

פרוטוקול

ישבת וועדת מכרזים מתאריך 07 בדצמבר 2023
מכרז פומבי מס' 20/23 – לביטוח כלי רכב של עיריית נס ציונה

החלטה

חברי הוועדה: אריאל אלמוג – סגן רה"ע ויו"ר הוועדה, סמדר אהרוני- סגנית ומ"מ רה"ע, נאור ירושלמי – סגן רה"ע.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, ערן לבב- גזבר העירייה, דנה לבני - רכזת מכרזים.

בהסכמת חברי הוועדה, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוידאו).

ערן לבב, גזבר העירייה, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו:

1. כללי:

- 1.1 עיריית נס ציונה פרסמה מכרז 20/23 לביטוח כלי רכב של עיריית נס ציונה.
- 1.2 תקופת הביטוח הינה החל מיום 01.02.2024 ועד ליום 31.01.2025.
- 1.3 העירייה תהא רשאית להאריך את תקופת הביטוח לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם.
- 1.4 המועד האחרון להגשת הצעות היה ביום 15.11.2023 בשעה 13:00.
- 1.5 בתיבת המכרזים נמצאה מעטפה אחת בלבד של המציעה **הראל חברה לביטוח בע"מ**.

2. ההצעה שהוגשה:

- 2.1 למכרז הוגשה הצעת יחיד של חברת הראל חברה לביטוח בע"מ. הצעת החברה עומדת על סך 307,644 ₪ כאשר אומדן העירייה הינו 237,091 ₪.
- 2.2 האומדן מתבסס על מחירי מכרז משנת 2019 ללא עלויות ביטוחי החובה לאופנועים, קרי 29.8% מעל לאומדן.

3. המלצת האגף:

- 3.1 מחירי הביטוח לרכבים עלו בתקופה האחרונה ב- 30% עד 70%.
- 3.2 נעשתה פניה ע"י גזבר העירייה לסוכני ביטוח להשתתפות במכרז. לטענת הסוכנים לא הצליחו לגייס חברת ביטוח שתיגש איתם.

- 3.3. העירייה פרסמה את המכרז הנ"ל במהלך חודש יולי האחרון ולא התקבלו הצעות. זהו פרסום שני למכרז ורק מציעה אחד ניגש.
- 3.4. פרסום מכרז חדש לא ישפר את מצבה של העירייה.
- 3.5. מבדיקת מסמכי ההצעה של המציע נמצא כי הוא עומד בכל תנאי הסף. **מצ"ב טבלאות בדיקת עמידה בתנאי סף המסומן כנספח 1.**
- 3.6. בהתאם לאמור לעיל ומאחר והצעת חברת הראל חברה לביטוח בע"מ עומדת בכלל תנאי הסף במכרז, אני ממליץ על אישור זכייתה במכרז הנ"ל, למרות היותה הצעת יחיד.
4. עו"ד שולמית מנדלמן-כהן, היועמ"ש לעירייה, הציגה את חוות דעתה לעניין הצעה יחידה:
- 4.1. הצעת הראל חברה לביטוח בע"מ היא ההצעה היחידה במכרז.
- 4.2. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).
- 4.3. ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:
- "... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגינות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)
- 4.4. ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו] (2013):
- "עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה
- כן ראו:
- "הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארוז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארוז)]." (עניין אולניק).

הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה". (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).

4.5. לאור האמור לעיל, מומלץ לקבוע ולהמליץ על הראל חברה לביטוח בע"מ כעל ההצעה הזוכה במכרז.

5. החלטה

לאור האמור לעיל, הוועדה מאמצת את המלצותיהם של גזבר העירייה ויועמ"ש העירייה, ומחליטה להמליץ לראש העיר לקבוע את הצעתה של חברת הראל חברה לביטוח בע"מ כהצעה הזוכה במכרז, ולהתקשר עימה בשירותים נשוא המכרז, על אף היותה הצעה יחידה.

הישיבה ננעלה!

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר - רה"ע

מש/10533



נספח 1 – טבלאות בדיקת עמידה בתנאי סף

להלן טבלת בדיקת תנאי סף (סעיף 3 וסעיף 5 למסמך ב'):

הראל	נושא לפי סעיפי מכרז
√	מציע המנהל פנקסים בהתאם לפקודת מס הכנסה ותיק מס ערך מוסף (סעיף 3.1 ו סעיף 5.1).
√	למציע ניסיון מוכח של 3 שנים לפחות במצטבר, במהלך השנים 2017-2022, במתן שירותי ביטוח כלי רכב לרשות מקומית אחת לפחות (סעיף 3.2 וסעיף 5.2).
√	מציע שהינו חברת ביטוח מאושרת אשר קיבלה רישיון מבטח ישראלי לפי סעיף 15 (א) (1), או מי שקיבל רישיון מבטח חוץ לפי סעיף 15 (א) (2) לחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, תשמ"א 1981, או סוכן ביטוח אשר מחזיק ברישיון על פי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) תשמ"א- 1981. (סעיף 3.3 וסעיף 5.3).
√	מציע שרכש את מסמכי המכרז (סעיף 3.4 וסעיף 5.4).

טבלת בדיקת מסמכים:

הראל	נושא לפי סעיפי מכרז
√	העתק תשובות הבהרה (סעיף 5.5)
√	תצהיר קיום דיני עבודה (מסמך ד')
√	ערבות בנקאית להשתתפות (מסמך ה')
√	מפרט כיסויים נדרשים (נספח א')
√	גיליון ניסיון ותביעות (נספח ב')
√	טבלת הצעת מחיר (נספח ג')

