

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 14 באוגוסט 2023
מכרז פומבי מס' 11/23 – למתן שירותי בקרת הוצאות חשמל ומים עבור עיריית נס

ציונההחלטה

חברי הוועדה: אריאל אלמוג – סגן רה"ע ויו"ר הוועדה, סמדר אהרוני - סגנית ומ"מ רה"ע, נאור ירושלמי – סגן רה"ע.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד יעל ישראלי- ממונה תחום מכרזים והתקשרויות, ערן לבב- גזבר העירייה, דנה לבני - רכזת מכרזים.

בהסכמת חברי הוועדה, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בווידאו).

ערן לבב, גזבר העירייה, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו:

1. כללי:

- 1.1 עיריית נס ציונה פרסמה מכרז 11/23 למתן שירותי בקרת הוצאות חשמל ומים עבור עיריית נס ציונה.
- 1.2 המועד האחרון להגשת הצעות היה ביום 27.06.2023 בשעה 13:00.
- 1.3 בתיבת המכרזים נמצאה מעטפה אחת בלבד של המציעה: **גזיר הנדסה בע"מ**.

2. המלצת האגף:

- 2.1 מבדיקת מסמכי ההצעה של המציע נמצא כי הוא עומד בכל תנאי הסף. **מצ"ב טבלאות בדיקת עמידה בתנאי סף המסומן כנספח 1.**
- 2.2 המכרז הינו מכרז של 100% מחיר.
- 2.3 בסעיף 9.11 למסמך ב' הוראות למשתתפים נקבע כי המחיר החודשי המוצע לבדיקה והפקת דוחות לא יעלה על סך של 3,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ כחוק.
- 2.4 בסעיף 9.12 למסמך ב' הוראות למשתתפים נקבע כי עלות למונה לצורך ביצוע סקר מונים חד פעמי לא יעלה על סך של 145 ₪ בתוספת מע"מ כחוק.
- 2.5 בסעיף 11.6 למסמך ב' הוראות למשתתפים, ובסעיף 8.6 למסמך ג' - הצעות המציע, נקבע כי אופן בדיקת ההצעה הזוכה ייעשה כדלקמן:

שקלול אחוז ההנחה המוצע ייעשה באופן שאחוז ההנחה המוצע מהמחיר המקסימלי לשירותי בדיקת דוחות כמפורט בסעיף 9.11 לעיל יהווה 80% מההצעה.

אחוז ההנחה המוצע מהמחיר המקסימלי לביצוע הסקר כמפורט בסעיפים 9.12 לעיל יהווה 20% מההצעה.

סוג השירות	אחוז ההנחה המוצע (ממחיר המקסימום)	משקל לצורך קביעת ההצעה	סה"כ אחוז הנחה משוקלל
בדיקה והפקת דוחות	0%	80%	0
ביצוע סקר מונים	0%	20%	0
סה"כ אחוז ההנחה המשוקלל המוצע:			0

אחוז ההנחה המשוקלל עבור ביצוע סקר מונים ואחוז ההנחה המשוקלל עבור שירות בדיקת והפקת דוחות יחוברו ויהוו את סה"כ אחוז ההנחה המשוקלל המוצע.

ההצעה הזוכה תהיה ההצעה שעמדה בכל תנאי המכרז ונתנה את אחוז ההנחה המשוקלל הגבוה ביותר.

3. להלן אומדן העירייה:

3.1. בעד ביצוע בדיקת והפקת דוחות, הנחה של 5% ממחיר המקסימום.

3.2. בעד ביצוע סקר ממונים, הנחה של 5% ממחיר המקסימום.

4. למכרז הוגשה הצעה יחידה, של חברת גדיר הנדסה בע"מ.

5. להלן פירוט ההצעה של חברת גדיר הנדסה בע"מ:

5.1. בעד ביצוע בדיקת והפקת דוחות, הנחה של 0% ממחיר המקסימום.

5.2. בעד ביצוע סקר ממונים, הנחה של 0% ממחיר המקסימום.



