

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 29 במרץ 2022 מכרז פומבי מס' 43/21 – לביצוע עבודות תשתיות תקשורת פסיביות ועבודות נלוות עבור עיריית נס ציונה

החלטה

חברי הוועדה: אריאל אלמוג – יו"ר הוועדה, סמדר אהרוני – סגנית ומ"מ רה"ע.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד איסרא
עווד- ממונה תחום בכיר מכרזים והתקשרויות, בני קשת- מנמ"ר
העירייה, ערן לבב- גזבר העירייה, דנה לבני - רכזת מכרזים.

בהסכמת הנוכחים, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוידאו).

מר בני קשת- מנמ"ר העירייה, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו המקצועית:

1. כללי

1.1 במהלך חודש דצמבר 2021 פרסמה עיריית נס ציונה (להלן: "העירייה") את המכרז שבנדון (להלן: "המכרז").

1.2 מטרת המכרז הינה בחירת קבלן לביצוע עבודות תשתיות תקשורת פסיביות ועבודות נלוות עבור עיריית נס ציונה. העבודות יבוצעו בהתאם להזמנות עבודה, אשר יוצאו מעת לעת בהתבסס על סיורי עבודה, בתנאים המצוינים והמפורטים במסמכי המכרז לרבות ההסכם והמפרטים.

1.3 במכרז נקבעו תנאי סף לרבות אישור בר תוקף המעיד על רישומו של המציע כקבלן רשום בפנקס הקבלנים, וניסיון מוכח של 5 שנים במצטבר בין השנים 2015-2021 בביצוע עבודות תשתיות תקשורת פסיביות ב-2 רשויות מקומיות/מועצות אזוריות לפחות, בהיקף כספי של לפחות 50,000 ₪ לפני מע"מ לכל רשות מקומית/מועצה אזורית לכל שנה.

2. ההצעות

2.1 במועד האחרון להגשת הצעות במכרז, נמצא כי הוגשו 3 הצעות כדלקמן:

(א) ענת המאה ה-21 בע"מ.

(ב) מ.ד פתרונות תקשורת בע"מ.

(ג) נקסטקום בע"מ.

2.2 ההצעות נבדקו על ידי בני קשת- מנמ"ר העירייה, בהיבט העמידה בתנאי הסף ושלמות ההצעה.

טבלת פירוט ביחס לעמידה בתנאי הסף ושלמות ההצעה מצ"ב ומסומנת כנספח 1.



3. בבדיקת המסמכים ולאחר הליך השלמת מסמכים נמצא כי :

- 3.1 ענת המאה ה-21 בע"מ לא הציגה אישור בר תוקף המעיד על רישום כקבלן רשום בפנקס הקבלנים ולא מסמכים בגין ניסיון הנדרש כתנאי סף בהתאם להוראות המכרז.
- 3.2 נקסטקום בע"מ הגישה ערבות לפי מדד 15.11.21 ולא בהתאם למסמך הבהרות שיצא למכרז.
4. ההמלצה ביחס למציעים, חברת ענת המאה ה-21 ו חברת נקסטקום בע"מ, הינה כי הצעתם תפסל מחמת אי עמידה בתנאי הסף.
5. לאור האמור לעיל, ובהתאם להוראות המכרז, אני ממליץ בזאת לקבוע כזוכה את חברת **מ.ד פתרונות תקשורת בע"מ** אשר עמדה בתנאי המכרז.

עו"ד איסרא עווד- ממונה תחום בכיר מכרזים והתקשרויות, הציגה בפני הוועדה את חוות דעתה המשפטית :

א. פגם בהגשת ערבות- חברת נקסטקום בע"מ:

1. בהתאם למסמך הבהרות שפורסם ביום 26.12.2021, נדרשו כל המציעים לצרף להצעתם ערבות בנקאית צמודת מדד, כשמדד הבסיס הוא המדד האחרון הידוע ביום 15.12.21. חברת נקסטקום בע"מ הגישה ערבות כשמדד הבסיס הוא המדד האחרון הידוע ביום 15.11.2021, שלא בהתאם להוראות מסמך הבהרות.
2. רבות נכתב בפסיקה על הצורך לדקדק בענייני ערבות במכרזים. הטעם לגישה זו הוא, שעקרון השוויון בין המתחרים מחייב שוויון בדרישת הערבות, ופגם בערבות משמעותו, על כן, פגם מהותי, הפוגע בעקרון היסוד של דיני המכרזים, ועל כן דינו לפסול ההצעה.
3. לאור האמור לעיל, ההמלצה ביחס למציעה, חברת נקסטקום בע"מ, הינה כי הצעתם תפסל מחמת אי עמידה בתנאי הסף.

