

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 26 ביוני 2023  
מכרז פומבי מס' 9/23 – לאספקת עובדי הוראה שונים לבתי ספר בעיר נס ציונה

החלטה

חברי הוועדה: אריאל אלמוג – סגן רה"ע - יו"ר הוועדה, נאור ירושלמי – סגן ראש העיר, עמוס לוגסי – חבר מועצה.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד יעל ישראלי- ממונה תחום מכרזים והתקשרויות, ערן לבב- גזבר העירייה, אסתי יוסף- מנהלת אגף החינוך, דנה לבני - רכזת מכרזים.

בהסכמת חברי הוועדה, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות יישום "זום" (פלטפורמה להיוועדות חזותית דיגיטלית).

אסתי יוסף, מנהלת אגף החינוך, הציגה בפני הוועדה את חוות דעתה:

1. עיריית נס ציונה פרסמה מכרז 9/23 לאספקת עובדי הוראה לבתי ספר בעיר נס ציונה.
2. המועד האחרון להגשת הצעות: 20.06.2023 בשעה 13:00.
3. בתיבת המכרזים נמצאה מעטפה אחת בלבד של המציעה: **גוונים לחינוך וידע בע"מ** (להלן: "המציעה").
4. מצ"ב טבלאות בדיקת עמידת המציעה בתנאי הסף שנדרשו במכרז ובדיקת מסמכים המסומנות **כנספח 1**.
5. מבדיקת מסמכי ההצעה של המציעה נמצא כי היא עומדת בכל תנאי הסף.
6. עפ"י הוראות המכרז, על המציע לרשום את אחוז (%) ההנחה הניתן על ידו לתעריפון המפורט להלן:

סוג העובד	תעריף לשעה אפקטיבית למשרה חלקית בש"ח	תעריף לשעה אפקטיבית למשרה מלאה בש"ח
לבורנטים	120	115
ספרנים	120	115
מורים – על יסודי	195	185
מורים - יסודי	185	180

(להלן: "התעריפון")

7. אומדן העירייה - 4% הנחה ממחירי התעריפון הנקובים בסעיף 9.1. במסמך ג'.
8. הצעת המציעה - המציעה הציעה 0% הנחה מהתעריפון -סעיף 9.1 בהצעת המציע - מסמך ג' למסמכי המכרז.
9. אופן בחירת ההצעה הזוכה - בסעיף 11.6 בהוראות למשתתפים במכרז נקבע כי מציע/ים שעמד/ו בתנאי הסף ויהיה/ו בעל הניקוד הכולל הגבוה ביותר הצעתו/ם תומלץ כהצעה הזוכה במכרז.
10. בהתאם להוראות המכרז הניקוד הכולל הגבוה ביותר מורכב מחיבור ניקוד המחיר (20%), וניקוד האיכות (80%), שניתן למציעים על ידי הועדה המקצועית.
11. מאחר והוגשה הצעה אחת בלבד למכרז ולא נקבע ניקוד איכות מינימלי במכרז, איכות ההצעה של המציעה לא נוקדה על ידי הועדה המקצועית.
12. לאור ממצאי הבדיקה כאמור, אני ממליצה לקבוע את הצעתה של המציעה **גוונים לחינוך וידע בע"מ** כזוכה במכרז. יצוין כי:

- א. בשל הדחיפות הנדרשת במתן השירותים אני ממליצה שלא לצאת למכרז נוסף על אף שמדובר בהצעה יחידה.
- ב. עבדנו עם המציעה בשנים האחרונות והיינו מרוצים מאוד מעבודתה.

#### **שולמית כהן-מנדלמן לעניין הצעה יחידה:**

- א. הצעת גוונים לחינוך וידע בע"מ היא ההצעה היחידה במכרז.
- ב. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).
- ג. ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:  
 "... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגינות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים - נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית - יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור - הח"מ)
- ד. ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו](2013):

"עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה .....



כן ראו:

"הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]." (עניין אולניק).

**הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקבוצה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה".** (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).