6. המלצת האגף:

המלצתי היא לקבוע את הצעתה של חברת גדיר הנדסה בע"מ כהצעה זוכה במכרז מהסיבות שיפורטו להלן:

6.1. לא הוגשה כל הצעה או התעניינות ממציעים נוספים ולכן אין טעם לצאת למכרז נוסף.

6.2. עלות הפקת דוחות בעלות של 3,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ כחוק, וביצוע סקר מונים חד פעמי בעלות של 145 ₪ בתוספת מע"מ כחוק למונה, הינם העלויות הנוכחיות שהעירייה משלמת כיום.

6.3. חברת גדיר הינה חברה שעובדת עם העירייה מזה 17 שנים, ואנו מרוצים מהשירותים שניתנים על ידה.

7. עו"ד יעל ישראלי הציגה את חוות דעתה לעניין הצעה יחידה:

א. הצעתה של חברת גדיר הנדסה בע"מ היא ההצעה היחידה במכרז.

ב. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות), אין לפסול הצעה יחידה רק לאור היותה יחידה.

ג. ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:

"... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגינות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה." (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)

ד. ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בבנו] (2013):

"עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה



כך ראו:

"הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]." (עניין אולניק).

הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה". (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).

ה. בענייננו, מדובר במכרז של 100% מחיר, שבמסגרתו נקבעו מחירי מקסימום ואין כל חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקבע בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק.

ו. כמו כן, גזבר העירייה, מר ערן לבב, המליץ לאשר את הצעתה של חברת גדיר הנדסה בע"מ כהצעה זוכה במכרז, מהסיבות שיפורטו להלן:

(1) לא הוגשה כל הצעה או התעניינות ממציעים נוספים, ולכן אין טעם לצאת למכרז נוסף.

(2) עלות הפקת דוחות בעלות של 3,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ כחוק, וביצוע סקר מונים חד פעמי בעלות של 145 ₪ בתוספת מע"מ כחוק, הינם העלויות הנוכחיות שהעירייה משלמת כיום.

(3) חברת גדיר הנדסה בע"מ עובדת עם העירייה מזה 17 שנים, ואנו מאוד מרוצים מעבודתה.

ז. לאור האמור לעיל, מומלץ להמליץ על חברת גדיר הנדסה בע"מ כעל ההצעה הזוכה במכרז, על אף היותה הצעה יחידה.

החלטה 8.

לאור האמור לעיל, הוועדה מאמצת את המלצותיהם של גזבר העירייה ועו"ד יעל ישראל, ומחליטה להמליץ לראש העיר לקבוע את הצעתה של חברת **גדיר הנדסה בע"מ** כהצעה הזוכה במכרז, ולמסור לה את העבודות נשוא המכרז, על אף היותה הצעה יחידה.

הישיבה ננעלה!

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר - רה"ע

מש/10428



נספח 1 – טבלאות בדיקת עמידה בתנאי סף

להלן טבלת בדיקת תנאי סף (סעיף 3 למסמך ב'):

