

פרוטוקול

ישיבת מליאה מס' 1/18, מתאריך 10 בינואר 2018

נוכחים: יוסי שבו-יו"ר, שאול רומנו-עו"ד, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, שחר רובין, טלי חייט-אבירז, לירן יגודה-עו"ד, אורן יגאנה, סמדר אהרוני, יעקב קורץ, אליהו לוי.

חסרים: ד"ר הדס שחורי, עמוס לוגסי, יהודה חיימוביץ'.

מוזמנים: תומר תדהר, בועז גמליאל, אביתר צור-ביטון, ריבה קליין, ערן לבב, שמעון גור, יגאל נדב, עו"ד שולמית מנדלמן-כהן יועמ"ש, אורית בן יהודה, יוסי סגרון, דרור מרגלית, ירון לוי, מיכל רוטוול, דייגו כהן, שלמה אליהו-רו"ח, אילן קדוש, נורית כהן.

רשמה: בתיה חן.

על סדר היום:

1. עדכונים.
2. הצעה לסדר - ח.מ. יעקב קורץ:
תיקון לחוק עזר עירוני נס-ציונה (פתיחת עסקים וסגירתם) התשע"ח-2018.
הוספת רשימה של רחובות לאזורים בעלי צביון מסחר.
3. דירקטור בתאגיד "מי ציונה בע"מ" - הארכה.
4. שיפוץ חזיתות בבית ספר "בן צבי"-פניה לקבלנים.
5. תכנית לקידום שוויון מגדרי.
6. מתן מלגה.

עדכונים:

היו"ר:

אני פותח את הישיבה.

אנו מברכים את אגף הרווחה, קיבלנו פרס ארצי לעיר מתנדבת וזה לא דבר פשוט. תודה רבה וכל הכבוד ליעל בן-נון גובר ואגף הרווחה על כל העשייה שלהם.

בערים אחרות ניסו להקים גדוד מתנדבים ולא הצליחו, רק בנס ציונה צלח לגייס 300 מתנדבים שעברו התנדבויות. זה מראה שיש אנשים טובים בעיר שלנו.

פעם אפשר היה לבחור יועצים חיצוניים ללא מכרז (על פי נוהל משרד הפנים), מה-1.1 כל יועץ חייב לעבור הליך ואנו צריכים לעשות רשימה של יועצים ומהם לבחור. לדעתי זה נעשה בטעות כי אם מישהו רק סיים טכניון ונותן חצי מחיר, השאלה בהתאם למה בוחרים.

הצעה לסדר - ח.מ. יעקב קורץ:
תיקון לחוק עזר עירוני נ"צ (פתיחת עסקים וסגירתם)
התשע"ח-2018.
הוספת רשימה של רחובות לאזורים בעלי צביון מסחר.

קורץ יעקב: העברתי לחברים את הצעתי לסדר.
(מקריא את ההצעה לסדר)
(מקריא את התיקון לחוק העזר העירוני)

מנדלמן כהן-שולמית, עו"ד: הצעת החוק שעברה בקריאה שניה ושלישית לפני מס' ימים, מגדירה עסקים כמוסדות, או כאמור בסעיף 249 (20) לפק' העיריות, למעט רשימת מקומות שמפורטים בהצעה: מסעדות, בתי קפה, בתי תה, בתי משקה וכל מקום אחר שמגישים מאכלים או משקאות לצריכה במקום ולמעט מקומות של עינוג ציבורי, כגון: תיאטרון, מופעי מחול וכו' וחנויות בתחנות תדלוק שנועדו לשרת את משתמשי התחנות וקופות התשלום של התחנות. למעט זאת, כל עסק אחר אומרת הצעת החוק, ככל שיפורסם חוק עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של אותם עסקים בימי מנוחה, למעט הרשימה שהוחרגה, כל חוק כזה לא יפורסם אלא לאחר ששר הפנים נתן הסכמתו לחוק העזר. עוד נקבע בהצעת החוק, שהשר לא ייתן הסכמתו לחוק עזר כאמור, אלא אם כן, פתיחת העסקים הן לצרכים חיוניים לדעת השר.