ב. הוכחת ניסיון ורישום בפנקס הקבלנים- חברת ענת המאה ה-21 :

1. במכרז נקבעו תנאי סף לרבות אישור בר תוקף המעיד על רישומו של המציע כקבלן רשום בפנקס הקבלנים, וניסיון מוכח של 5 שנים במצטבר בין השנים 2015-2021 בביצוע עבודות תשתיות תקשורת פסיביות ב-2 רשויות מקומיות/מועצות אזוריות לפחות, בהיקף כספי של לפחות 50,000 ₪ לפני מע"מ לכל רשות מקומית/מועצה אזורית לכל שנה.
2. חברת ענת המאה ה-21 בע"מ לא הציגה אישור בר תוקף המעיד על רישום כקבלן רשום בפנקס הקבלנים ולא מסמכים בגין ניסיון כנדרש בהתאם להוראות המכרז וזאת גם לאחר הליך השלמת מסמכים שבו ניתנה אפשרות למציעה הנ"ל להשלים את המסמכים החסרים.



3. לאור האמור לעיל, ההמלצה ביחס למציעה, חברת ענת המאה ה-21 בע"מ, הינה כי הצעתם תפסל מחמת אי עמידה בתנאי הסף.

ג. הצעה יחידה של חברת מ.ד. פתרונות תקשורת בע"מ שנותרה:

לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).

ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:

"... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגנות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)

ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו] (2013):

"עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה

כן ראו:

"הנה כי כן, על פי פסיקתנו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]". (עניין אולניק).

הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שננקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה". (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).

במקרה דנן ניתן לראות כי הצעתה של חברת מ.ד. פתרונות תקשורת בע"מ הינה ההצעה השנייה הזולה מההצעות שהוגשו. למכרז ניגשו 3 מציעות, וזאת לאחר הליך הבהרות בעקבות שאלות שהוגשו ממשתתפים פוטנציאליים, לכן בנסיבות



העניין אין לבטל המכרז ואין לפסול את הצעתה של חברת מ.ד פתרונות תקשורת בע"מ רק בשל היותה הצעה יחידה.

ד. לאור האמור לעיל, ובהתאם להוראות המכרז, אני ממליצה בזאת לקבוע כזוכה את חברת מ.ד פתרונות תקשורת בע"מ אשר הצעתה עמדה בתנאי המכרז.

החלטה

בהתאם להוראות המכרז והמלצות עו"ד איסרא עווד ובני קשת, מנמ"ר העירייה, מחליטה הוועדה לפסול את הצעותיהן של: חברת ענת המאה ה-21 בע"מ וחברת נקסטקום בע"מ, מחמת אי עמידה בתנאי הסף, ולהמליץ לראש העירייה לקבוע את הצעתה של חברת מ.ד פתרונות תקשורת בע"מ כהצעה הזוכה ולמסור לה את ביצוע העבודות נשוא המכרז.

הישיבה ננעלה!

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר-רה"ע

מש/9554



נספח 1 – טבלת פירוט ביחס לעמידה בתנאי הסף ושלמות ההצעה

מכרז פומבי מס' 43/21 לביצוע עבודות תשתיות תקשורת פסיביות ועבודות נלוות עבור עיריית נס-ציונה	סעיף	ענת המאה ה-21 בע"מ ח.פ. 512384751	מ.ד פתרונות תקשורת בע"מ ח.פ. 515745040	נקסטקום בע"מ ח.פ. 511687568
מציעים המנהלים ספרים כנדרש עפ"י כל דין ולפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום מס), התשלוי-1976 אשר המציאו אישור ניהול ספרים ואישור ניכוי מס במקור.	3.1	✓	✓	✓
קבלנים הרשומים ביום הגשת ההצעה, לפי חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות התשכ"ט-1969 בסיווג 160 אי'2 לפחות ו-270 אי' 2 לפחות	3.2	אין	סיווג 240 אי'1	סיווג 160 אי'4+ סיווג 270 אי'3
בעלי נסיון קודם מוכח של 5 שנים במצטבר לפחות בין השנים 2015-2021 בביצוע עבודות תשתיות פסיביות ב-2 רשויות מקומיות/מועצות אזוריות לפחות בהיקף כספי של לפחות 50,000 ש"ח לפני מע"מ, לכל רשות מקומית/מועצה אזורית לכל שנה. המציע יידרש להציג אסמכתאות והמלצות בהתאם לסעיף 8.2 להלן. "גוף ציבורי" בתנאי סף זה: רשויות מקומיות, תאגידים מקומיים, תאגידים שהוקמו בחוק או לפי חוק, משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות, משטרה צהל, מוסדות להשכלה גבוהה וכל גוף אחר עליו חלה חובת מכרז	3.3	אין	✓	✓
מציעים אשר רכשו את מסמכי המכרז ונרשמו במתעד	3.4	✓	✓	✓
מציעים אשר הגישו ערבות בנקאית, מקור, תקינה בהתאם לכללי המכרז	3.5	לפי מדד 15.12.21	לפי מדד 15.12.21	לפי מדד 15.11.21