גדיר הנדסה	נושא לפי סעיפי מכרז
v	מציע המנהל פנקסים בהתאם לפקודת מס הכנסה ותיק מס ערך מוסף. (סעיף 3.1)
v	למציע ניסיון מוכח ב- 3 גופים ציבוריים לפחות, אשר לכל אחד מהם 100 מוני חשמל לפחות, של 3 שנים בין השנים 2017-2022, בכל גוף ציבורי, במתן שירותי בקרה, בדיקה, מתן חוות דעת, ניתוח והפקת דוחות של חשבונות חשמל (להלן במכרז זה: "בקרת הוצאות של חשבונות חשמל"). <u>"גוף ציבורי" – להלן במכרז זה: רשות מקומית, מועצה אזורית, תאגיד מקומי, רמ"י, משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות, גופי סמך, תאגידים שהוקמו בחוק או לפי חוק, ועדות של משרדים ממשלתיים או חברות ממשלתיות, משטרה, צה"ל, ועדות תכנון.</u> (סעיף 3.2)
v	למציע ניסיון מוכח ב- 3 גופים ציבוריים לפחות אשר לכל אחד מהם 100 מוני מים לפחות, של 3 שנים בין השנים 2017-2022, בכל גוף ציבורי, במתן שירותי בקרה, בדיקה, מתן חוות דעת, ניתוח והפקת דוחות של חשבונות מים. (סעיף 3.3)
v	בבעלות המציע מערכת אינטרנטית לקליטת חשבונות החשמל מחברת החשמל וחשבונות המים מתאגיד המים, והפעלתה לרשות הלקוח לצפייה ולהפקת דו"חות. על המערכת הנדרשת להיות מערכת שאינה קשורה ואינה תלויה במערכת "טרקלין" של חברת החשמל. (סעיף 3.4)
v	למציע אישור בתוקף של עמידה בתקן ISO-9001. (סעיף 3.5)
v	מציע שרכש את מסמכי המכרז. (סעיף 3.6)

טבלת בדיקת מסמכים:

גדיר הנדסה	נושא לפי סעיפי מכרז
v	אישור על היותו עוסק מורשה מאת שלטונות מס ערך מוסף, אישור תקף על ניהול פנקסי חשבונות על פי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס) תשל"ו-1976. (סעיף 8.1)
v	פירוט הניסיון הנדרש בסעיף 3.2 על גבי נספח א1 למסמכי המכרז. (סעיף 8.2)
v	פירוט הניסיון הנדרש בסעיף 3.3 על גבי נספח א2 למסמכי המכרז. (סעיף 8.3)
v	המלצות מ-3 גופים ציבוריים לפחות על ביצוע השירותים נושא המכרז. (סעיף 8.4)
v	הצהרה מאומתת על ידי עו"ד להוכחת הנדרש בסעיף 3.4. (סעיף 8.5)
v	אישור ממכון התקנים להוכחת הנדרש בסעיף 3.5. (סעיף 8.6)
v	באם ההצעה מוגשת על ידי תאגיד, יש לצרף תעודת רישום התאגיד, מספרו ואישור עו"ד/רו"ח לגבי האנשים המוסמכים לחתום בשם התאגיד וסמכותם לחייב את התאגיד בחתימתם. (סעיף 8.7)
v	העתק קבלה על רכישת מסמכי המכרז. (סעיף 8.8)
v	אישור בכתב של חברת ביטוח בישראל כי היה והמציע יזכה במכרז, תהא היא מוכנה לבטח את המשתתף בכל פוליסת הביטוח כמפורט במסמך ז' למסמכי המכרז- אישור על קיום ביטוחים, ובהתאם לתנאים המפורטים באותו מסמך. האישור יהא חתום על ידי חברת הביטוח ויצורף למסמך ז' למסמכי המכרז כחלק בלתי נפרד ממנו. לחלופין, ניתן לצרף את אישור קיום הביטוחים עצמו חתום ע"י חברת הביטוח. (סעיף 8.9)
לא היו שאלות למכרז	העתק שאלות ותשובות הבהרה (סעיף 8.10)

טבלת בדיקת מסמכים נוספים נדרשים:

גדיר הנדסה	נושא לפי סעיפי מכרז
v	ערבות בנקאית להשתתפות (מסמך ה')
v	תצהיר קיום דיני עבודה (מסמך ח')
v	הצהרה בדבר קרבה לעובד ו/או חבר מועצת העירייה (מסמך ט')
v	אישור על קבלת שירותים של בקרה, מתן חוות דעת, ניתוח והפקת דוחות של חשבונות חשמל- סעיף 3.2 למסמך ב'. (נספח 1א)
v	אישור על קבלת שירותים של בקרה, בדיקה, מתן חוות דעת, ניתוח והפקת דוחות של חשבונות מים- סעיף 3.3 למסמך ב'. (נספח 2א)