הרקע לחוק הוא פסק דין שניתן ב- 2013, בעניין עיריית תל אביב שדיבר על כך שעירייה שיש לה חוק עזר שאוסר פתיחתם של בתי עסקים, ראוי שתשמר את הסטטוס קוו בדרך אכיפה ולא בדרך אי-אכיפה. בעקבותיו ובעקבות חוק עזר שהתקינה עיריית ת"א בחודש אוגוסט האחרון, ניתן פסק דין בדיון נוסף בהרכב מורחב בבית המשפט העליון שעסק בזכות הרשות המקומית לחוקק חוקי עזר בנושא פתיחתם וסגירתם של עסקים בימי מנוחה ובהחלטתו של שר הפנים לבטל את חוק העזר של עיריית ת"א בנושא אחד שאותו ביקשה העירייה להוסיף לחוק שכבר היה לה

בתוקף והוא : פתיחת עסקים/מרכולים בשבת. בית המשפט קבע שהחלטתו של שר הפנים הייתה לא סבירה ושלעירייה הייתה סמכות לחוקק את התיקון לחוק העזר וביטלה את החלטתו של השר לבטל את חוק העזר בנושא פתיחת עסקים בשבת, כפי שקבעה אותו עיריית תל אביב.

לאור הצעת החוק שעברה בקריאה שניה ושלישית, משמעות הדברים היא הסמכת שר הפנים לאשר חוקי עזר בעניין פתיחתם וסגירתם של עסקים, כאשר גם סמכות זו מוגדרת בהצעת החוק כסמכות מוגבלת בשיקול דעת לנושא סיפוק צרכים, אשר לדעת השר הם צרכים חיוניים.

המשמעות היא, כשעירייה תביא לאישור השר בהתאם לפקודת העיריות חוק עזר בנושא זה, תהיה לו סמכות לאשר את פרסומו של החוק ברשומות כצרכים חיוניים בלבד.

מה שלא נמצא במחלוקת הם אותם עסקים, חנויות נוחות בתחנות דלק, שניתן לאפשר את פתיחתם גם לאור הצעת החוק הזו, וכן בתי קפה, מסעדות, עינוג ציבורי : תיאטרון, קולנוע, עסקים מהסוג הזה אשר חוק המרכולים לא חל עליהם.

לעומת זאת, מרכולים, סופרמרקטים שכונתיים, עסקים למסחר, הם יהיו מוגבלים בחקיקת העזר בנושא פתיחתם בשבת לאישור השר, שיינתן ככל שהשר יסבור שמדובר בצרכים חיוניים. והמסקנה, שחוקי עזר שיעסקו בפתיחת אותם עסקים, על פי המדיניות המוכרת לנו כרגע, לא יאושרו על ידי השר ולא יפורסמו ברשויות.

כהן יצחק: קורצי כתב "לקיים מצוות בית המשפט", זה דבר מאוד יפה. אם אנחנו כיהודים בארץ ישראל והיא נשענת על ספר המצוות, כל אחד שיעשה בביתו, זה לא מעניין אותי, אף על פי שכל ישראל ערבים זה לזה, לנו חשוב כל הנושא של המרחב הציבורי, שעצם זכותנו בקיום ארץ ישראל באה מכוח מצוות, שבת זה דבר מאוד חשוב. אני רוצה להקריא את דבריו של יהורם גאון. (מקריא). כעיקרון, השבת היא לא שלי, אלא של כולנו.

אבירז-חייט טלי: הסטטוס קוו שנשמר בנס-ציונה עוד הרבה לפני שאנו יושבו סביב השולחן הזה, עוד ימשיך להישאר אחרי שכולנו גם לא נהיה בשולחן הזה. אני חושבת שיאיר לפיד צריך להגיד תודה לש"ס בזכותם יש לו עוד 2 מנדטים. עד היום לא נתנו לדברים בארצי להשפיע במקומי, צריך להמשיך ככה הלאה.

