רק במקרים של מכרזי רכש, ולא במכרזי כוח אדם, וזאת לפי שיקול דעת בהתאם למכרז. על טופס התצהיר לעמוד בדרישות החוק, ולכלול בקשת מידע אך ורק בהתאם להיקף המידע שהעירייה רשאית לקבל מהמשטרה לצורך מתן הזכות כפי שמוגדר בחוק.



## נספח א'

### הסכמה למסירת מידע מהמרשם הפלילי ומידע על תיקים תלויים ועומדים לפי סעיפים 11 או 12 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019

אני הח"מ \_\_\_\_\_ מס' זהות \_\_\_\_\_ נותן/ת בזה את הסכמתי לכך שמשטרת ישראל תמסור מידע עליי מהמרשם הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (להלן – החוק) ל\_\_\_\_\_ (שם הגורם הזכאי לקבל את המידע כאמור בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה לחוק), לשם \_\_\_\_\_ (פירוט מטרות מסירת המידע לפי החוק).

יובהר כי הסכמתי זו חלה גם על מסירת מידע פלילי לגורם הנ"ל מזמן לזמן לשם מעקב תקופתי אחר שינויים שחלו במידע הפלילי עליי.

הובא לידיעתי כי אני זכאי לפי החוק לעיין בתחנת משטרה ברישומים המנוהלים על שמי במרשם הפלילי ובמרשם המשטרה.

הובהר לי בזה כי ככל שיש לחובתי רישום כאמור, אין בכך בהכרח כדי לשלול את קבלת הזכות או התפקיד ואני רשאי/ת לצרף מידע על שיקומי או נסיבותיי האישיות כדי שיילקח בחשבון בעת בחינת בקשתי, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בחוק.

ידוע לי כי בהסכמתי זו, אני מוותר/ת על קבלת הודעה על מסירת המידע, וכל זאת בכפוף להוראות החוק.

תאריך \_\_\_\_\_ :

חתימה \_\_\_\_\_ :