



כ"א סיוון, תשפ"ד  
 27 יוני, 2024

**פרוטוקול ועדה מיוחדת להארכת התקשרות לפי תקנות העיריות (מכרזים)**

**(הוראת שעה) התשפ"ד-2023**

פרוטוקול ישיבה מיום 27.6.2024

נוכחים:	דפנה קירו-כהן, עו"ד - מנכ"לית
	ערן לבב- גזבר
	שולמית מנדלמן כהן, עו"ד - יועמ"ש
	אפרת דמארי- מ.אגף אסטרטגיה ולוגיסטיקה
	דגנית דהאן - סגנית מ.אגף אסטרטגיה ולוגיסטיקה

**הנדון: הארכת התקשרות במסגרת מכרז משכ"ל למתן שירותי נקיון במבני חינוך וציבור מזרח ומערב בעיריית נס ציונה שנ/2020/29 (להלן: "המכרז")**

**דגנית דהאן - סגנית מ. אגף אסטרטגיה ולוגיסטיקה**

1. במסגרת המכרז, התקשרנו בתאריך 16/8/2021 עם חברת שקד שירותי נקיון אחזקה וניהול פרויקטים בע"מ (להלן: "החברה") לביצוע השירותים נשוא המכרז (להלן: "ההסכם").
2. ההתקשרות עם החברה עפ"י ההסכם, מסתיימת בתאריך 15/8/2024.
3. במסגרת החוק להגברת האכיפה פורסמו תקנות חדשות: תקנות ערך השעה, אשר נכנסות לתוקפן בינואר 2025.
4. המכרז החדש של משכ"ל הותאם לתקנות הללו, ועל כן התעכב ונבנה מחדש.
5. לטענת משכ"ל פרסום המכרז החדש התעכב בשל המלחמה.
6. לצורך קבלת השירותים נשוא המכרז, לאחר סיומה של ההתקשרות הנוכחית, אנו מעוניינים להמשיך ולהתקשר באמצעות משכ"ל בשל היתרונות של התקשרות באמצעותם לסוג השירותים והמנגנון הקיים אצלם להיערכות בהתאם לתקנות החדשות והדינים החלים בענין זה, כמפורט להלן:
  - א. שירותי היחידה לאכיפת זכויות עובדים של פמ"א: כחלק ממעמדה של הרשות המקומית "כמוזמינות שירות" במסגרת מכרזים עתירי כוח אדם (שמירה וניקיון) חלה עליהן החובה לעמוד בהוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011, המורה להן לנקוט בכל האמצעים (הסבירים) למניעת פגיעה בזכויות עובדי הקבלן המועסקים בתחומן במסגרת המכרזים כאמור. במסגרת זו, הרשות עומדת בפני סיכון כי יוטלו עליה עיצומים כספיים ואחריות פלילית ואזרחית וזאת ככל וימצא שהיא מפרה את הוראות החוק, ועל כן קיימת חשיבות עליונה בבחירת גוף מתאים שימזער את סיכונה. היחידה לאכיפת זכויות עובדים של פמ"א מספקת לרשויות מעטפת הגנה רחבה לצורך עמידתן בהוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה תשע"ב - 2011:

• בדיקות שכר תקופתיות מבוססות ניקוד.





• מעקב ובקרה עד לתיקון הפרות

• כנסי עובדים

• שירותי מוקד טלפוני בארבע שפות לתלונות עובדים בהתאם לדרישת החוק.

ב. פיקוח ובקרה על בידוק השירותים על ידי הקבלן הזוכה - המנהלת לפיקוח ובקרה המשמשת כזרוע המבצעית של פמ"א - האחראית לאכיפת תנאי חוזה ההתקשרות וביצוע בקרה על השירותים הניתנים לרשות בהתאם להוראות החוק וחוזה ההתקשרות.

ג. ביצוע ביקורות שטח.

ד. דיווח בזמן אמת על רמת וטיב השירות.

ה. מענה מיידי וזמין למקבלי השרות בשטח.

ו. בדיקת כמות וזהות של עובדי הקבלן המועסקים בשטח בביצוע השירותים המבטיח את קיום הוראות הדין בקשר עם העסקת עובדים על ידי הקבלן.

ז. טיפול בתלונות עובדים המתקבלות בשטח.

ח. ניהול ותיעוד המידע.

ט. ישנה תוספת חדשה להוראת החוק המזכה את הקבלן על אירועים מזכים – (ימי מחלה/דמי לידה) שייבדקו גם הם ע"י פמ"א.

7. כאמור, בשל המלחמה, התעכב פרסומו של המכרז החדש, והפטור למכרז ממשרד הפנים התקבל רק בתאריך 15.5.2024 ורק לאחר מכן ניתן היה לצפות במכרז וללמוד אותו.

8. בתוך המכרז החדש הוכנסו לא מעט שינויים מהותיים המשפיעים בצורה משמעותית על האופן שבו נכון לבנות את הנוהל ואשר תהיה להם השפעה תקציבית משמעותית, לדוגמא:

• שעות עבודת מנהל העבודה הוא בנוסף לערך השעה ונדרשת החלטה כמה מפקחים נדרש.

• אופן הבקרה אחר אירועים מזכים לעובדים שנדרשת עבורם תוספת תשלום.

• ערך שעה שונה במיקומים בהם שעות הנקיון קטנות מ-3 שעות ונצטרך לקבל החלטה על כמות השעות כדי לצמצם חריגה תקציבית.

9. בשל כך, לא נצליח להיערך במועד להתקשרות חדשה עפ"י המכרז החדש, ונדרש זמן כדי לבנות את הנוהל עפ"י המכרז החדש, ואנו פועלים לכך בימים אלה.