רומנו שאול, עו"ד: כמי שנולד בעיר הזאת, אני יושב סביב השולחן הזה זו שנה שלושים ואני חושב שנס ציונה אין לה אח ורע בערים בארץ ואנו לא צריכים לקחת דוגמא מהמדינה אם יש מלחמות פוליטיות. עד היום בכל השלושים שנה לא היו מחלוקות שנתנו להם לגלוש לקטע הציבורי בתחום יחסי הדת, איש באמונתו יחיה, הצעדה מתקיימת בימים שקבענו, הסופרפארם פתוח וכל מה שהיה פתוח. במשך שלושים שנה יש לנו פה קואליציה מקיר לקיר. אני לא חושב שבגלל מהלכים פוליטיים כאלה או אחרים אנחנו צריכים להיכנס לדיון בעיר הזאת, ובפרט ששאלה אותי קודם טלי האם ההחלטה של הרשות המקומית גוברת על החלטת השר, אמרתי שלא, שכל החלטה כאן צריכה ללכת לאישור השר. אם כך, אנו סתם טוחנים מים, יש כבר החלטה, יש חוק, אצלנו ברוך השם אין דרישות כפייתיות של הצד הדתי, נוסעים ברחובות, יש בתי כנסת ברחובות, אף אחד לא מפריע לשני, בואו נמשיך לשמור על הייחודיות שלנו לעוד הרבה שנים.

אהרוני סמדר: אני מסכימה עם זה שהכל נהדר בנס ציונה ויש יחסים מצוינים, השאלה מה יקרה אם מחר שר הפנים ייקח לעצמו את סמכות האכיפה לגבי השבת ואז לא יהיה לנו מה לומר. כך אם יהיה לנו את חוק העזר, נוכל להחליט לעצמנו.

היו"ר: השר הוא זה שמאשר את חוק העזר. אז למה לעשות את זה?

אהרוני סמדר: כי עשו את זה גם ברשויות אחרות.

היו"ר: זה פופוליסטי בגלל הבחירות.

אהרונִי סמדר: כך גם היה עם תאגיד המים שלא הסכמת להקים והכריחו אותך, יכריחו אותך גם לגבי חוק המרכולים, אם לא יהיה חוק עזר.

היו"ר: אם היינו יכולים לחוקק חוק, אין בעיה. אבל אני חוזר ואומר שהחוק צריך לעבור את אישור השר, אז מה עשינו בזה? אני רוצה להגיד, אין שום סיבה שהיהודים ילחמו בשבת. דבר שני, בנס ציונה אין לנו בעיה. גם היום אסור לנו לפתוח עסקים בשבת ואנחנו לא אוכפים את זה, כי גם בתורה, יהודי שלא שומר שבת, לא עושים לו כלום. היום החוק מחייב סגירת כל העסקים בשבת, אנחנו לא אוכפים את זה. אם מחר הממשלה תחליט שכל בתי החולים יסגרו, יסגרו אותם. אנחנו לא בעלי הבית של המדינה, אנחנו רשות כמו כל הרשויות. אם הכנסת מחר תקבל חוק שסוגרים, אז זה מה שיקרה, כי הם אלו שגם מאשרים את החוקים. ביקשנו העלאה בארנונה, לא הסכימו. יהודים עלו לגרדום בגלל השבת, אז אני אכנס לזה?

אהרונִי סמדר: אני באה ממשפחה מסורתית, אני לא צריכה שיטיפו לי על השבת.

לוי אליהו: אנחנו פעם יצאנו דרך ראש העיר שהיה פה מיעוט? שהיה פה עפופיניאדה? לא יצאנו נגד שום פעילות שנעשתה שבת, אני לא נלחמתי בכס בשום דבר, אני משלם ארנונה כמו כולם, עשיתי צבא כמו כולם. אני חושב שזה מעליב לקיים דיון כזה כדי להיות פופוליסטיים כלפי הציבור שלכם. הלוואי שיהיה שלום ואחוה ורעות בכל הערים בארץ כמו שיש בנס ציונה, הדתיים לא יוצאים פה נגד אף אחד למרות שיש קיפוח גדול בקהילה שלנו.

קורץ יעקב: אלי, אין פה מלחמה, להיפך.

היו"ר: קורצי, למה אתה לא מציע גם ביום כיפור לפתוח חנויות?

קורץ יעקב: אני לא רוצה, אני רוצה לשמור על המצב הקיים, זה הכל. והדרך היחידה לשמר אותה זה לתקן את חוק העזר העירוני.