ה. לאור האמור לעיל, כמו גם לאור העובדה שמנהלת אגף החינוך ציינה בחוות דעתה כי האגף עובד עם המציעה בשנים האחרונות ומרוצה מעבודתה, ובשל כך נראה כי המציעה יודעת "לכמת" את עלויותיה, מומלץ לקבוע ולהמליץ על גוונים לחינוך וידע בע"מ כעל ההצעה הזוכה במכרז, על אף היותה הצעה יחידה.

**13. החלטה**

לאור האמור לעיל, הוועדה מאמצת את המלצת אגף החינוך והיועצת המשפטית לעירייה, ומחליטה להמליץ לראש העיר לקבוע את הצעת גוונים לחינוך וידע בע"מ כהצעה הזוכה, על אף היותה הצעה יחידה, ולמסור לה את ביצוע עבודות נשוא המכרז.

**הישיבה ננעלה!**

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר - רה"ע

מש/10357

**נספח 1 – טבלאות בדיקת תנאי הסף**

**להלן טבלת בדיקת תנאי סף (סעיף 3 למסמך ב'):**

גוונים	נושא לפי סעיפי מכרז
v	מציע המנהל פנקסים בהתאם לפקודת מס הכנסה ותיק מס ערך מוסף. (סעיף 3.1)
v	מציע אשר הינו עוסק מורשה לצורך מע"מ ומנהל ספרי חשבונות כחוק, וכן תושב ישראל. במידה והמציע הינו חברה/שותפות, על החברה/שותפות להיות רשומה בישראל. (סעיף 3.2)
ראשון לציון נס ציונה כפר סבא אישור ללבורנטים וספרנים v	מציע בעל ניסיון של 3 שנים רצופות, בין השנים 2017-2023, באספקת שני סוגים לפחות מבין סוגי העובדים כדלקמן: לבורנטים, מורים לבתי ספר על יסודיים, ספרנים, ל- 3 גופים לפחות מבין הגופים שיפורטו להלן: רשויות מקומיות או משרד החינוך (סעיף 3.3)
v	מציע שרכש את מסמכי המכרז (סעיף 3.4)

**טבלת בדיקת מסמכים:**

גוונים	נושא לפי סעיפי מכרז
v	אישור על היותו עוסק מורשה מאת שלטונות מס ערך מוסף, אישור תקף על ניהול פנקסי חשבונות על פי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס) תשל"ו-1976. (סעיף 8.1)
v	פרופיל חברה, קו"ח של בעלי החברה, אישורים מ- 3 גופים לפחות מבין הגופים שיפורטו להלן: רשויות מקומיות או משרד החינוך ומסמכים נוספים להוכחת הניסיון הנדרש לעיל בסעיף 3.3. (סעיף 8.2)
v	באם ההצעה מוגשת על ידי תאגיד, יש לצרף תעודת רישום התאגיד, מספרו ואישור עו"ד/רו"ח לגבי האנשים המוסמכים לחתום בשם התאגיד וסמכותם לחייב את התאגיד בחתימתם. (סעיף 8.3)



גוונים	נושא לפי סעיפי מכרז
v	העתק קבלה על רכישת מסמכי המכרז על שם המציע בלבד. (סעיף 8.4)
v	אישור בכתב של חברת ביטוח או אישור קיום הביטוחים עצמו חתום ע"י חברת הביטוח בנוסח הנדרש במסמך ז'. (סעיף 8.5)
v	העתק שאלות הבהרה (סעיף 8.6)
v	הבהרות (סעיף 8.8)

**טבלת בדיקת מסמכים נוספים נדרשים:**

גוונים	נושא לפי סעיפי מכרז
v	ערבות בנקאית להשתתפות (מסמך ה')
v	תצהיר קיום דיני עבודה (מסמך ח')
v	הצהרה בדבר קרבה לעובד ו/או חבר מועצת העירייה (מסמך ט')
v	המלצה (מסמך י')
v	הצהרה והתחייבות לעמידה בתנאי החוק למניעת העסקה של עברייני מין (מסמך יא')