10. לאור זאת, אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות עפ"י ההסכם, ב- 4.5 חודשים, עד ליום 31.12.2024.

11. היקף ההתקשרות עד לתום תקופת ההסכם 18,332,674 ₪ לא כולל מע"מ וכולל עמלת משכ"ל. בתקופת הארכת ההסכם (4.5 חודשים), היקף ההתקשרות הצפוי הוא 2,291,583 ₪ לא כולל מע"מ וכולל עמלת משכ"ל.

### עו"ד שולמית מנדלמן-כהן, יועמ"ש:

12. עפ"י תקנות העיריות (מכרזים) (הוראת שעה) התשפ"ד – 2023, בתקופה שעד 30 ימים מתום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף (תוקף ההכרזה הסתיים ב- 30.5.2024), ניתן להמשיך התקשרות קיימת לתקופה המזערית הנדרשת ובשווי שאינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה, ובלבד





שהועדה שוכנעה כי הדבר נדרש בשל מגבלות ביכולתה של העירייה לערוך מכרז, הנובעות מהמצב הבטחוני השורר במדינה שבשלו הוכרז המצב המיוחד בעורף.

### החלטה:



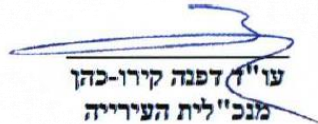
בהתאם לנימוקי והמלצת ס. מנהלת אגף אסטרטגיה ולוגיסטיקה, עולה הצורך של העירייה להמשיך להתקשרות לשירותים נשוא ההסכם באמצעות מכרז של משכ"ל. בשל המלחמה לא פורסם המכרז החדש של משכ"ל במועד. מדובר במכרז הכולל שינויים מהותיים, בין היתר בשל התקנות החדשות שפורסמו במסגרת החוק להגברת האכיפה, ויכנסו לתוקפן ב-1/1/2025.

לאור זאת נראה שהעירייה לא תוכל להיערך במועד להתקשרויות חדשות לשירותים נשוא ההסכם ונדרשת הארכת ההתקשרות הקיימת, עד לגיבושה של התקשרות חדשה במסגרת המכרז החדש של משכ"ל, אליה נערכת העירייה בימים אלה.

על כן, מאשרים את המשך ההתקשרות עפ"י ההסכם במסגרת המכרז, בשווי שאינו עולה על שווי ההתקשרות עם החברה עפ"י ההסכם, לתקופה של 4.5 חודשים עד ליום 31.12.2024, וזאת עפ"י תקנות העיריות (מכרזים) (הוראת שעה) התשפ"ד-2023, על מנת לאפשר לעירייה להיערך להתקשרות החדשה.

החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בתוך 5 ימי עבודה ממועד קבלת החלטה זו.

### על החתום

ערן לבבי  
 גזבר העירייה

עו"ד שולמיש מנדלמן-כהן  
 היועצת המשפטית לעירייה

עו"ד דפנה קירו-כהן  
 מנכ"לית העירייה



**תקנות העיריות (מכרזים) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 198 ו-347 לפקודת העיריות<sup>1</sup>, אני מתקין תקנות אלה:  
1. הוראת שעה - הרבות ברזל  
בתקופה שעד 30 ימים מתום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף<sup>2</sup>, יראו כאילו בתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987<sup>3</sup>, בתקנה 3, אחרי פסקה (18) בא:  
"19) התקשרות המשך לפי תנאים אלה:

(א) התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או תנאים מיטיבים עם העירייה, במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה או בסמוך לאחריה, לתקופה המזערית הנדרשת ובשווי שאינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה, ובלבד שהוועדה שוכנעה כי הדבר נדרש בשל מגבלות ביכולתה של העירייה לערוך מכרז, הנובעות מהמצב הביטחוני השורר במדינה שבשלו הוכרז המצב המיוחד בעורף מכוח סעיף 19 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951<sup>4</sup>;

(ב) תקופת התקשרות ההמשך לפי פסקת משנה (א) לא תעלה על שישה חודשים;

(ג) לעניין פסקאות משנה (א) ו-(ב) יראו את תקופת התקשרות ההמשך ושווייה ככוללים כל תקופת התקשרות המשך קודמת ושווייה;

(ד) החלטות הוועדה לפי פסקה זו ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של העירייה בתוך חמישה ימי עבודה ממועד קבלת ההחלטה;

(ה) בפסקה זו -

"התקשרות ראשונה" - התקשרות של עירייה, לרבות כל זכות ברירה הנתונה לעירייה הכלולה באותה התקשרות;

"התקשרות המשך" - התקשרות הנעשית להרחבת התקשרות ראשונה או להארכת התקשרות ראשונה, שלא מכוח זכות ברירה הנתונה לעירייה הכלולה בהתקשרות הראשונה;

"ועדה" - ועדה שחבריה הם המנהל הכללי של העירייה, ובאין מנהל כללי - מזכיר העירייה, והוא יהיה היושב ראש, גזבר העירייה והיועץ המשפטי לעירייה.

ב' בכסלו התשפ"ד (15 בנובמבר 2023)  
(חמ 483-3-17)

משה ארבל  
שר הפנים

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.  
<sup>2</sup> י"פ התשפ"ד, מס' 11675 עמ' 319 ועמ' 324, מס' 11676 עמ' 328, מס' 11691 עמ' 430, מס' 11695 עמ' 458, מס' 11725 עמ' 642 ומס' 11738 עמ' 728.  
<sup>3</sup> ק"ת התשמי"ח, עמ' 229; התשפ"ד, עמ' 175.  
<sup>4</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 78; התשנ"ח, עמ' 42.