היו"ר: לציבור הדתי אני בניתי יותר בתי כנסת מכל עיר אחרת. זה שהם פה מיעוט של 100 איש, מה אני יכול לעשות עם זה?

קורץ יעקב: אלי, אין מריבה בינינו, ההצעה הזו לא עולה נגד אף אחד, היא עולה כדי לשמר את מה שיש היום. היום הוס סנטר פתוח, אני רוצה שכך הוא יישאר.

היו"ר: אני מציע להוריד את הנושא מסדר היום, מי בעד?

בעד: יוסי שבו-היו"ר, עו"ד שאול רומנו, שמואל מזרחי, ציפי זילברמן, טלי חייט, שחר רובין, לירן יגודה, אורן יגאנה, אליהו לוי, יצחק כהן.

נגד: קורצי יעקב, אהרוני סמדר.

החלטה: ההצעה הורדה מסדר היום ברוב קולות.

היו"ר: אנחנו משאירים את הסטטוס קוו ולא אוכפים את השבת.

קורץ יעקב: סעיף 15 לחוק העזר הוא, שמועצת העיר וראש העירייה יכולים להחליט מה לפתוח ומה לא.

3. דירקטור בתאגיד "מי ציונה בע"מ" - הארכה:

היו"ר: מבקשים להאריך את כהונתו של דרור מרגלית כדירקטור בתאגיד לתקופת כהונה שלישית בכפוף לאישור וועדת המינויים. אנו מאחלים לו החלמה מהירה. ביקשנו ממנו שימשיך להיות בקשר עם העירייה, כי יש לו הרבה אחריות והוא ממשיך לעבוד גם מבית החולים.

אהרוני סמדר: יש לו הצלחות רבות והוא עושה עבודה נהדרת.

החלטה: מאשרים את הארכת כהונתו של דרור מרגלית, מס' ת"ז 57153843, כדירקטור (עובד עירייה), בתאגיד המים והביוב "מי ציונה בע"מ", ל-3 שנים נוספות.

4. שיפוץ חזיתות בבית ספר "בן צבי"-פניה לקבלנים:

צור-ביטון אביתר: יצאנו פעמיים למכרז של שיפוץ חזיתות בית ספר בן צבי. השיפוץ מדבר על חומר מסוים. בפעמיים שיצאנו אף קבלן לא הגיש הצעה.

רומנו שאול, עו"ד: קבעתם מחיר?

צור-ביטון אביתר: כן. ואנו מבקשים לצאת להתמחרות מול אותם קבלנים שהיו בסיור הקבלנים ולא הגישו הצעה.

רומנו שאול, עו"ד: בלי שהגישו הצעה אין דבר כזה.

לוי-נגר עמיקם: צריך לנהל איתם משא ומתן.

מנדלמן-כהן שולמית, עו"ד: אנו יצאנו פעמיים למכרז לקבלת השירותים.

רומנו שאול, עו"ד: מי שמכין את המכרזים, לצערי אני אומר, או שמתחכמים, קבועים מחירי רף במחיר נמוך, העבודה ותוצרת לא תהיה טובה, סימן שקבלנים לא רוצים לקחת עבודה ולהפסיד כסף.

מנדלמן-כהן שולמית, עו"ד: ישבתי עם אביתר והיו כמה ניואנסים.

רומנו שאול, עו"ד: אני עוקב אחרי מכרזים, אם נותנים מחיר קבוע, לא יותר ורק פחות, אז הרבה פעמים לא מגישים.

מזרחי שמואל: אם ההתמחרות תהיה ברמת המחירים שביקשת?

לוי-נגר עמיקם: לא ברור לנו למה אנשים לא הגיעו.

מזרחי שמואל: כי המחיר לא מתאים.

לוי-נגר עמיקם: מנין אתה מקיש את זה?

רומנו שאול, עו"ד: בגלל שקבעתם מחיר במכרז, אנשים לא הגיעו כי לא השתלם להם.

מזרחי שמואל: אם מותר בהתמחרות מעבר למה שהוצע במכרז, למה לא לצאת למכרז פתוח?