מכרז מומבי מס' 43/21 לביצוע עבודות תשתיות תקשורת פסיביות ועבודות נלוות עבור עיריית נס-ציונה	סעיף	ענת המאה ה-21 בע"מ ח.פ. 512384751	מ.ד מתוונות תקשורת בע"מ ח.פ. 515745040	נקסטקום בע"מ ח.פ. 511687568	
תעודת עוסק מורשה מאת שלטונת מע"מ ואישור מראה חשבון מוסמך או מפקיד השומה כי הינו מנהל ספרים בחוק	8.1	v	v	v	
אישור בר תוקף הנכון למועד הגשת ההצעות המגיד על רישומו של המציע כקבלן רשום במגסק הקבלנים בסיווג 160 א'2 לפחות ו-270א'2 לפחות	8.2		v סיווג 160 א'4+ סיווג 270א'3	v	
פרוט סיווגי של המציע (יש לציין את שם הרשות כולל איש קשר ומספר טלפון, תיאור השירותים, מועד מתן השירותים (התחלה וסיום) היקף כספי ללא מע"מ, והמלצות.	8.3	אין	v 1. עיריית יהוד מונסון. במהלך שנת 2020 (במסגרת מכרז ל3 שנים). התקנת 2500 נק' רשת תקשורת ארונות תקשורת וסיבים אופטיים (במבנה העירייה ובמסודות חינוך). היקף כספי: 300,000 ש"ח. איש קשר: רמי אילן-מנמי"052-5656048 2. מועצה אזורית שומרון. בין השנים 2016 ועד היום. התקנת תשתיות תקשורת, סיבים אופטיים וארונות תקשורת, בקרת כניסה ומערכות אזעקה, מצלמות אבטחה במסגרת פרויקטים לאבטחת יישובים ועיר ללא אלימות (מכרז). היקף כספי: 750,000 ש"ח. איש קשר: יהונתן שמחי (קב"ט)052-8119062 3. מועצה אזורית מטה בנימין. בין השנים 2018 ועד היום. התקנת תשתיות תקשורת, מרכזיית טלפון במוקד המועצה, סיבים אופטיים, עורקי רדיו בגלי מילימטריים, מצלמות אבטחה במסגרת עיר ללא אלימות. היקף כספי: 510,000 ש"ח. איש קשר: יפתח ספיר (קב"ט)052-56662133 4. איחוד הצלה. בין השנים 2017 ועד היום. התקנת תשתיות רשת מעל 1250 נק' רשת וסיבים אופטיים, ארונות תקשורת וארון שרתים ראשי, מעל 40 כיתות לימוד ברחבי הארץ (מקרן וצויד מולטימדיה) התקנת מצלמות אבטחה, מערכת בקרת כניסה.. היקף כספי: 800,000 ש"ח. איש קשר: גיא לוי (מנמי"ר)050-7572635 5. מועצה מקומית קרית ארבע. מ2017 עד 2021. התקנת מרכזיית טלפונים למועצה המקומית ולמוקד חירום, פריסת תשתית והתקנת 3500 נק' רשת בבנין המועצה, התקנת כיתות מחשבים בביה"ס, שרות ותחזוקה למצלמות אבטחה- עיר ללא אלימות, התקנת מרכיבי בטחון, התקנת מערכות אינטרוקום איש קשר: בנייה יונגר (מנהל אגף שמי"ט)052-4295355 המלצות: 1. איחוד הצלה 2014 עד 2019 2. מועצה מקומית קרית יערים מ2014 עד 2019 3. מדי"א 2012 עד 2019 4. מועצה אזורית שומרון מ2016 עד 2019	v	v
אישור על ניהול מפקסי חשבונות ורשימות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס), התשלוי-1976 תקף על שם המשתתף	8.4.1	v	v	v	
תצהיר בדבר "יקום דיני עבודה" בהתאם לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשלוי-1976 חתום על ידי מורשי החתימה מטעם המשתתף ומאושר כדיון בנוסח מסמך ה'	8.4.2	v	v	v	
תצהיר "ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלויות" בהתאם לחוק עסקאות גופים ציבוריים התשלוי-1976 חתום על ידי מורשי החתימה מטעם המשתתף ומאושר כדיון בנוסח מסמך ה'	8.4.3	v	v	v	
התקת תעודות התאגדות או פלט רשם החברות של המשתתף	8.5	v	v	v	
אישור עו"ד/ר"ח לגבי האנשים המוסמכים לחתום בשם המשתתף וסמכותם לחייב את המשתתף בחתימתם	8.6	v	v	v	
חשק קבלה על רכישת מסמכי המכרז	8.7	v	v	v	
אישור בדבר ניכוי מס במקור תקף על שם המשתתף	8.8	v	v	v	
תצהיר היעדר קרבה לחבר מועצה ואו לעובד עירייה בנוסח מסמך ט' , חתום ומאומת	8.9	v	v	v	
התקת שאלות ששלח המציע וכן התקת תשובות שניתנו על ידי העירייה גם אם לא שאל המציע אף שאלה, כאמור בסעיף לעיל	8.10	v	v	v	