קורץ יעקב: כי אז הם יתאגדו ויתנו מחיר גבוה.

היו"ר: אנחנו נוציא מכרז בלי מחיר עם אומדן, אם יעברו את התקציב לא נבצע את הפרויקט. אני לא מוכן לעבור את התקציב.

צור-ביטון אביתר: העבודה היא עבודה ייחודית, לא כל קבלן יכול לבצע אותה וגם דרשנו ניסיון, כיוון שאנו יודעים שזו עבודה דקורטיבית מיוחדת. שני קבלנים הגיעו ומסיבה כזו או אחרת הם לא הגישו ולכן אנו מעוניינים לגשת אליהם ולשבת איתם בשולחן עגול ולשמוע אותם.

מנדלמן-כהן שולמית, עו"ד: על פי דיני המכרזים לא ניתן לקיים משא ומתן לפני קביעתו של זוכה ולכן אנו בדיני המכרזים, אם לא קובעים שקיים פטור בחוק או מקבלים פה פטור מהנימוקים שהועלו, אנו נזהרים מאוד מאוד שלא להגיע לניהול מו"מ לפני קביעת זוכה, כי זה אסור.

אהרוני סמדר: אם זה חוקי, הכל בסדר. אני סומכת על הייעוץ המשפטי שאנו לא פועלים בניגוד לחוק.

מנדלמן-כהן שולמית, עו"ד: אנו עובדים בהתאם לחוקי דיני מכרזים.

היו"ר: בדרך כלל ברוב המכרזים אנו קובעים מחיר ומבקשים הנחות. במכרז הזה לא הגישו בגלל העבודה המיוחדת וזה לא קשור למחיר.

מי בעד לאשר התקשרות ללא מכרז על פי תקנה 22 (ח') לתקנות הרשויות המקומיות מכרזים? אני מבקש לאחר המו"מ להביא את זה למועצה לעדכון.

בעד: פה אחד.

החלטה: לאור דברי מנהל אגף בינוי ופיתוח-אביתר צור-ביטון, מאושרת התקשרות בחוזה ללא מכרז, על פי תקנה 22 (ח') לתקנות הרשויות המקומיות (מכרזים) התשמ"ח-1987, לביצוע עבודות שיפוץ וחיפוי חזיתות בבית ספר "בן-צבי".

5. תכנית לקידום שוויון מגדרי:

לבב ערן: המשרד לשוויון חברתי מבקש לקיים בנס-ציונה תכנית לקידום שוויון מגדרי. מי שמובילה את התהליך זה גב' ספיר קמחי כיועצת ראש העיר למעמד האישה. המשרד דורש שמועצת העיר תאשר את התוכנית, משהו שהוא חריג מבחינתנו. התוכנית נמצאת אצלי, מי שרוצה לראות אותה. זו תכנית שתופעל ב"בית הפנאי" על ידי יועצת למעמד האישה, בסך כל 33,000 ₪.

היו"ר: מי בעד?

בעד: פה אחד.

החלטה: מאשרים פה אחד.

לבב ערן: בעקבות שינוי חוק עזר שמירה בשנת 2017 והתחשיב שנעשה ואושר על ידי משרד הפנים, כדי לאשרו, נדרשנו על ידי משרד הפנים לשנות העמסת ההוצאה. אנו מבקשים בשנת 2017 לשנות סעיף הוצאה השמירה. להעביר מפרק שמירה, לפרק של בתי ספר. זה לא משנה את סך התקציב, אלא רק את הסעיף. וזאת בהתאם לפניה שלי אליכם הרצוי"ב.

היו"ר: מי בעד?

בעד: פה אחד.

החלטה: מאשרים פה אחד.

6. מתן מלגה:

היו"ר: פנתה חברת מועצה גלינה נבאתי לתת מלגה לבנה תמיר, שהוא אלוף שחמט, הסכום המבוקש - 1,500 ₪ מלגה. מי בעד?

בעד: פה אחד.

החלטה: מאשרים מתן מלגה בגובה - 1,500 ₪ לתמיר נבאתי.

הישיבה ננעלה!

יוסי שבו - יו"ר, ראש העיר

עמיקם לוי- נגר, מנכ"ל העירייה